



GAD PROVINCIAL  
**NAPO**  
*Juntos sí podemos!*  
ADMINISTRACIÓN 2023 - 2027



# PLAN PROVINCIAL DE SEGURIDAD CIUDADANA Y CONVIVENCIA SOCIAL PACÍFICA

2025 - 2027





## ÍNDICE DE CONTENIDOS

1.	INTRODUCCIÓN .....	1
2.	ALCANCE.....	2
3.	ENFOQUE .....	4
4.	METODOLOGÍA .....	4
5.	ALINEACIÓN ESTRATEGICA DEL PLAN.....	6
6.	DIAGNÓSTICO SITUACIONAL .....	12
6.1	Descripción de la provincia .....	13
6.2	Análisis de vulnerabilidades.....	14
6.2.1	Población.....	15
6.2.2	Vivienda y Servicios básicos .....	16
6.2.3	Educación.....	17
6.2.4	Actividades Económicas .....	20
6.2.5	Pobreza.....	21
6.2.6	Análisis sobre Personas Privadas de la Libertad.....	23
6.2.7	Atenciones sanitarias.....	24
6.3	Análisis de amenazas.....	25
6.3.1	Violencia .....	26
6.3.1.1	Muertes violentas .....	26
6.3.1.2	Muerte de mujeres en contextos delictivos.....	29
6.3.1.3	Violencia de género e intrafamiliar .....	30
6.3.2	Delincuencia.....	32
6.3.3	Conflictividad Social.....	37
6.4	Análisis de capacidades.....	40
6.4.1	Diagnóstico Institucional .....	40
6.4.1.1	Capacidad Institucional .....	42
6.4.2	Capacidades de la cadena de valor de la seguridad y justicia en la provincia .....	47
6.4.3	Capacidad social.....	49
6.4.4	Capacidades en evaluación de datos, recopilación y el procesamiento de datos .....	51
6.5	Priorización o focalización de la intervención .....	52
6.5.1	Análisis de problemática, población y territorio por provincia.....	52
7.	DIAGNÓSTICO CUALITATIVO .....	56
7.1	Mapeo de actores .....	56
7.2	Identificación de las Principales Problemáticas y Flor de Loto para la provincia de Napo .....	57
7.3	Sondeo de opinión .....	61
8.	PROCESO DE COCREACIÓN DEL PLAN .....	63
9.	ESTRUCTURA PROGRAMÁTICA DE CONSTRUCCIÓN DEL PLAN .....	63
9.1	Matriz Programática .....	65
9.2	Modelo de Gestión .....	71
9.2.1	Niveles de coordinación.....	72

9.2.1.1	Nivel Nacional.....	72
9.2.1.2	Nivel Provincial.....	72
9.2.1.3	Nivel Cantonal y Nivel Parroquial .....	72
9.3	Relacionamiento .....	74
9.3.1	Relacionamiento interno .....	74
9.3.2	Relacionamiento externo.....	74
10.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN – TEORÍA DEL CAMBIO .....	75
10.1	Objetivo 1. Erradicar la violencia mediante medidas integrales de prevención, atención y protección, priorizando a los grupos vulnerables.....	77
10.1.1	Programa. Erradicación de la Violencia y Protección de Derechos .....	77
10.1.1.1	Proyecto. Gestores Comunitarios como una estrategia de acercamiento a las comunidades para el fortalecimiento de la autoestima, prevención y detección de casos de violencia en sectores rurales e indígenas. 77	
10.2	Objetivo 2. Fomentar la cohesión social y la convivencia pacífica a través del diseño de espacios inclusivos con un enfoque especial en la protección de grupos en situación de riesgo. ....	81
10.2.1	Programa. Prevención y reducción del uso y consumo de alcohol, y otras drogas .....	81
10.2.1.1	Proyecto. Escuela de Formación Deportiva y Actividades Deportivas Extraescolares para la enseñanza de variadas disciplinas deportivas que contribuyan al desarrollo físico, mental y social en NNA: complemento a la construcción de canchas deportivas de la Prefectura.....	81
10.3	Objetivo 3. Desarrollar y consolidar las capacidades interinstitucionales para la coproducción de seguridad ciudadana y la promoción de una convivencia social pacífica. ....	85
10.3.1	Programa. Fortalecimiento Organizacional para la Seguridad Ciudadana y Convivencia.....	85
10.3.1.1	Proyecto. Infraestructura y Logística en apoyo a la seguridad y convivencia ciudadana con énfasis en prevención situacional en las zonas rurales.....	85
11.	MODELO DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN .....	89
11.1	Monitoreo y Seguimiento .....	89
11.2	Evaluación .....	90
11.3	Propuesta de modelo de gestión de información para el seguimiento a los indicadores del plan .....	92
12.	RECOMENDACIONES .....	93
13.	BIBLIOGRAFÍA .....	95

## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1.	Alineación estratégica internacional, nacional y local.....	7
Tabla 2.	Definición de indicadores .....	12
Tabla 3.	Población y superficie por cantón y parroquia.....	15
Tabla 4.	Población por grupos etarios.....	16
Tabla 5.	Cobertura de servicios básicos por parroquia según número de viviendas.....	17
Tabla 6.	Valor agregado bruto provincial por industria.....	21
Tabla 7.	Indicadores ENEMDU .....	22
Tabla 8.	Comparativo de violencias sociales por parroquia (área rural).....	31
Tabla 9.	Comparativo de delitos contra la propiedad por cantón (área rural).....	33
Tabla 10.	Comparativo de delitos contra la propiedad por cantón .....	37

Tabla 11. Comparativo de incidentes de conflictividad social por cantón .....	39
Tabla 12. Comparativo de contravenciones por cantón .....	40
Tabla 13. Jueces por provincia.....	47
Tabla 14. Unidades de Policía Comunitaria por Distrito .....	48
Tabla 15. Infraestructura con sus coordenadas por circuito y subcircuito .....	48
Tabla 16. Establecimientos de salud por cantón .....	50
Tabla 17. Capacidades en evaluación de datos, recopilación y el procesamiento de datos .....	51
Tabla 18. Matriz Programática.....	66
Tabla 19. Ámbito de acción .....	76

## ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Distribución de población por sexo .....	15
Figura 2. Tasa de asistencia población rural de la provincia .....	18
Figura 3. Nivel de instrucción población rural de la provincia.....	19
Figura 4. Tasa de abandono de estudios en el área rural.....	19
Figura 5. Tasa de no promoción de estudiantes .....	20
Figura 6. Tasa de promoción de estudiantes .....	20
Figura 7. Personas Privadas de la Libertad por instrucción .....	24
Figura 8. Personas Privadas de la Libertad por grupo etario .....	24
Figura 9. Evolutivo de causas de morbilidad .....	25
Figura 10. Comportamiento mensual muertes violentas 2018-2023 a nivel provincial .....	26
Figura 11. Concentración de muertes violentas según tipificación.....	27
Figura 12. Concentración de muertes violentas por área .....	27
Figura 13. Concentración de muertes violentas según tipificación (área rural).....	27
Figura 14. Tipo de arma (área rural) .....	27
Figura 15. Aliento a licor (área rural) .....	28
Figura 16. Motivación (área rural) .....	28
Figura 17. Comportamiento anual muertes violentas cantón Tena.....	28
Figura 18. Comportamiento anual muertes violentas cantón Archiona.....	29
Figura 19. Total por año de víctimas de femicidio y otras muertes .....	29
Figura 20. Reloj de datos víctimas de femicidio y otras muertes por año .....	30
Figura 21. Comportamiento anual de noticias del delito (violencias sociales) a nivel provincial.....	30
Figura 22. Concentración de tipo de violencias sociales .....	30
Figura 23. Concentración de tipo de violencias sociales por área .....	31
Figura 24. Comportamiento anual de delitos contra la integridad sexual a nivel provincial.....	32
Figura 25. Concentración de delitos contra la integridad sexual .....	32
Figura 26. Comportamiento anual de delitos contra la propiedad a nivel provincial .....	32
Figura 27. Concentración de delitos contra la propiedad a nivel provincial.....	33
Figura 28. Concentración de delitos por área a nivel provincial.....	33
Figura 29. Comportamiento anual de delitos contra la libertad personal a nivel provincial .....	34

Figura 30. Comportamiento anual de tráfico de sustancias sujetas a fiscalización a nivel provincial .....	34
Figura 31. Comportamiento anual de tenencia y porte de armas de fuego a nivel provincial .....	35
Figura 32. Comportamiento de delitos contra la propiedad a nivel provincial .....	35
Figura 33. Concentración de delitos contra la propiedad a nivel provincial.....	36
Figura 34. Comportamiento de delitos contra la propiedad a nivel provincial (área rural) .....	36
Figura 35. Concentración de delitos contra la propiedad a nivel provincial (área rural).....	36
Figura 36. Comportamiento de incidentes de conflictividad social a nivel provincial .....	38
Figura 37. Concentración de incidentes de conflictividad social a nivel provincial.....	38
Figura 38. Contravenciones .....	40
Figura 39. Oferta de instituciones educativas por nivel de instrucción .....	49
Figura 40. Establecimientos de salud por área.....	50

## ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1. Cadena de la Seguridad Ciudadana y Justicia (BID, 2020) .....	3
Ilustración 2. Pirámide de jerarquización de normas legales .....	6
Ilustración 3. Estructura Orgánica del GAD Provincial del Napo .....	42
Ilustración 4. Gráfico matricial de proyectos por tipo de relacionamiento 2018-2023 .....	47
Ilustración 5. Nube de palabras categoría violencia intrafamiliar y de género .....	58
Ilustración 6. Nube de palabras categoría delincuencia y extorsión .....	59
Ilustración 7. Nube de palabras categoría microtráfico .....	60
Ilustración 8. Nube de palabras categoría microtráfico .....	61
Ilustración 9. Flor de Loto para la identificación de problemas en materia de seguridad ciudadana y convivencia .....	61
Ilustración 10. Proceso de cocreación .....	63
Ilustración 11. Ejes Transversales Política de Seguridad.....	64
Ilustración 12. Enfoques de Derechos Humanos .....	64
Ilustración 13. Modelo de Gestión del Plan de Seguridad .....	73
Ilustración 14. Relacionamiento interno .....	74
Ilustración 15. Relacionamiento externo.....	75
Ilustración 16. Esquema de implementación .....	75
Ilustración 17. Tipos de prevención .....	76
Ilustración 18. Teoría del Cambio. Gestores Comunitarios .....	80
Ilustración 20. Teoría del Cambio. Escuela de Formación Deportiva y Actividades Deportivas Extraescolares ..	84
Ilustración 21. Teoría del Cambio. Infraestructura y Logística en apoyo a la seguridad y convivencia ciudadana con énfasis en prevención situacional en las zonas rurales.....	88
Ilustración 22. Sistema de monitoreo, seguimiento y evaluación .....	89
Ilustración 27. Sistema de gestión de la información .....	93

## ÍNDICE DE MAPAS

Mapa 1. División geográfica por parroquia de la provincia.....	14
Mapa 2. Mapa de amenazas de la provincia (nivel parroquial) .....	54
Mapa 3. Mapa de vulnerabilidad de la provincia (nivel parroquial).....	55
Mapa 4. Mapa de riesgos de la provincia (nivel parroquial).....	56

## ANEXOS

Anexo 1. Dashboard diagnóstico situacional

Anexo 2. Matriz flor de loto grupo focal para la identificación de problemas

Anexo 3. Gráfico matricial de proyectos que contribuyen a la seguridad y convivencia ciudadana.

## 1. INTRODUCCIÓN

La seguridad ciudadana es un derecho fundamental y un pilar esencial para garantizar la calidad de vida, el desarrollo sostenible y la convivencia pacífica de las comunidades, reconocido por normativas internacionales y nacionales. Aunque el Estado ecuatoriano tiene la responsabilidad constitucional de proteger este derecho, la creciente complejidad de los fenómenos delictivos ha superado sus capacidades en diversos casos. Esto requiere que los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) asuman un rol activo y complementario para enfrentar los desafíos de la inseguridad.

Los hechos delictivos y violentos se predisponen cuando se presentan una serie de factores interconectados que pueden incluir la desigualdad socioeconómica, la falta de oportunidades, la presencia del narcotráfico y el crimen organizado, así como la migración y la trata de personas. Para abordar esta problemática de manera efectiva, es crucial comprender la complejidad de estos factores y cómo se relacionan entre sí. Precisamente entre los principales factores de riesgo, encontramos los de tipo estructural y otros de proximidad, los cuales maximizan la probabilidad de que los individuos adquieran comportamientos antisociales, delictivos y violentos que afectan a la calidad de vida de las personas y la dignidad humana.

En la provincia de Napo, los factores de inseguridad están relacionados con desigualdades estructurales, como la precariedad en servicios básicos, pobreza y falta de oportunidades. En el área rural, solo el 20.60% de las viviendas cuenta con alcantarillado, siendo el servicio con menor cobertura. Además, en 2023, el 69.70% de los hogares tenía necesidades básicas insatisfechas, un aumento de 19.20 puntos porcentuales respecto al año anterior, y la tasa de empleo adecuado descendió al 10.20%. Estas condiciones generan entornos vulnerables propensos a conductas delictivas y violentas.

Los actos delictivos son el resultado de factores interconectados como la desigualdad socioeconómica, el narcotráfico, el crimen organizado, la migración y la trata de personas. Para enfrentar esta problemática, es necesario comprender la interacción de estos factores y abordarlos mediante estrategias integrales que incluyan tanto enfoques preventivos como programas sociales, educativos y económicos que brinden oportunidades a los sectores más vulnerables.

La responsabilidad de enfrentar esta problemática se distribuye entre los distintos niveles de organización territorial, otorgando a cada uno competencias y atribuciones específicas. La colaboración interinstitucional emerge como una herramienta clave para generar acciones coordinadas y efectivas que contrarresten los efectos de la inseguridad. Alianzas entre los diferentes niveles de gobierno y las organizaciones de la sociedad civil potencian la capacidad

de respuesta, fomentando sinergias y cooperación para alcanzar los objetivos deseados.

Es importante que las soluciones no se limiten a enfoques represivos, sino que también aborden las causas subyacentes. Esto se refleja en la propuesta de implementación de programas sociales, educativos y económicos que brinden oportunidades a comunidades marginadas y otros grupos desfavorecidos.

El Plan Provincial de Seguridad Ciudadana y Convivencia Social Pacífica 2024-2027 se presenta como una herramienta integral de planificación, que coordina acciones entre distintos niveles de gobierno y actores sociales. Este plan adopta un enfoque preventivo, operativo y de fortalecimiento comunitario, promoviendo la colaboración interinstitucional y la participación ciudadana para implementar soluciones sostenibles adaptadas a las realidades locales.

Metodológicamente, se utilizó un enfoque mixto que combinó datos cuantitativos y cualitativos. El diagnóstico incluye información de fuentes secundarias oficiales y grupos focales con representantes de instituciones y sectores sociales, sistematizando los resultados mediante herramientas como la metodología de la flor de loto y nubes de palabras. Esto permitió incorporar perspectivas locales y categorizar problemáticas relacionadas con la delincuencia, la violencia y el microtráfico. Además, el plan incorpora un sistema estructurado de monitoreo, seguimiento y evaluación para garantizar su implementación efectiva y el logro de los resultados esperados.

Este enfoque integral y colaborativo reafirma el compromiso de los GADs provinciales como actores clave en la promoción de la seguridad y la convivencia pacífica en Napo. Al involucrar a las comunidades, instituciones y sectores sociales en el diseño y ejecución del plan, se busca construir un modelo de gobernanza participativa que fomente soluciones duraderas y adaptadas a las necesidades locales.

## **2. ALCANCE**

El Plan Provincial constituye el principal instrumento de planificación y diseño de políticas públicas orientadas a la seguridad ciudadana y la convivencia social pacífica a nivel local. Este documento estratégico define las directrices, programas, proyectos y acciones necesarios para abordar estos temas, organizándose en torno a tres dimensiones fundamentales.

### **▪ Competencias y Funciones**

De conformidad con el marco normativo del país, el plan de seguridad ciudadana y convivencia social pacífica incluye los programas y proyectos que, por competencia, deben ser implementados por la prefectura de Napo, conforme a las normativas nacionales y locales, con un enfoque en la prevención del delito y la violencia.



Con base en el artículo 11 de la Ley de Seguridad Pública y del Estado, la prevención y protección de la convivencia y seguridad ciudadana son responsabilidades de todas las entidades del Estado y de los gobiernos autónomos descentralizados. Por lo tanto, los GADs, dentro de sus competencias, deben desarrollar acciones dirigidas a la prevención del delito, la violencia y conductas antisociales que puedan afectar la seguridad y convivencia ciudadana. En este contexto, dada la complejidad de abordar la seguridad ciudadana, es necesaria la complementariedad entre diferentes tipos de políticas e intervenciones de todos los actores involucrados. Por ello, el BID propone las siguientes actividades como agregadores de valor al sector de seguridad ciudadana y justicia (Banco Interamericano de Desarrollo, 2020).



Ilustración 1. Cadena de la Seguridad Ciudadana y Justicia (BID, 2020)

#### ▪ **Coordinación horizontal y vertical**

En el contexto de la corresponsabilidad en la gestión de la seguridad ciudadana y en alineación con el marco normativo ecuatoriano, se establece la responsabilidad de coordinar con la Policía Nacional, la comunidad y otros organismos de seguridad. El objetivo es diseñar y ejecutar políticas, planes, programas y proyectos que aborden la prevención, protección, seguridad y convivencia ciudadana. Adicionalmente, el plan integra acciones de coordinación horizontal con otros sectores de política pública, como educación y protección social, y asegura la coordinación vertical con el gobierno central, municipal y parroquial.

#### ▪ **Territorial**

El plan se enfocará específicamente en las áreas rurales, considerando a los pueblos y comunidades indígenas que forman parte del territorio, conforme al ámbito de acción de las prefecturas. Dado que los recursos son limitados, es crucial priorizar las inversiones en estas zonas.

El desarrollo territorial en áreas rurales es esencial para mejorar la calidad de vida de las comunidades que residen allí. La seguridad y la convivencia ciudadana se conciben como un eje transversal para este desarrollo, ya que estos sectores suelen enfrentar desafíos particulares que requieren una mayor inversión y atención prioritaria.

### **3. ENFOQUE**

El plan se basa en la utilización de metodologías altamente participativas, donde todas las partes interesadas se involucran en diferentes momentos de cada una de las fases, como en la recolección de datos, el análisis de las causas delictivas locales, y la búsqueda y formulación de posibles soluciones, permitiendo de tal manera:

- Crear acuerdo en las prioridades de seguridad locales y una visión compartida.
- Mejorar la coordinación entre instituciones, locales, provinciales y del gobierno central, para manejar información y decisiones sobre prevención de la delincuencia.
- Involucrar a la comunidad, a la empresa privada, a la iglesia, a los agricultores y otros actores locales clave, cuya participación es fundamental para la implementación de proyectos.
- Mejorar las habilidades de prevención del delito entre las autoridades locales y las organizaciones no gubernamentales.
- Presentar políticas y propuestas de proyectos de prevención específicos y adecuados a la situación local, sin descuidar los enfoques de género, movilidad humana e interculturalidad en los mismos.
- Generar confianza en las autoridades locales a través de la coordinación que permita fortalecer la gobernanza.

El plan considera los aspectos transversales de derechos humanos, enfoque de género y movilidad humana, con la finalidad de contribuir desde las competencias provinciales a mejorar la calidad de vida de los habitantes. Además, reconoce la relevancia de los cambios generados a raíz de la pandemia de COVID-19, buscando adaptarse y fortalecer la resiliencia de la sociedad ecuatoriana ante futuros desafíos

### **4. METODOLOGÍA**

Para el diagnóstico presentado en este documento, se utilizó una metodología mixta. Por un lado, se basó en información disponible de diversas fuentes oficiales, donde el contenido y nivel de detalle dependieron de los registros administrativos de las instituciones públicas del Estado.

Esto permitió incorporar datos estadísticos de fuentes secundarias oficiales como la Policía Nacional del Ecuador, el Ministerio del Interior, la Fiscalía General del Estado, el Sistema Integrado de Seguridad ECU911, el Instituto Nacional de Estadística y Censos, el Banco Central del Ecuador, el Ministerio de Educación y el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Napo.

En este contexto, se llevó a cabo un proceso de depuración, validación, procesamiento y análisis de la información. Además, se construyó un Dashboard (anexo 1) para que los equipos de las prefecturas tuvieran una visión integral y visualización gráfica de las diferentes variables de las problemáticas encontradas.

En cuanto al análisis cualitativo, se buscó comprender la realidad desde múltiples perspectivas, involucrando a diversos actores mediante la técnica de grupos focales para explorar las problemáticas y sus causas relacionadas con la seguridad ciudadana y la convivencia en la provincia de Napo. Se realizó una cuidadosa selección de los participantes para garantizar una representación multisectorial y obtener una comprensión integral de la situación.

Se llevaron a cabo dos grupos focales, invitando principalmente a representantes de instituciones estatales vinculadas con la seguridad, como la Gobernación, la Intendencia, la Fiscalía Provincial, la Policía Nacional, Tenencias Políticas, Secretaría de Gestión de Riesgos, así como actores del sector social, como el Ministerio de Educación, Ministerio de Salud, Sistema de Participación Ciudadana del GADPN, Defensoría Pública, Centro de Operaciones Sectoriales, CONAGOPARE, Gobierno Autónomos Municipales, entre otros.

Las categorías discutidas en los grupos focales se basaron en registros administrativos de instituciones como la Fiscalía General del Estado, el SIS ECU911 y la Policía Nacional del Ecuador, y se dividieron en el análisis de factores que afectan la seguridad, convivencia y violencia en la provincia. Se identificaron áreas críticas que reflejan las preocupaciones y desafíos actuales en términos de seguridad y convivencia en la comunidad.

Entre las categorías seleccionadas se encuentran la delincuencia común, incluyendo delitos como estafa y extorsión, diversas manifestaciones de violencia, desde la violencia de género hasta la violencia asociada con actividades delictivas, y problemáticas relacionadas con el microtráfico y el consumo problemático de alcohol y drogas, que predisponen a conductas antisociales y violentas.

La información recopilada en los grupos focales se sistematizó mediante la metodología de la flor de loto<sup>1</sup>, facilitando la organización y análisis estructurado de las percepciones, ideas y experiencias compartidas, representadas en el anexo 2. Posteriormente, se crearon gráficos de nubes de palabras para resaltar los temas principales discutidos y proporcionar una visión general de los hallazgos, permitiendo determinar la importancia y relación de estos temas con los discursos emergentes.

---

<sup>1</sup> El diagrama de flor de loto es una técnica visual que permite relacionar ideas principales y subtemas asociados, permitiendo una comprensión más clara de la estructura y las relaciones entre los conceptos presentados (Rizo Maradiaga, 2015)

Finalmente, se utilizó un sondeo de opinión como fuente de información primaria, enfocado en recopilar datos detallados sobre las parroquias rurales. Este sondeo fue respondido por los presidentes de las Juntas Parroquiales, proporcionando una visión integral y específica de las necesidades y situaciones en estas áreas.

## 5. ALINEACIÓN ESTRATEGICA DEL PLAN

El análisis del marco normativo y de planeación permite la articulación con los instrumentos internacionales, nacionales y locales, enfocándose en las competencias y atribuciones de los distintos niveles de gobierno; permitiendo la identificación de los actores internos y externos, de carácter público, privado, organizaciones sociales, organismos no gubernamentales, entre otros, de importancia fundamental para la coproducción en la construcción de políticas de seguridad ciudadana.

El marco normativo analiza jerárquicamente cuerpos legales internacionales como la Declaración Universal de los Derechos Humanos; instrumentos nacionales como la Constitución de la República del Ecuador, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), así también, instrumentos legales locales que rigen el accionar de los GADs provinciales.

El marco de la planificación considera las principales directrices técnicas de instrumentos como la Agenda Nacional de Desarrollo Sostenible; el Plan Nacional de Seguridad Integral 2019 - 2030; el Plan Nacional de Seguridad Ciudadana y Convivencia Social Pacífica 2019 – 2030; así como también, se considera para la alineación los ejes y objetivos que se encuentran establecidos por el Gobierno Nacional para el Plan Nacional de Desarrollo “*Para el Nuevo Ecuador*” 2024 - 2025; entre otros.

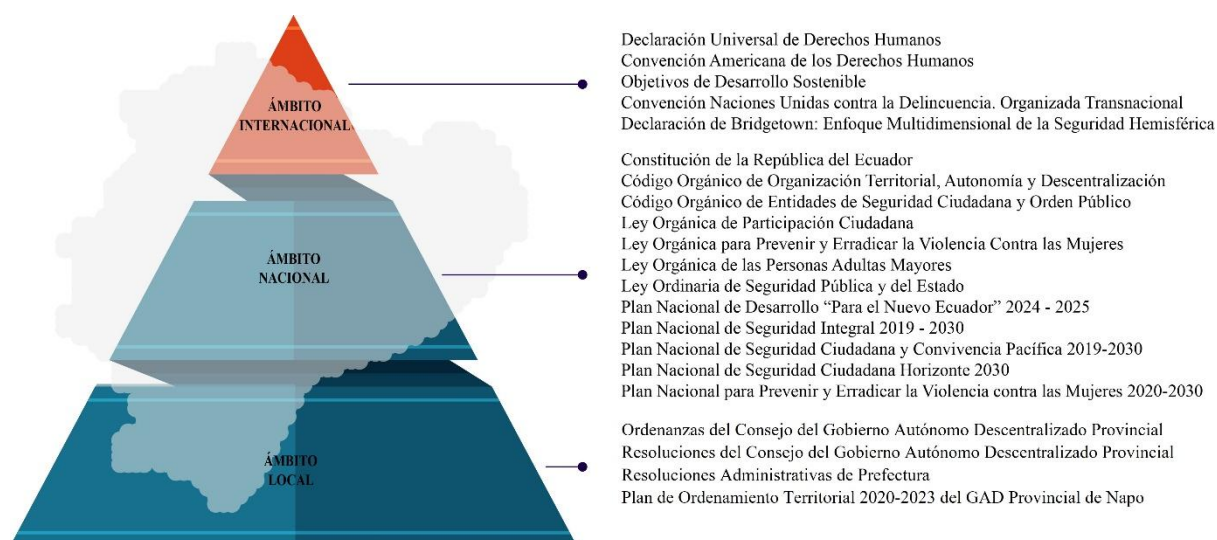


Ilustración 2. Pirámide de jerarquización de normas legales



Tabla 1. Alineación estratégica internacional, nacional y local

NORMATIVA	APARTADO	DISPOSICIÓN
Declaración Universal de Derechos Humanos	Art. 3. Derecho a la vida, a la libertad y a la seguridad	Todo individuo tiene derecho a la vida, a la libertad y a la seguridad de su persona.
	Art. 13. Derechos a la movilidad	1. Toda persona tiene derecho a circular libremente y a elegir su residencia en el territorio de un Estado.
	Art. 20. Derechos a la libre reunión	1. Toda persona tiene derecho a la libertad de reunión y de asociación pacíficas.
	Art. 25. Derechos a nivel de vida adecuada	1. Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios (...)
	Art. 27. Derecho a tomar parte libremente en la vida cultural de la comunidad	1. Toda persona tiene derecho a tomar parte libremente en la vida cultural de la comunidad, a gozar de las artes y a participar en el progreso científico y en los beneficios que de él resulten.
	Art. 29. Deberes respecto a la comunidad	2. En el ejercicio de sus derechos y en el disfrute de sus libertades, toda persona estará solamente sujeta a las limitaciones establecidas por la ley con el único fin de asegurar el reconocimiento y el respeto de los derechos y libertades de los demás, y de satisfacer las justas exigencias de la moral, del orden público y del bienestar general en una sociedad democrática.
Convención Americana de los Derechos Humanos	Art. 4. Derecho a la Vida	Toda persona tiene derecho a que se respete su vida.
	Art. 5. Derecho a la Integridad Personal	1. Toda persona tiene derecho a que se respete su integridad física, psíquica y moral.
	Art. 7. Derecho a la Libertad Personal	1. Toda persona tiene derecho a la libertad y a la seguridad personales.
	Art. 15. Derecho de Reunión	Se reconoce el derecho de reunión pacífica y sin armas. El ejercicio de tal derecho sólo puede estar sujeto a las restricciones previstas por la ley, que sean necesarias en una sociedad democrática, en interés de la seguridad nacional, de la seguridad o del orden públicos, o para proteger la salud o la moral públicas o los derechos o libertades de los demás.
	Art. 22. Derecho de Circulación y de Residencia	1. Toda persona que se halle legalmente en el territorio de un Estado tiene derecho a circular por el mismo y, a residir en él con sujeción a las disposiciones legales.
	Art. 32. Correlación entre Deberes y Derechos	1. Toda persona tiene deberes para con la familia, la comunidad y la humanidad. 2. Los derechos de cada persona están limitados por los derechos de los demás, por la seguridad de todos y por las justas exigencias del bien común, en una sociedad democrática
Objetivos de Desarrollo Sostenible	ODS 1. Fin de la pobreza	1.b Crear marcos normativos sólidos en el ámbito nacional, regional e internacional, sobre la base de estrategias de desarrollo en favor de los pobres que tengan en cuenta las cuestiones de género, a fin de apoyar la inversión acelerada en medidas para erradicar la pobreza.
	ODS 2. Hambre cero	2.3 Para 2030, duplicar la productividad agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala, en particular las mujeres, los pueblos indígenas, los agricultores familiares, los pastores y los pescadores, entre otras cosas mediante un acceso seguro y equitativo a las tierras, a otros recursos de producción e insumos, conocimientos, servicios financieros, mercados y oportunidades para la generación de valor añadido y empleos no agrícolas. 2.a Aumentar las inversiones, incluso mediante una mayor cooperación internacional, en la infraestructura rural, la investigación agrícola y los servicios de extensión, el desarrollo tecnológico y los bancos de genes de plantas y ganado a fin de mejorar la capacidad de producción agrícola en los países en desarrollo, en particular en los países menos adelantados.
	ODS 3. Salud y Bienestar	3.5 Fortalecer la prevención y el tratamiento del abuso de sustancias adictivas, incluido el uso indebido de estupefacientes y el consumo nocivo de alcohol
	ODS 5. Igualdad de género	5.2. Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación. 5.5. Asegurar la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles decisorios en la vida política, económica y pública. 5c. Aprobar y fortalecer políticas acertadas y leyes aplicables para promover la igualdad de género y el empoderamiento de todas las mujeres y las niñas a todos los niveles.
	ODS 8. Trabajo decente y crecimiento económico	8.9. De aquí a 2030, elaborar y poner en práctica políticas encaminadas a promover un turismo sostenible que cree puestos de trabajo y promueva la cultura y los productos locales.

	ODS 9. Industria, innovación e infraestructura	9.c Aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados de aquí a 2020
	ODS 11. Ciudades y comunidades sostenibles	11.2. De aquí a 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación de vulnerabilidad, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad. 11.7. De aquí a 2030, proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad.
	ODS 16 Paz, justicia e instituciones sólidas	16.1. Reducir significativamente todas las formas de violencia y las correspondientes tasas de mortalidad en todo el mundo. 16.2. Poner fin al maltrato, la explotación, la trata y todas las formas de violencia y tortura contra los niños.
		16.4 De aquí a 2030, reducir significativamente las corrientes financieras y de armas ilícitas, fortalecer la recuperación y devolución de los activos robados y luchar contra todas las formas de delincuencia organizada. 16.a Fortalecer las instituciones nacionales pertinentes, incluso mediante la cooperación internacional, para crear a todos los niveles, particularmente en los países en desarrollo, la capacidad de prevenir la violencia y combatir el terrorismo y la delincuencia.
Convención Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional	Art. 25. Asistencia y protección a las víctimas	Cada Estado Parte adoptará medidas apropiadas dentro de sus posibilidades para prestar asistencia y protección a las víctimas de los delitos comprendidos en la presente Convención, en particular en casos de amenaza de represalia o intimidación.
	Art. 31. Prevención	3. Los Estados Parte procurarán promover la reintegración social de las personas condenadas por delitos comprendidos en la presente Convención. 5. Los Estados Parte procurarán sensibilizar a la opinión pública con respecto a la existencia, las causas y la gravedad de la delincuencia organizada transnacional y la amenaza que representa.
Declaración de Bridgetown: Enfoque Multidimensional de la Seguridad Hemisférica	Declaración	(...) la seguridad en el Hemisferio abarca aspectos políticos, económicos, sociales, de salud y ambientales (...)
	Art. 3. Deberes primordiales del Estado	8. Garantizar a sus habitantes el derecho a una cultura de paz, a la seguridad integral y a vivir en una sociedad democrática y libre de corrupción.
	Art. 31. Hábitat y Vivienda	Art. 31.- Las personas tienen derecho al disfrute pleno de la ciudad y de sus espacios públicos, bajo los principios de sustentabilidad, justicia social, respeto a las diferentes culturas urbanas y equilibrio entre lo urbano y lo rural (...).
	Art. 38. Adultos mayores	5. Desarrollo de programas destinados a fomentar la realización de actividades recreativas y espirituales.
Constitución de la República del Ecuador	Art. 39. Jóvenes	El Estado reconocerá a las jóvenes y los jóvenes como actores estratégicos del desarrollo del país, y les garantizará la educación, salud, vivienda, recreación, deporte, tiempo libre, libertad de expresión y asociación.
	Art. 40 Movilidad Humana	Art. 40. (...) Las personas que se encuentren en condición de asilo o refugio gozarán de protección especial que garantice el pleno ejercicio de sus derechos (...)
	Art. 45. Niñas, niños y adolescentes	(...) Las niñas, niños y adolescentes tienen derecho a la integridad física y psíquica; a su identidad, nombre y ciudadanía; a la salud integral y nutrición; a la educación y cultura, al deporte y recreación (...).
	Art. 46. Niñas, niños y adolescentes	4. Protección y atención contra todo tipo de violencia, maltrato, explotación sexual o de cualquier otra índole, o contra la negligencia que provoque tales situaciones. 5. Prevención contra el uso de estupefacientes o psicotrópicos y el consumo de bebidas alcohólicas y otras sustancias nocivas para su salud y desarrollo.
	Art. 66. Derechos de libertad	3. El derecho a la integridad personal, que incluye: a) La integridad física, psíquica, moral y sexual. b) Una vida libre de violencia en el ámbito público y privado. El Estado adoptará las medidas necesarias para prevenir, eliminar y sancionar toda forma de violencia, en especial la ejercida contra las mujeres, niñas, niños y adolescentes, personas adultas mayores, personas con discapacidad y contra toda persona en situación de desventaja o vulnerabilidad; idénticas medidas se tomarán contra la violencia, la esclavitud y la explotación sexual.
	Art. 83. Responsabilidades	Deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos: (...) 4. Colaborar en el mantenimiento de la paz y de la seguridad (...).
	Art. 95. Principios de la participación	Las ciudadanas y ciudadanos, en forma individual y colectiva, participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos (...).

	Art. 100. Participación en los diferentes niveles de gobierno	La participación en estas instancias se ejerce para: 1. Elaborar planes y políticas nacionales, locales y sectoriales entre los gobiernos y la ciudadanía. 3. Elaborar presupuestos participativos de los gobiernos.
	Art. 163. Policía Nacional	(...) Para el desarrollo de sus tareas la Policía Nacional coordinará sus funciones con los diferentes niveles de gobiernos autónomos descentralizados.
	Art. 226. Sector público	Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.
	Art. 261. Régimen de competencias del Estado central	1. La defensa nacional, protección interna y orden público.
	Art. 263. Régimen de competencias del Gobierno Provincial	2. Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluya las zonas urbanas. 6. Fomentar la actividad agropecuaria. 7. Fomentar las actividades productivas provinciales. 8. Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.
	Art. 393. Seguridad humana	El Estado garantizará la seguridad humana a través de políticas y acciones integradas, para asegurar la convivencia pacífica de las personas, promover una cultura de paz y prevenir las formas de violencia y discriminación y la comisión de infracciones y delitos. La planificación y aplicación de estas políticas se encargará a órganos especializados en los diferentes niveles de gobierno.
Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización	Art. 41. Funciones del gobierno autónomo descentralizado provincial	b) Diseñar e implementar políticas de promoción y construcción de equidad e inclusión en su territorio, en el marco de sus competencias constitucionales y legales.
		g) Promover los sistemas de protección integral a los grupos de atención prioritaria para garantizar los derechos consagrados en la Constitución en el marco de sus competencias.
		j) Coordinar con la Policía Nacional, la sociedad y otros organismos lo relacionado con la seguridad ciudadana, en el ámbito de sus competencias.
		k) Implementar planes y programas destinados a la prevención integral del fenómeno socioeconómico de las drogas (...).
	Art. 42. Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado provincial	b) Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluya las zonas urbanas. f) Fomentar las actividades productivas provinciales, especialmente las agropecuarias.
	Art 50. Atribuciones del prefecto o prefecta provincial	n) Coordinar un plan de seguridad ciudadana acorde con la realidad de cada provincia y en armonía con el plan nacional de seguridad ciudadana, articulando para tal efecto el gobierno autónomo provincial, el gobierno central a través del organismo correspondiente, la ciudadanía y la Policía Nacional.
Código Orgánico de Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Público	Art. 64. Autoridades y Órganos Competentes	El titular del ministerio rector de la seguridad ciudadana, protección interna y orden público tendrá las siguientes funciones: 6. Coordinar con los gobiernos autónomos descentralizados su participación en la construcción de la política de seguridad ciudadana, protección interna y orden público (...)
Ley Orgánica de Participación Ciudadana	Art. 31. Organizaciones sociales	El Estado garantiza el derecho a la libre asociación, así como, a sus formas de expresión; y, genera mecanismos que promuevan la capacidad de organización y el fortalecimiento de las organizaciones existentes.
Ley Orgánica para Prevenir y Erradicar la Violencia Contra las Mujeres	Art. 38. Gobiernos Autónomos Descentralizados	a) Diseñar, formular y ejecutar normativa y políticas locales para la prevención y erradicación de la violencia contra las mujeres, niñas, adolescentes, jóvenes, adultas y adultas mayores (...)
		b) Formular y ejecutar ordenanzas, resoluciones, planes y programas para la prevención y erradicación de la violencia contra las mujeres, niñas, adolescentes, jóvenes, adultas y adultas mayores (...)
		e) Garantizar a las mujeres víctimas de violencia de género, los servicios integrales de casas de acogida con personal especializado, tanto en los cantones como en las provincias, que pueden para su garantía, establecerse en mancomunidad o a través de alianzas público- privadas, debidamente articulados con la Red de Casas de Acogida a nivel nacional
		f) Promover campañas de prevención y erradicación de la violencia de género contra las mujeres, dirigidas a la comunidad, según su nivel de competencia
		l) Desarrollar mecanismos comunitarios o barriales de prevención como alarmas, rondas de vigilancia y acompañamiento, adcentamiento de espacios públicos, en conjunto con la Policía Nacional y demás instituciones involucradas.

		m) Promover iniciativas locales como Mesa Intersectorial de Violencia, Sistema Provincial Integrado de Prevención y Atención de las Víctimas de Violencia de Género y, servicios de atención de casos de violencia de género; Redes locales, regionales y provinciales, de organismos públicos y organizaciones de la sociedad civil vinculadas a la temática, entre otras.
Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores	Art. 34. Atención a las víctimas de violencia	El Estado promoverá la disponibilidad de servicios especializados para la atención adecuada y oportuna de las personas adultas mayores que hayan sido víctimas de cualquiera de estas situaciones (...)
	Art. 84. Atribuciones de gobiernos autónomos descentralizados	a) De acuerdo con el nivel de gobierno y a las competencias asignadas en la Constitución y en la Ley, implementarán el Sistema Nacional Especializado de Protección Integral de los Derechos de las Personas Adultas Mayores para garantizar el cumplimiento de sus derechos.
Ley Ordinaria de Seguridad Pública y del Estado	Art. 3. Deber del Estado	(...) promover y garantizar la seguridad de todos los habitantes, comunidades, pueblos, nacionalidades y colectivos del Ecuador, y de la estructura del Estado, a través del Sistema de Seguridad Pública y del Estado, responsable de la seguridad pública y del Estado con el fin de coadyuvar al bienestar colectivo, al desarrollo integral, al ejercicio pleno de los derechos humanos y de los derechos y garantías constitucionales.
	Art. 11. De los órganos ejecutores	b) (...) La Policía Nacional desarrollará sus tareas de forma desconcentrada a nivel local y regional, en estrecho apoyo y colaboración con los gobiernos autónomos descentralizados. c) En los términos de esta ley, la prevención y la protección de la convivencia y seguridad ciudadanas, corresponden a todas las entidades del Estado (...). El Ministerio de Gobierno, Policía y Cultos asegurará la coordinación de sus acciones con los gobiernos autónomos descentralizados en el ámbito de sus competencias, para una acción cercana a la ciudadanía y convergente con ésta.
	Art. 23. De la seguridad ciudadana	(...) Se privilegiarán medidas preventivas y de servicio a la ciudadanía, registro y acceso a información, la ejecución de programas ciudadanos de prevención del delito y de erradicación de violencia de cualquier tipo, mejora de la relación entre la policía y la comunidad, la provisión y medición de la calidad en cada uno de los servicios, mecanismos de vigilancia, auxilio y respuesta, equipamiento tecnológico que permita a las instituciones vigilar, controlar, auxiliar e investigar los eventos que se producen y que amenazan a la ciudadanía.
Plan Nacional de Desarrollo "Para El Nuevo Ecuador" 2024 - 2025	Objetivo 1. Eje Social Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social	Política 1.6. Promover el buen uso del tiempo libre en la población ecuatoriana a través de la práctica de actividad física
	Objetivo 2. Eje Social Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural	Política 2.4. Desarrollar el sistema de educación superior a través de nuevas modalidades de estudio, carreras y profundización de la educación técnica tecnológica como mecanismo para la profesionalización de la población.
		Política 2.7. Impulsar la creación artística y las industrias culturales
	Objetivo 3. Eje Social Garantizar la seguridad integral, la paz ciudadana y transformar el sistema de justicia respetando los derechos humanos	Política 3.1 Prever, prevenir y controlar, con pertinencia territorial, los fenómenos de violencia y delincuencia que afectan a la ciudadanía y sus derechos, fortaleciendo la convivencia pacífica. Política 3.14. Reducir la discriminación y violencia basada en género mediante la prevención, atención y protección integral a la población ecuatoriana y extranjera residente dentro del territorio ecuatoriano, especialmente a la población vulnerable integrada por mujeres, niños, niñas, adolescentes, y personas LGBTIQ+.
	Objetivo 5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad	Política 5.5. Fomentar la productividad, competitividad, comercialización, industrialización y generación de valor agregado en el sector agroindustrial, industrial y manufacturero a nivel nacional
	Objetivo 6. Incentivar la generación de empleo digno	Política 6.4. Desarrollar las capacidades de los jóvenes de 18 a 29 años para promover su inserción laboral.
Plan Nacional de Seguridad Integral 2019-2030	Objetivo General 2	Cooperar y apoyar a otras instituciones del Estado (seguridad pública y gestión de riesgos); para contribuir de manera permanente a la protección de la sociedad, el Estado y el medio ambiente.
	Objetivo General 3	Garantizar la seguridad ciudadana previniendo y controlando la delincuencia, minería ilegal el crimen organizado y la trazabilidad de drogas ilícitas para consolidar la convivencia pacífica.
	Objetivo General 4	Mantener el orden público en todo el territorio nacional; enmarcados en el



		respeto a los derechos humanos frente a las alteraciones internas producto de las actividades sociales, políticas, económicas, desastres naturales y emergencias; para garantizar el normal desarrollo de las actividades de la sociedad y el Estado.
Plan Nacional de Seguridad Ciudadana y Convivencia Social Pacífica 2019-2030	Objetivo 1	Implementar un servicio de seguridad ciudadana orientado a la asistencia integral a las víctimas de delitos y violencia ya la protección de sus bienes.
	Objetivo 2	Implementar un sistema de gobernanza a través de la participación ciudadana, de los actores locales y nacionales, de las instituciones encargadas de la seguridad ciudadana manteniendo una rendición de cuentas continua sobre las acciones públicas, que garantice una alineación estratégica completa.
	Objetivo 5	Mejorar la percepción de seguridad y cohesión social, a través de la implementación de una estrategia comunicacional de seguridad ciudadana efectiva y sostenible.
	Objetivo 9	Diseñar un sistema de atención y prevención de la conflictividad social en todas sus manifestaciones, definiendo roles y responsabilidades de los actores involucrados, para alcanzar la paz social.
Plan Nacional de Seguridad Ciudadana Horizonte 2030	Objetivo línea de acción 1	Efectivizar la prevención de la violencia y el delito en el mundo físico y digital.
	Objetivo línea de acción 2	Promover la participación ciudadana como herramienta de consolidación de la cultura de paz y la convivencia social pacífica
	Objetivo línea de acción 3	Fortalecer la incorporación de los enfoques de Derechos Humanos y género en la gestión de la seguridad ciudadana y pública.
	Objetivo línea de acción 5	Incidir en la reducción de las incivildades, contravenciones y delitos que afectan a la seguridad ciudadana y pública
Plan Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres 2020-2030	Objetivo específico 2. Eje de prevención	Modificar y reducir patrones socioculturales violentos, discriminatorios, de naturalización de la VCM.
	Objetivo general 1. Ejes de atención y protección a víctimas	Garantizar atención y protección integral a víctimas de VCM a través de la provisión de servicios especializados y medidas de protección.
	Objetivo específico 1. Eje de reparación integral de derechos a las víctimas	Fortalecer la coordinación, procesos institucionales y marcos normativos para facilitar la reparación integral de víctimas de VCM.
	Objetivo específico 1. Eje de fortalecimiento institucional	1. Fortalecer la gestión institucional y coordinación interinstitucional para la prevención de la violencia contra las mujeres, la atención y protección integral y la promoción y reparación de los derechos de las mujeres.
Ordenanza que regula la acreditación en todos los procesos relacionados con la prevención, control y seguimiento de la contaminación ambiental (22-03-2016)	Art.28.- Del ámbito de aplicación	El Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo ejecutará el seguimiento y control sobre todas las actividades de los Sujetos de Control, sean estas personas naturales o jurídicas, públicas o privadas, nacionales o extranjeras, que generen o puedan generar impactos y riesgos ambientales y sea que tengan el correspondiente permiso ambiental o no.
Ordenanza reformativa a la ordenanza sustitutiva que regula el funcionamiento del “sumak kawsay wasi”, instituto de atención social prioritaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo (28/12/2023)	Art.7.- Objetivo general	Propender al desarrollo de los sectores sociales, culturales, recreacionales y ancestrales en un marco de desarrollo económico social y solidario.
Plan de Ordenamiento Territorial 2020-2023 del GAD Provincial de Napo	Objetivo 1.-	Impulsar buenas prácticas de manejo responsable del ambiente, que incluya acciones de prevención, seguimiento y control ambiental. <b>Política 1.1</b> Garantizar la calidad ambiental a través de la regulación control y seguimiento de los proyectos obras y actividades en la provincia
	Objetivo 3.-	Proveer, con enfoque de igualdad de género, intergeneracional, discapacidades e interculturalidad bienes y servicios a grupos de atención prioritarios. <b>Política 3.3.</b> Garantizar el goce pleno de los derechos de los y las jóvenes para una libre de discriminación, violencias y con mejores oportunidades sociales, culturales, educativas.
	Objetivo 5.-	Potenciar el desarrollo económico de la provincia fortaleciendo las capacidades locales, impulsando las cadenas productivas, mejorando y tecnificando la infraestructura existente. <b>Política 5.1</b> Apoyar con asistencia e incentivos económicos a emprendimientos de nuevos productos y fortaleciendo las actividades productivas.

### • Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Provincia

Para la actualización del instrumento de planificación a nivel provincial denominado Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), se deberá considerar los objetivos estratégicos

y proyectos estructurados en el presente Plan de Seguridad, al contener el PDOT las principales directrices de GADs, en cuanto a las decisiones estratégicas de desarrollo, a fin de que estas permitan la planificación colaborativa y coordinada del territorio, fundamentalmente en materia de seguridad y convivencia ciudadana, como un eje transversal del resto de sectores de competencia exclusiva de los GADs.

## 6. DIAGNÓSTICO SITUACIONAL

El diagnóstico situacional de la provincia busca determinar la situación actual de la misma, a través de la identificación y caracterización de las variables relacionadas tanto con las amenazas, como con las vulnerabilidad y capacidades de las instituciones para enfrentar y atender respectivamente las mismas.

En este sentido, el diagnóstico situacional comprende dos tipos de aproximación para el análisis de información. Por un lado, la **aproximación cuantitativa**, mediante la cual se efectúa la revisión, análisis, interpretación y exposición de los hallazgos obtenidos de fuentes oficiales de información, en donde su contenido y nivel de desagregación está supeditado a los registros administrativos de las respectivas instituciones públicas del Estado. Para lo cual, se han definido los siguientes indicadores:

Tabla 2. Definición de indicadores

Categoría	Nombre	Fuente
Población	Grupos poblacionales, flujos migratorios	INEC - Censo de Población y Vivienda
	Población privada de libertad	SNAI
Vivienda y servicios básicos	Hacinamiento, Déficit habitacionales, Agua por red pública, Electricidad, Alcantarillado, Recolección de Basura	INEC - Censo de Población y Vivienda
Educación	Tasa de analfabetismo, Tasa de analfabetismo digital, Tasa neta de asistencia a educación inicial, Tasa neta de asistencia a educación general básica, Tasa neta de asistencia a bachillerato, Población titulada en educación superior (Univ.) Población titulada en Educación técnica o tecnológica, Años de escolaridad	INEC - Censo de Población y Vivienda
	Tasa de abandono, Tasa de no promoción	Ministerio de Educación
Empleo	Tasa de empleo adecuado, Tasa de subempleo, Ingresos promedio, Tasa de desempleo, NINI	INEC – ENEMDU11
Pobreza	Pobreza por ingresos, Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas	INEC – ENEMDU
	Hogares pobres	Unidad del Registro Social

Violencia	Homicidios intencionales (asesinato, femicidio, sicariato)	Ministerio del Interior, Policía Nacional
	Denuncias por violencia contra la mujer o miembros del núcleo familiar, abuso sexual, acoso sexual, violación	Fiscalía General del Estado
	Incidentes por violencia intrafamiliar.	Servicio Integrado de Seguridad ECU
Delincuencia	Denuncias por extorsión, abigeato, estafa, receptación, robo.	Fiscalía General del Estado
	Registros por robo a personas, robo a motos, robo a domicilio, robo de bienes, accesorios y autopartes de vehículos, robo a carros, robo a unidades económicas, robo en ejes viales o carreteras.	Policía Nacional (Cuadro de Mando Integral)
Conflictividad	Incidentes sobre la presencia de “libadores”, incidentes relacionados al consumo, tenencia o comercialización de drogas.	Servicio Integrado de Seguridad ECU

Por otro lado, el análisis complementa los datos provenientes de fuentes oficiales mediante una **aproximación cualitativa**, la cual se alimenta de los insumos obtenidos a través de instrumentos de recolección de información, como sondeos de opinión y talleres altamente participativos. En donde, se emplea la técnica investigativa de grupo focal para explorar las problemáticas y sus causas relacionadas con la seguridad ciudadana y la convivencia en la provincia; involucrando a autoridades diferentes ejes y representantes de la sociedad civil, a fin de conocer y comprender la realidad desde múltiples perspectivas.

### 6.1 Descripción de la provincia

Los límites de la provincia del Napo facilitan a simple vista un breve entendimiento de la situación que atraviesa la provincia en materia de seguridad ciudadana, pues al conocer qué provincias son fronterizas a la provincia de análisis, se pueden determinar hipótesis respecto a factores que lograsen incidir en los diferentes sistemas de la misma.

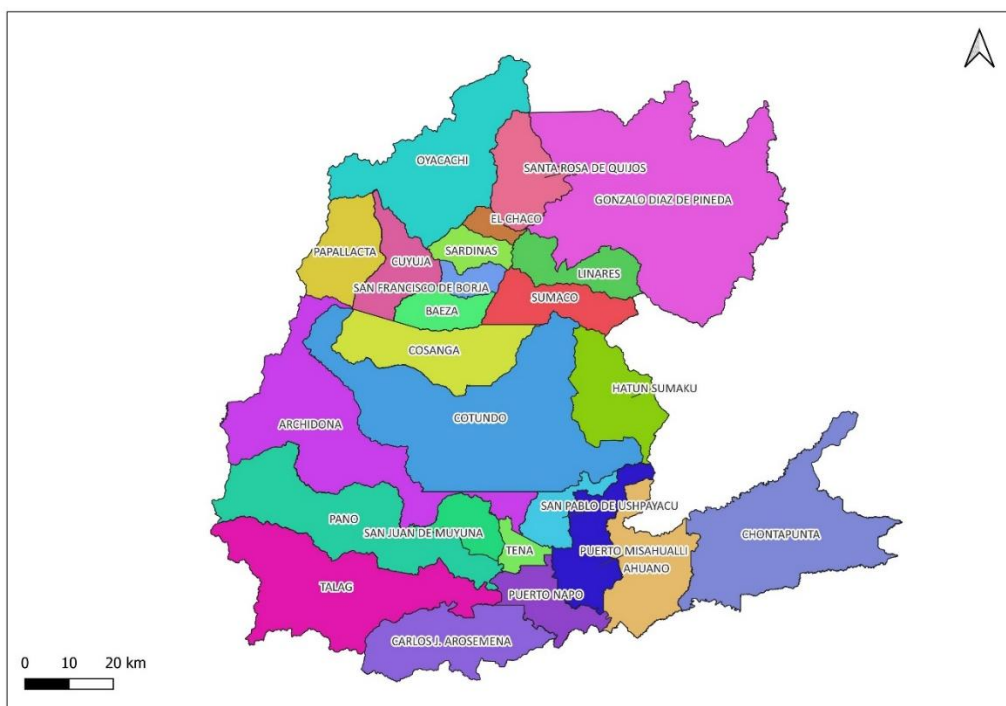
- Norte: provincia de Sucumbíos
- Sur: provincia de Pastaza
- Este: provincia de Orellana
- Oeste: provincia de Pichincha

Así también, la provincia como unidad política administrativa se encuentra dividida en seis cantones, Tena, como su capital; Archidona, Carlos Julio Arosemena Tola; El Chaco, Quijos, Tena, administrados a través de un Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal.

De manera ilustrativa en el mapa 1 se representa la ubicación geográfica de la provincia con

respecto al país, dividida territorialmente por parroquias.

Mapa 1. División geográfica por parroquia de la provincia



Elaboración: Consultora

## 6.2 Análisis de vulnerabilidades

La región de interés para el desarrollo del diagnóstico como parte del plan de seguridad ciudadana se encuentra en la provincia de Napo, una de las 24 provincias de Ecuador, misma que conforme a los datos presentados por el INEC - Instituto Nacional de Estadística y Censos, en cuanto al VIII Censo de Población, VII de Vivienda y I de Comunidades 2022, comprende una superficie respecto al territorio nacional equivalente al 4.88%; es decir una superficie de 12.542 km<sup>2</sup>.

Comprende zonas tanto urbanas como rurales, en donde el mayor porcentaje de la población corresponde a la zona rural (66.07%) y el 33.93% a la zona urbana. Su capital es la conocida como ciudad de Tena, o también conocida como San Juan de los Dos Ríos de Tena y cuya superficie es la de mayor extensión al abarcar el 31.16% del territorio de la provincia, seguido entre los principales en superficie, el cantón el Chaco (27.79%) y Archidona (24.37%).

En este contexto, para fines del diagnóstico situacional, la información producto de análisis respecto a la provincia se centra fundamentalmente en la caracterización de ciertos sistemas, como el económico y el sociocultural. Esto permite destacar algunos factores a considerar al abordar la seguridad ciudadana como un eje transversal desde el gobierno autónomo descentralizado, en su rol de coproductor y complementario.



### 6.2.1 Población

La provincia de Napo cuenta con una población total de 131.675 habitantes, de los cuales 33.93% corresponde a población urbana y el 66.07% a población rural; población total que en representatividad a nivel nacional asciende al 0.78% del total de la población de Ecuador, y que, comprende una densidad poblacional de 10 habitantes por km<sup>2</sup>.

Tabla 3. Población y superficie por cantón y parroquia

Cantón	Superficie (km <sup>2</sup> )	Parroquia	Población (total)	Representatividad	Población (área rural)	Representatividad
Archidona	3057	Archidona	15316	11,63%	7963	9,15%
		Cotundo	6879	5,22%	6879	7,91%
		Hatun Sumaku	2636	2,00%	2636	3,03%
		San Pablo de Ushpayacu	5657	4,30%	5657	6,50%
Carlos Julio Arosemena Tola	501	Carlos Julio Arosemena Tola	4647	3,53%	3374	3,88%
El Chaco	3485	El Chaco	5624	4,27%	1271	1,46%
		Gonzalo Díaz de Pineda	519	0,39%	519	0,60%
		Linares	174	0,13%	174	0,20%
		Oyacachi	697	0,53%	697	0,80%
		Santa Rosa	1653	1,26%	1653	1,90%
		Sardinas	585	0,44%	585	0,67%
Quijos	1591	Baeza	2256	1,71%	284	0,33%
		Cosanga	471	0,36%	471	0,54%
		Cuyuja	504	0,38%	504	0,58%
		Papallacta	635	0,48%	635	0,73%
		San Francisco de Borja	2474	1,88%	2474	2,84%
		Sumaco	132	0,10%	132	0,15%
Tena	3908	Ahuano	7476	5,68%	7476	8,59%
		Chontapunta	8721	6,62%	8721	10,02%
		Pano	2179	1,65%	2179	2,50%
		Puerto Misahualli	4868	3,70%	4868	5,60%
		Puerto Napo	7152	5,43%	7152	8,22%
		San Juan de Muyuna	7314	5,55%	7314	8,41%
		Talag	3528	2,68%	3528	4,06%
		Tena	39578	30,06%	9854	11,33%

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2022

Entre sus cantones Tena es el cantón mayor densamente poblado, con 21 habitantes por km<sup>2</sup> en una superficie de 3.908 km<sup>2</sup>. Entre las parroquias con mayor población y representatividad, Tena con el 30.06%; Archidona con el 11.61%; Ahuano con el 5.68%, entre otras en menor porcentaje.

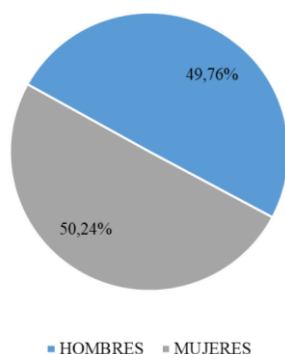


Figura 1. Distribución de población por sexo

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2022

Así también, en lo que respecta a población rural, la parroquia Tena encabeza la lista con un 11.33% de representatividad en población rural; Chontapunta 10.02%; Archidona 9.15%; Ahuano 8.59%; San Juan de Muyuna 8.41% y las restantes en porcentajes inferiores.

Se caracteriza también, por estar conformada por una diferencia mínima entre hombres y mujeres, con el 49.76% y 50.24% respectivamente.

Según el INEC (2022), la población total se concentra principalmente en el grupo prioritario de adultos (30-64 años) con el 35.16%; seguido de la población de niñas/os (0-11 años) con el 25.22%. De igual manera, sucede en el análisis a nivel de población rural que concentra en edades de 30-64 años (adultos) el mayor porcentaje con el 32.85% y el 27.11% en el rango de niñas/os (0-11 años).

Por lo que, a nivel de población total como de población rural, un 38.94% y un 42.01%, respectivamente, se concentra entre niños/as y adolescentes (0-11 y 12-17 años), dato que resulta fundamental al momento de diseñar políticas de prevención, atención y protección principalmente, a nivel local.

Tabla 4. Población por grupos etarios

Grupo Etario	Población (General)	Representatividad	Población (Rural)	Representatividad
Niñas/os (0-11 años)	33207	25,22%	23589	27,11%
Adolescentes (12-17 años)	18063	13,72%	12962	14,90%
Jóvenes (18-29 años)	26916	20,44%	17275	19,86%
Adultas/os (30-64 años)	46302	35,16%	28579	32,85%
Adultas/os mayores (65 años o más)	7187	5,46%	4595	5,28%
	131675	100,00%	87000	100,00%

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2022

Un dato a destacar, es que Napo es una provincia con un considerable número de integrantes por familia. En las zonas rurales, 35.40% de las familias cuenta con cinco o más miembros, mientras que el tamaño promedio del hogar es de aproximadamente 4.04 miembros.

Con relación a la principal identificación cultural y de costumbres en la zona rural, el 79.60% se autodenomina indígena, mientras que, el 18.70% se identifica como mestizo/a. En menor medida, otros grupos se identifican como afroecuatorianos/as, blancos/as, montubios/as.

### 6.2.2 Vivienda y Servicios básicos

En el área rural de la provincia hay aproximadamente 29.071 viviendas. De estas, el 99.38% son particulares y el 0.62% son colectivas. Esto indica que, en su mayoría, las viviendas rurales están destinadas a albergar uno o más hogares, según el Censo 2022.

Estos resultados también revelan la desigualdad en el ámbito rural a nivel provincial, especialmente en el acceso al alcantarillado, que es el servicio básico con menor cobertura; solo el 20.60% de las viviendas rurales cuentan con este servicio.

En cuanto a la cobertura de otros servicios, el 63.60% dispone de agua por red pública; el 77.10 del servicio de recolección de basura; y electricidad constituye el de mayor acceso con el 89.10% de cobertura.

A nivel parroquial, la cobertura de estos servicios varía significativamente en el análisis del área rural, siendo el alcantarillado el servicio de menor representatividad en varias de las parroquias, habiendo inclusive zonas con mínima dotación de este servicio.

Tabla 5. Cobertura de servicios básicos por parroquia según número de viviendas

Cantón	Parroquia (área rural)	Agua por red pública	Electricidad	Alcantarillado	Recolección de basura
Archidona	Archidona	85,40%	90,80%	14,80%	92,30%
	Cotundo	60,90%	85,00%	19,40%	84,60%
	Hatun Sumaku	67,10%	84,80%	0,80%	90,90%
	San Pablo de Ushpayacu	55,00%	81,80%	6,70%	85,70%
Carlos Julio Arosemena Tola	Carlos Julio Arosemena Tola	70,50%	93,70%	39,20%	83,10%
El Chaco	El Chaco	76,30%	97,80%	51,20%	94,80%
	Gonzalo Díaz de Pineda	42,90%	93,80%	67,70%	91,30%
	Linares	78,00%	96,00%	64,00%	90,00%
	Oyacachi	95,10%	99,40%	84,10%	98,20%
	Santa Rosa	77,50%	97,70%	74,20%	93,60%
	Sardinas	78,00%	98,80%	52,60%	92,50%
Quijos	Baeza	54,30%	95,70%	28,30%	84,80%
	Cosanga	45,90%	97,30%	45,20%	89,70%
	Cuyuja	65,70%	100,00%	56,60%	95,10%
	Papallacta	84,40%	100,00%	65,10%	97,30%
	San Francisco de Borja	75,00%	99,40%	72,10%	98,40%
	Sumaco	70,60%	97,10%	35,30%	85,80%
Tena	Ahuano	44,80%	84,00%	14,30%	43,70%
	Chontapunta	28,50%	68,00%	1,70%	23,30%
	Pano	87,80%	95,40%	20,80%	92,00%
	Puerto Misahuallí	51,20%	90,70%	11,50%	59,10%
	Puerto Napo	54,50%	91,60%	12,30%	71,40%
	San Juan de Muyuna	84,90%	90,10%	13,90%	85,50%
	Talág	82,00%	88,90%	16,40%	89,60%
	Tena	66,30%	97,30%	14,30%	92,60%

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2022

Tal es el caso de la parroquia Hatun Sumaku del cantón Archidona, misma que conforme al Censo 2022, está conformada en el área rural por 896 viviendas particulares, de las cuales un 0.80% disponen del servicio de alcantarillado, debiendo considerar que un 14.64% de su población se concentra en el grupo de niños/as y adolescentes: además de que, para sus tres restantes parroquias la de mayor cobertura en este servicio es la parroquia Cotundo con el 19.40%.

Caso similar ocurre con la parroquia Chontapunta; Puerto Misahuallí; y Puerto Napo, quienes alcanzan apenas una cobertura de alcantarillado de 1.70%; 11.50% y 12.30%, respectivamente, para el caso de la primera con un total de 2.437 viviendas; seguido de 1.804 viviendas en el caso de Puerto Misahuallí y 2.545 para Puerto Napo, en lo que respecta al área rural. Debiendo mencionar ~~hay que mencionar~~ que las mismas pertenecen al cantón Tena el de mayor población y superficie.

### 6.2.3 Educación

La educación es uno de los derechos constitucionales fundamentales reconocidos en cualquier Estado democrático, tal como lo establece la Constitución de la República del Ecuador en el artículo 26 establece que (...) la educación es un derecho de las personas que lo ejercen a largo

de su vida y un deber ineludible e inexcusable del Estado. El cual constituye un área fundamental de las políticas públicas, así como de la inversión estatal, garantía de la igualdad e inclusión social y condición esencial para el buen vivir; en donde las personas, las familias y la sociedad en general tienen el derecho y la responsabilidad de participar en el proceso educativo (...).

En este contexto, a nivel provincial y según los resultados del Censo 2022, la tasa neta de asistencia muestra una mayor representatividad en la educación básica con un 94.40%, seguida por el bachillerato con un 74.40% y la educación inicial con un 67.80%.

En cuanto a la población con títulos de educación superior, solo el 14.80% ha obtenido su título en universidades (educación superior) y el 3.10% en institutos (educación técnica y tecnológica). La mayoría de la población se concentra en los niveles de instrucción de bachillerato (35.90%); educación básica (34%) y educación superior con un 22.50%.

Analizando específicamente la población rural, los datos reflejan que la tasa neta de asistencia del grupo en edad escolar, responde en mayor medida a la educación básica con un 94.50%, el bachillerato con un 71.90% y la educación inicial con un 66.50%. Existiendo un considerable valor en la tasa de no asistencia tanto para inicial como para bachillerato, 33.50% y 28.10%, respectivamente.

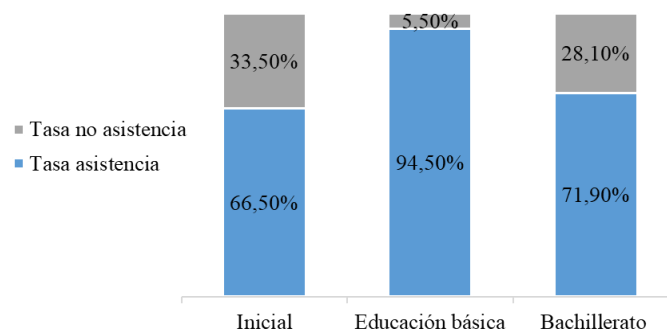


Figura 2. Tasa de asistencia población rural de la provincia

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2022

Por su parte, la población rural con títulos de educación superior, solo el 8.10% ha completado estudios en universidades y el 2.30% en institutos técnicos y tecnológicos.

La mayor parte de la población rural se concentra en los niveles de educación básica y bachillerato, con un 42.30% y un 36.20%, respectivamente; no obstante, el 14.20% en educación superior. El resto de la población está distribuido en menor medida entre los diferentes niveles educativos; existiendo un 4.70% que no se encuentran en ningún nivel de instrucción.



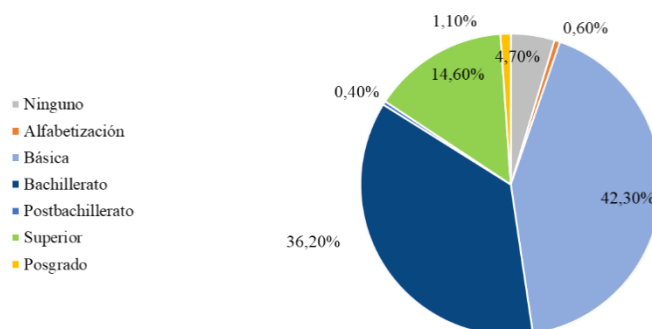


Figura 3. Nivel de instrucción población rural de la provincia

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2022

Por su parte, la tasa de analfabetismo en el área urbana es del 1.60%, mientras que en el área rural asciende al 3.90%. Específicamente en el área rural, las mujeres representan el 7.90% y los hombres el 5.70% en esta.

Además, la tasa de analfabetismo digital es del 5.20% en el área urbana y del 13.30% en la ruralidad, donde el 13.70% corresponde a mujeres y el 12.90% a hombres. En ambos casos, las mujeres presentan mayores tasas de analfabetismo que los hombres, con una diferencia mínima pero considerable, considerando la igualdad de derechos consagrada en la Constitución.

Adicionalmente, de acuerdo con las cifras del Ministerio de Educación (MINEDUC), en el periodo 2023-2024, el 70.77% de los estudiantes matriculados en el área rural asistió a educación general básica, el 20.22% a bachillerato y el 9.02% a educación inicial. La tasa de abandono de estudios aumentó al 2020 pasando de 0.95% a 2.11%; manteniendo una tendencia al alza para el periodo 2021-2022, llegando al 2.52% y al 2.75% en el comportamiento disponible como dato al 2022-2023.

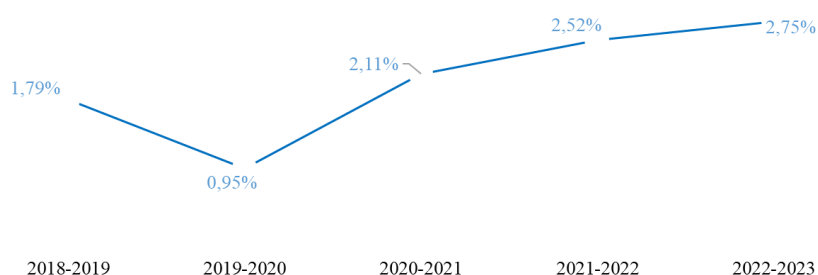


Figura 4. Tasa de abandono de estudios en el área rural

Fuente: Ministerio de Educación, 2023

Mientras que, desde el periodo 2019-2020, la tasa de estudiantes ha mantenido una tendencia al alza constante. En el periodo 2022-2023, se registró un mayor número de alumnos que no aprobaron un grado o curso al final del año escolar, lo que resultó en un aumento en la tasa de no promoción, situándose en 1.26%, comparado con el 0.93% del periodo 2021-2022.

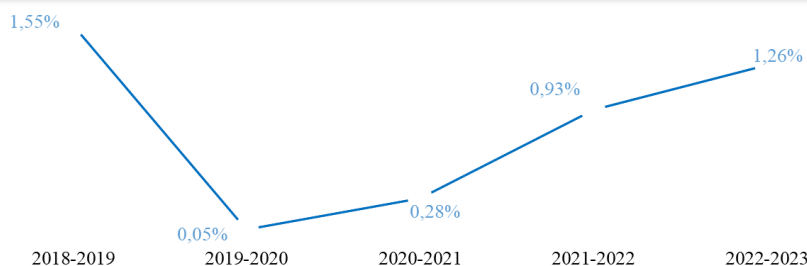


Figura 5. Tasa de no promoción de estudiantes

Fuente: Ministerio de Educación, 2023

Por lo que, debido al incremento en la tasa de no promoción, la tasa de promoción también ha sido impactada, aunque de forma menos significativa, pasando de 96.54% en el periodo 2021-2022 a 95.99% en el periodo 2022-2023.

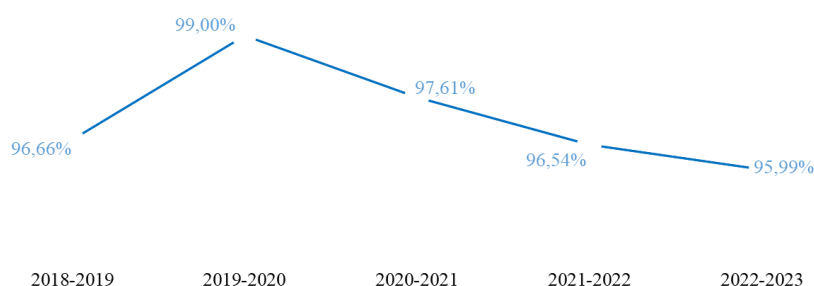


Figura 6. Tasa de promoción de estudiantes

Fuente: Ministerio de Educación, 2023

#### 6.2.4 Actividades Económicas

En la provincia de Napo, la mayor parte de la Población Económicamente Activa (PEA) responde al sector terciario (servicios), generando empleo a un 4064% que equivale a 16.539 personas. Entre los servicios a los que esta PEA se dedica se encuentran, suministro de electricidad, construcción, comercio al por mayor y menor, transporte y almacenamiento, actividades de alojamiento y servicios, administración pública y enseñanza.

En tanto que, el sector primario (agropecuario) concentra a 15.892 personas, es decir un 39,05%; estando entre las principales actividades: agricultura, ganadería, silvicultura, pesca y la explotación de minas y canteras.

Tabla 6. Valor agregado bruto provincial por industria

Actividad económica	Participación industrial				
	2018	2019	2020	2021 (p)	2022 (p)
Agricultura, ganadería y silvicultura	30,36 %	33,01 %	33,48 %	31,17 %	27,28 %
Administración pública	16,03 %	14,48 %	16,95 %	16,87 %	17,29 %
Transporte y almacenamiento	10,99 %	11,24 %	11,02 %	11,01 %	12,34 %
Comercio	10,71 %	10,79 %	9,47 %	10,96 %	12,16 %
Enseñanza	7,63 %	7,41 %	7,52 %	7,18 %	7,64 %
Actividades financieras y de seguros	4,92 %	4,72 %	4,83 %	5,72 %	5,59 %
Construcción	4,12 %	3,77 %	2,65 %	3,25 %	3,39 %
Manufactura de productos alimenticios	5,09 %	3,28 %	3,32 %	2,95 %	2,49 %
Actividades profesionales, técnicas	2,61 %	3,33 %	2,79 %	2,57 %	3,37 %
Salud y asistencia social	2,00 %	1,94 %	2,28 %	1,88 %	2,03 %
Suministro de electricidad y agua	1,17 %	1,36 %	1,46 %	1,68 %	1,40 %
Actividades inmobiliarias	1,28 %	1,16 %	1,10 %	1,07 %	1,29 %
Actividades de los Hogares como empleadores	0,92 %	1,16 %	1,04 %	1,16 %	1,50 %
Alojamiento y comidas	0,72 %	0,80 %	0,62 %	0,70 %	0,63 %
Arte, entretenimiento y otras actividades de servicios	0,59 %	0,73 %	0,66 %	0,75 %	0,58 %
Manufactura de productos no alimenticios	0,49 %	0,52 %	0,45 %	0,40 %	0,53 %
Información y comunicación	0,30 %	0,30 %	0,30 %	0,65 %	0,44 %
Explotación de minas y canteras	0,02 %	0,02 %	0,01 %	0,01 %	0,04 %
Pesca y acuicultura	0,01 %	0,01 %	0,02 %	0,02 %	0,01 %
Refinados de petróleo	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %

Fuente: Banco Central del Ecuador, 2022

Pues según datos del BCE - Banco Central del Ecuador 2022, las principales actividades económicas de la provincia que más aportaron al Valor Agregado Bruto (VAB<sup>2</sup>) fueron: Agricultura, ganadería y silvicultura (27,28%); Administración pública (17,29%); Transporte y almacenamiento (12,34%); Comercio (12,16%); entre otras.

Adicionalmente, como ya se mencionó la provincia basa su economía también en Manufactura de productos alimenticios; alojamiento y comidas; arte, entretenimiento y otras actividades de servicios; manufactura de productos no alimenticios; pesca y acuicultura; entre otros; que, a pesar de que el aporte al VAB comparando entre las diversas actividades, reflejen un reducido porcentaje entre unas y otras, no dejan de ser significativos para sus localidades, como los que se exponen en la tabla 4 en valores relativos (peso porcentual).

### 6.2.5 Pobreza

Por su parte, la ENEMDU - Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo 2022a realizada por el INEC, arrojan diferentes datos de interés en el comparativo 2022-2023, de los cuales, a continuación se realiza una lectura de los principales:

<sup>2</sup> Constituye uno de los indicadores más importantes para evaluar la actividad económica, ya sea de un sector en especial o de toda la economía (Banco Central del Ecuador, 2022).

Tabla 7. Indicadores ENEMDU

Indicadores	2022	2023	Variación (p.p.)
Tasa de participación bruta	52,2 %	48,5 %	-3,7
Tasa de participación global	87,2 %	92,0 %	4,8
Desempleo	1,5 %	0,8 %	-0,8
Empleo	98,5 %	99,2 %	0,8
Empleo adecuado	12,7 %	10,2 %	-2,5
Subempleo	27,1 %	23,3 %	-3,7
Empleo no remunerado	33,7 %	36,7 %	3,0
Otro empleo no pleno	25,0 %	28,9 %	3,9
Sector formal	19,4 %	12,1 %	-7,3
Sector Informal	78,2 %	86,3 %	8,1
Personas que no estudian ni trab...	7,5 %	3,7 %	-3,9
Pobreza por ingresos	63,9 %	73,6 %	9,7
Pobreza extrema por ingresos	44,5 %	53,4 %	8,9
Pobreza por Necesidades Básicas ...	50,5 %	69,7 %	19,2
Pobreza multidimensional	81,6 %	87,0 %	5,4
Pobreza extrema multidimensional	60,9 %	77,4 %	16,6

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - ENEMDU, 2022

- La tasa de empleo adecuado refleja un descenso pasando de 12.70% en el año 2022 a 10.20% en el año 2023, es decir una disminución 2.5%, que en valor absoluto representa un número considerable.
- La tasa de subempleo descendió en 3.70%, pasando de 27.10% en 2022 a 23.30% en 2023.
- La tasa de desempleo presentó también un descenso al 2023 situándose en 0.80% en comparación al 1.50% del 2022, es decir un decremento de 0.80%.

Por otro lado, la pobreza específicamente por necesidades básicas insatisfechas ascendió a 69.70%, es decir 19.20% respecto al año 2022, que se situaba en 50.50%. Indicador que hace referencia a aquellos hogares que presenta carencias en la satisfacción de al menos una de sus necesidades básicas analizadas por el INEC y que se representan en cinco componentes: i) calidad de la vivienda, ii) hacinamiento, iii) acceso a servicios básicos, iv) acceso a educación y, v) capacidad económica.

De igual manera, los datos del Censo 2022 muestran decremento de la población que no estudia ni trabaja, los denominados Ninis, comprendida por jóvenes entre los 15 a 24 años. En este caso la población total comprendida entre ese rango edad asciende a 19.18% en la provincia; de ese grupo la ENEMDU revela que al 2023 un 3.70% correspondía a Ninis; porcentaje menor al año 2022 (7.50%). Entendiéndose como Ninis a aquellas edades que no se encuentran matriculados en algún tipo de educación formal y que no están vinculados de manera activa al mercado laboral.

Esto supone un decremento de 3.90 puntos porcentuales respecto al año 2022, que, puede ser

visto como un importante decremento, pero que no deja de ser una tasa que preocupa al tratarse de un grupo etario que comprende a población vulnerable.

En este contexto, la OIT - Organización Internacional del Trabajo (2021) afirma que la situación de los Ninis constituye un problema social persistente, que ocasiona y refuerza, tres problemas graves: Contribuye a la transmisión intergeneracional de la desigualdad; Tiene una estrecha relación con la delincuencia y violencia; No atender el problema podría impedir que Latinoamérica se beneficie de la transición demográfica.

Aunado a lo anterior, un informe de la OIT (2020) señala que la cantidad de ninis es cada vez mayor; en donde las mujeres jóvenes tienen más del doble de probabilidades de verse afectadas que los hombres.

Por lo que, ante los datos expuestos es importante considerar que tanto la pobreza, el desempleo y la desigualdad en distintos matices guardan una estrecha relación de causa - efecto con los niveles de violencia y criminalidad que las ciudades experimentan (Observatorio Ecuatoriano de Crimen Organizado, 2023).

### **6.2.6 Análisis sobre Personas Privadas de la Libertad**

Según el Comité Internacional de la Cruz Roja (2016), las personas privadas de libertad (PPL), independientemente del motivo de su detención, son individuos que han sido separados de su entorno habitual, no tienen permitido decidir sobre su propia vida y, por definición, se les considera vulnerables.

Dado que, en la provincia de Napo, específicamente en el Cantón Archidona, se encuentra el Centro de Privación de Libertad Napo N°1 (CPL) para varones y mujeres, la siguiente información busca identificar y analizar ciertas variables relacionadas con las PPL, con el fin de establecer interrelaciones con el resto de la información analizada.

Según el INEC (2022b) el primer censo penitenciario del Ecuador revela que la población total privada de libertad en el CPL Napo N°1 asciende a 416, correspondiente a 357 hombres y 59 mujeres [capacidad original del centro 301 personas<sup>3</sup>]. La edad promedio de los internos es de 37 años. Un dato importante que resaltar es que del total de PPL, el 67.06% posee hijos menores de 18 años.

Los cinco delitos más comunes son tráfico ilícito de sustancias, violencia sexual, robo, homicidio y asesinato, y tenencia y porte de armas sin autorización.

El nivel de instrucción de la población de Napo en su mayoría se concentra en educación básica

<sup>3</sup> Población Penitenciaria Semanal por Zona, Provincia y Centro de Privación de Libertad 2023 [https://www.google.com/url?sa=t&source=web&rct=j&opi=89978449&url=https://www.atencionintegral.gob.ec/wp-content/uploads/2023/02/Reporte-mensual-PPL-Enero-2023.xlsx&ved=2ahUKewiFxt3-tKOJAxVmRTABHfv5MxsQFnoECBMQAQ&usg=AOvVaw08YpT6dAmAd\_rD78TdQiLw]



y bachillerato, debiendo considerar los datos analizados en el apartado de Educación, en el que se señaló aquello con base en el Censo 2022. En esa misma línea, el nivel educativo de la mayoría de las PPL se concentra en bachillerato con el 45.90%, seguido de la educación básica con el 42.50% y con un 10.30% en educación superior.

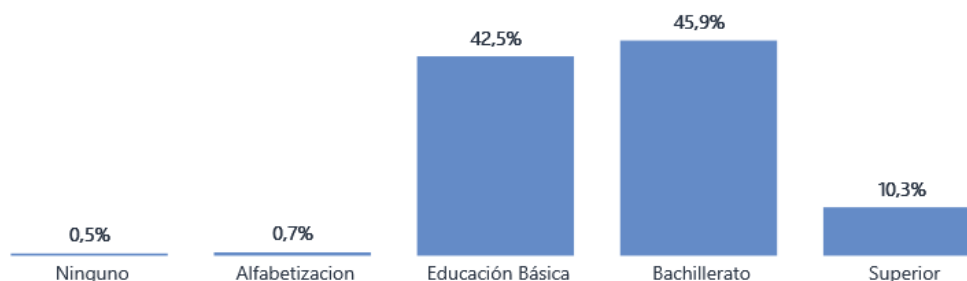


Figura 7. Personas Privadas de la Libertad por instrucción

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2022

De las PPL, el 90.10% son de nacionalidad ecuatoriana y el 9.90% son extranjeros. Los grupos etarios abarcan diversas edades, destacándose el grupo de 18 a 29 años con un 34.60%, ya que este grupo etario representa a jóvenes que, en el caso de la provincia de Napo, constituyen el 20.44% de la población total.

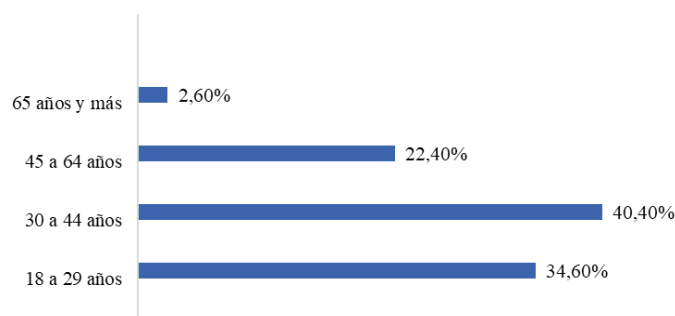


Figura 8. Personas Privadas de la Libertad por grupo etario

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2022

### 6.2.7 Atenciones sanitarias

Los datos del 2023 en cuanto a camas y egresos hospitalarios registrados por el INEC, reflejan una tendencia creciente a partir de febrero, si bien hubo descenso este se presentó entre abril y julio (cuatro meses), en tanto que a partir de agosto, esta se mantuvo en crecimiento, cerrando en 2023 a diciembre con 692 causas de morbilidad, dentro de un total anual de 7.774 egresos hospitalarios, en el sector público (7.700) y privado (74).



Figura 9. Evolutivo de causas de morbilidad

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2023

De los egresos hospitalarios mencionados, el mayor porcentaje 71.76% responden a mujeres y el 28.24% a hombres, prevaleciendo entre los grupos etarios principales los comprendidos entre 0 a 4 años, 20 a 24 años, 25 a 29 años, y 15 a 19 años.

### 6.3 Análisis de amenazas

Es innegable la importancia de utilizar la información para la toma de decisiones en la formulación de políticas públicas, especialmente en el ámbito de la seguridad ciudadana. Por lo tanto, la etapa de diagnóstico es esencial en la construcción de cualquier instrumento de planificación, ya que permite la sistematización de información y el análisis de problemas y sus causas que afectan la seguridad ciudadana y la convivencia en la provincia de Napo.

Asimismo, esta información se utiliza para orientar y guiar el diseño de políticas públicas, apoyar su implementación y proporcionar datos para su evaluación, sirviendo como base para la planificación estratégica sectorial que se propondrá en el Plan Provincial de Seguridad Ciudadana.

Este diagnóstico se fundamenta en datos cuantitativos y cualitativos obtenidos de fuentes secundarias y primarias disponibles sobre el tema, y considera los siguientes aspectos:

Variables de análisis:

- Violencia y delincuencia
- Conflictividad social

Es importante destacar que las fuentes oficiales de información (fuentes secundarias) dependen estrictamente de las denuncias que la ciudadanía realiza ante las instituciones competentes. Sin embargo, muchas veces las víctimas no denuncian los hechos por diversos motivos, lo que provoca una baja o nula tendencia de denuncia y genera la denominada cifra oculta. Por esta razón, el presente diagnóstico situacional se complementa con datos obtenidos a través de

fuentes primarias de información, aplicadas mediante herramientas como los grupos focales y sondeos de opinión.

Otra manera de decirlo sería: Del mismo modo, los años de análisis son específicamente 2018-2019, 2021-2022 y 2022-2023, de enero a diciembre. Se excluye el año 2020 debido a la emergencia sanitaria por COVID-19, ya que este evento cambió la dinámica de la sociedad durante ese año.

Esto lo convierte en un año atípico y no comparable técnicamente, dado que las diferentes medidas restrictivas adoptadas por el gobierno nacional y los gobiernos autónomos descentralizados influyeron directamente en la reducción del número de delitos e incidentes, en comparación con otros periodos.

En conclusión, el diagnóstico situacional prioriza el análisis del comportamiento de los delitos e incidentes en áreas rurales. Dado que estos sectores son principalmente responsabilidad del GAD Provincial para ciertos tipos de intervenciones, estas pueden contribuir significativamente a la paz y seguridad ciudadana en la provincia.

### 6.3.1 Violencia

#### 6.3.1.1 Muertes violentas

En lo concerniente al análisis de muertes violentas, partimos de lo señalado por la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) respecto a que, el indicador fundamental para medir el nivel de criminalidad y violencia es la tasa de muertes violentas; por lo que, se ha realizado el cálculo de la tasa de homicidios (tomando como base las proyecciones de la población realizada por el INEC).

Siendo que, en la provincia de Napo en valores absolutos las muertes violentas ascendieron a 45, habiéndose registrado dos (2) muertes violentas al cierre del año 2023, con una tendencia que fluctúa y que a partir del 2022 ha reflejado mayor cantidad de casos a diferencia de años precedentes.



Figura 10. Comportamiento mensual muertes violentas 2018-2023 a nivel provincial

Fuente: Policía Nacional, 2018-2023

En este contexto, conforme a los datos registrados por Policía Nacional, el 64.44% de las muertes a nivel provincial es por asesinato, el 24.44% por homicidios y el 11.11% por

femicidios; los cuales, en una distribución conjunta por área evidencian que el comportamiento ha sido similar entre la zona urbana (53%) y rural 47%).

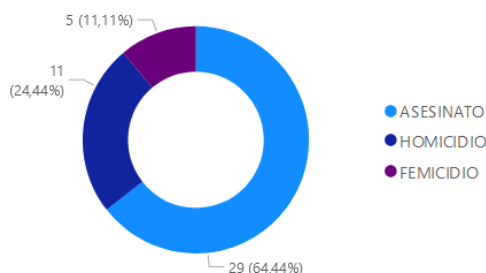


Figura 11. Concentración de muertes violentas según tipificación

Fuente: Policía Nacional, 2018-2023



Figura 12. Concentración de muertes violentas por área

Fuente: Policía Nacional, 2018-2023

De igual manera, al enfocar el análisis en la ruralidad, el tipo de muerte violenta se concentra mayoritariamente en asesinato con el 61.90% (13 casos), homicidios con el 23.81% (5 casos), y femicidios con el 14.29% correspondiente a 3 casos.

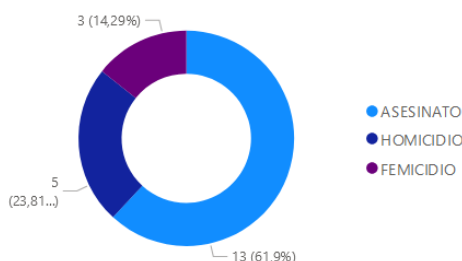


Figura 13. Concentración de muertes violentas según tipificación (área rural)

Fuente: Policía Nacional, 2018-2023

En este contexto, el arma más utilizada es el arma de blanca (42.86 %), seguida por el arma fuego (28.57%) y dentro de la categoría otros un 19.05% corresponden a esta. Cabe destacar que, según los datos disponibles, un caso de estos incidentes se tiene registro ocurrió bajo la influencia del alcohol en la zona rural; mientras que, en la zona urbana se reportaron tres casos.

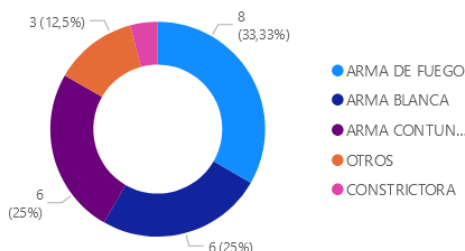


Figura 14. Tipo de arma (área rural)

Fuente: Policía Nacional, 2018-2023

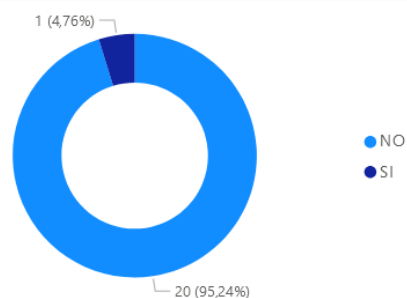


Figura 15. Aliento a licor (área rural)

Fuente: Policía Nacional, 2018-2023

Finalmente, es importante considerar la motivación detrás de estos delitos, ya que esto puede ayudar a diseñar medidas preventivas y de control más efectivas. En este caso, el microtráfico representa la principal causa con 23.81% de incidentes, mientras que las riñas y los conflictos sentimentales son responsables en igual porcentaje con el 14.29% cada uno, y no muy ajenos temas de índole emocional (9.52%), entre los destacados.

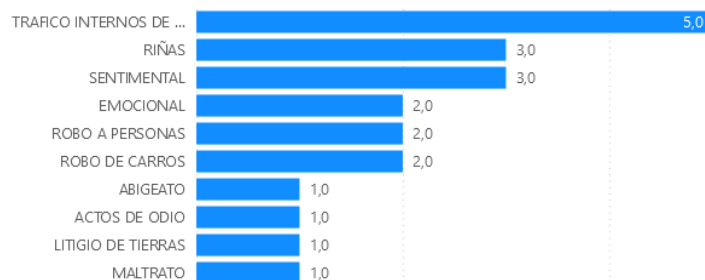


Figura 16. Motivación (área rural)

Fuente: Policía Nacional, 2018-2023

Por otro lado, en el análisis por cantón, tanto área urbana como rural en conjunto, entre los cantones con mayores reportes se encuentra el cantón Tena, el cual constituye la localidad con mayor concentración de muertes violentas, un total de 32 dentro de los años de análisis y un total de 13 al año 2023. Siendo que, el 59% se han suscitado en la zona urbana, dirigidas en un 78% a hombres.

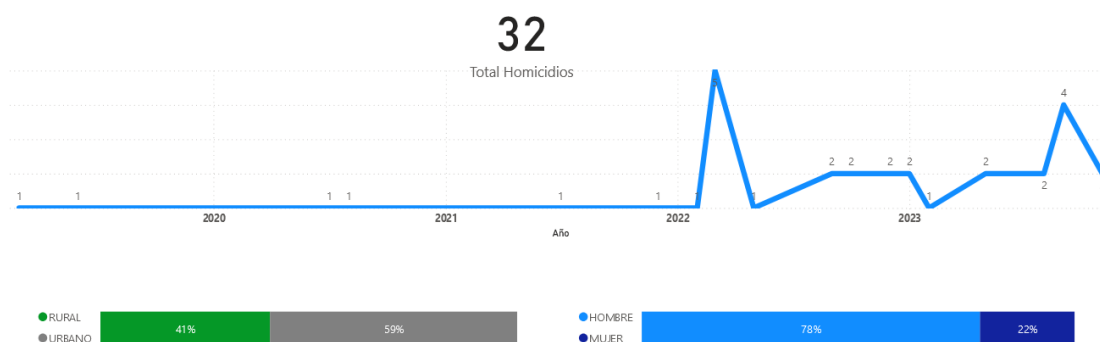


Figura 17. Comportamiento anual muertes violentas cantón Tena

Fuente: Policía Nacional, 2018-2023



En el periodo analizado, el cantón Archidona presenta un total de nueve (9) muertes violentas: cinco por asesinato, tres por homicidio y una por femicidio. El 67% de estos incidentes ocurrieron en zonas rurales y afectaron predominantemente a hombres, con una prevalencia del 89%.

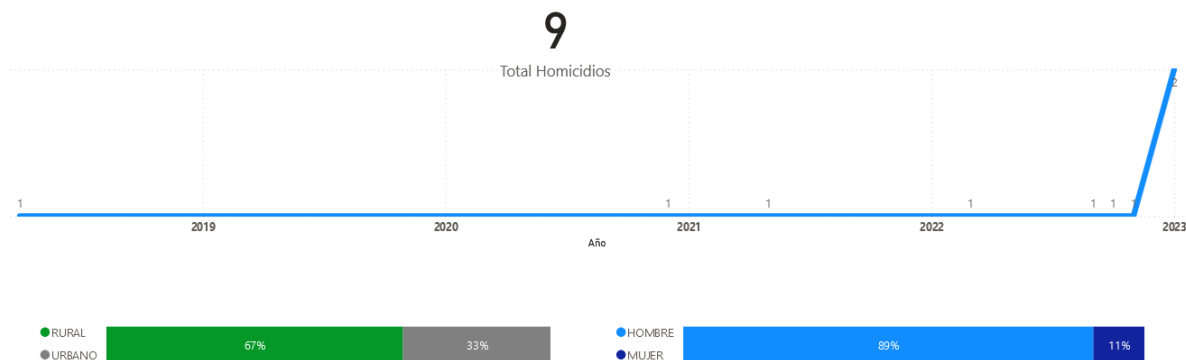


Figura 18. Comportamiento anual muertes violentas cantón Archidona

Fuente: Policía Nacional, 2018-2023

Con menos registros, se encuentran los cantones Carlos Julio Arosemena Tola y Quijos con dos casos durante el periodo 2018-2023, que se han suscitado en un igual porcentaje en la zona urbana y rural (50%) y el 100% de estos casos teniendo como víctimas a hombres.

### 6.3.1.2 Muerte de mujeres en contextos delictivos

Al analizar los datos estadísticos proporcionados por la FGE sobre muertes de mujeres en contextos delictivos a nivel provincial, se observa que entre 2018 y 2023 han sido víctimas ocho (8) mujeres. De estas, cinco (5) fueron casos de femicidio y tres (3) se clasificaron como "otras muertes". La evolución de estos casos se muestra en la figura siguiente.

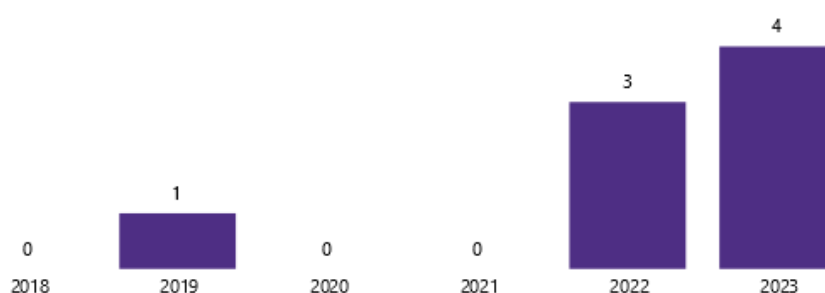


Figura 19. Total por año de víctimas de femicidio y otras muertes

Fuente: Fiscalía General del Estado, 2018-2023

En cuanto al número de víctimas registradas, los datos recopilados por la Fiscalía muestran que los días con mayor incidencia de estos delitos son los miércoles por la mañana, entre las 06:00 y 11:59, seguido de otros días y rangos horarios de incidencia media.

Si bien la información, no se dispone de la fuente a un nivel de desagregación rural, si permite identificar los espacios de tiempo de mayor riesgo para potenciales víctimas y permite a las

autoridades de los diferentes niveles de gobierno, implementar políticas públicas de prevención, promoción y protección más efectivas, de manera directa y coordinada.

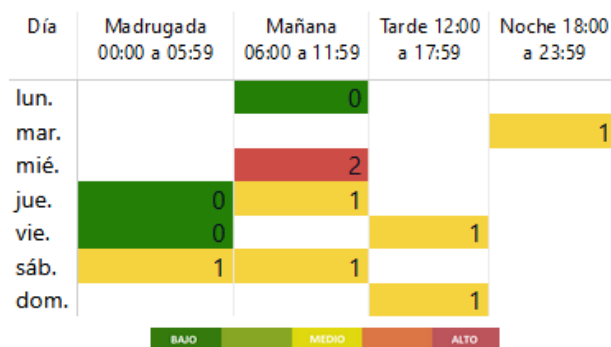


Figura 20. Reloj de datos víctimas de femicidio y otras muertes por año

Fuente: Fiscalía General del Estado, 2018-2023

### 6.3.1.3 Violencia de género e intrafamiliar

#### • Violencia contra la mujer o miembros del núcleo familiar a nivel provincial

En cuanto a delitos relacionados con violencia contra la mujer o miembros del núcleo familiar los datos registrados por la Fiscalía a nivel provincial denotan un mayor peso promedio (82.27%) en cuanto a violencia psicológica contra la mujer o miembros del núcleo familiar; violencia física contra la mujer o miembros del núcleo familiar (17.60%), y violencia sexual contra la mujer o miembros del núcleo familiar (0.13%). Las cifras en valores absolutos denotan un descenso de ocurre a diciembre 2023 llegando a registrarse 20 casos.

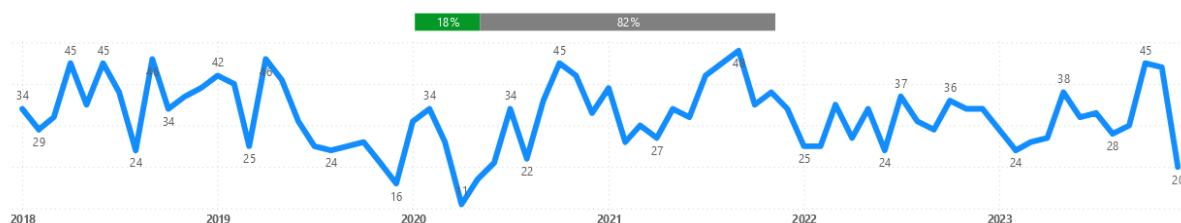


Figura 21. Comportamiento anual de noticias del delito (violencias sociales) a nivel provincial

Fuente: Fiscalía General del Estado, 2018-2023



Figura 22. Concentración de tipo de violencias sociales

Fuente: Fiscalía General del Estado, 2018-2023

El 82% de los casos denunciados en promedio se han suscitado en zonas urbanas, mientras que, el 18% en zonas rurales. Sin embargo, al analizar la prevalencia por tipo de violencia y área, la violencia sexual se presenta en un alto porcentaje en la zona rural, con el 33%.

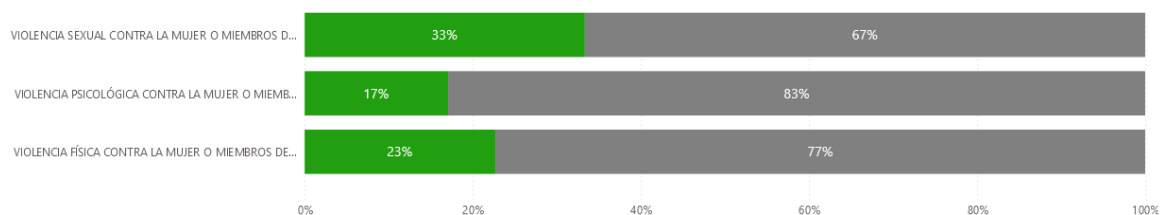


Figura 23. Concentración de tipo de violencias sociales por área

Fuente: Fiscalía General del Estado, 2018-2023

- **Violencia contra la mujer o miembros del núcleo familiar a nivel parroquial (área rural)**

Por otro lado, al efectuar un análisis territorial sobre el comportamiento de las violencias antes mencionadas, en el comparativo 2023-2022 a nivel de zona rural, principalmente el cantón Tena y tres de sus parroquias presentan incrementos en los casos de violencia contra la mujer o miembros del núcleo familiar.

- ✓ El cantón Tena básicamente presentó un incremento del 4.8%, es decir pasó de 62 casos en 2022 a 65 casos en 2023, en valores absolutos.
- ✓ En tanto que la parroquia Puerto Napo, de dicho cantón, reflejó un incremento del 61.50% (de 13 a 21 casos).
- ✓ La parroquia Ahuano pasó de 10 a 14 casos, es decir un incremento del 40%.
- ✓ La parroquia Pano se incrementaron estos casos en 20%, es decir pasando de 5 a 6 casos.

Tabla 8. Comparativo de violencias sociales por parroquia (área rural)

PROVINCIA	Año 2018	Año 2019	Año 2020	Año 2021	Año 2022	Año 2023	Variación 2023/2022	Total por año
▣ NAPO	38	63	59	86	90	85	-5,6 %	
▣ ARCHIDONA	8	9	13	16	14	11	-21,4 %	
▣ EL CHACO	4	7	7	6	8	6	-25,0 %	
▣ QUIJOS	4	3	2	5	6	3	-50,0 %	
▣ TENA	22	44	37	59	62	65	4,8 %	
AHUANO	4	8	4	10	10	14	40,0 %	
CHONTAPUNTA	8	6	8	11	12	6	-50,0 %	
PANO			1	5	5	6	20,0 %	
PUERTO	4	13	13	11	14	13	-7,1 %	
MISAHUALI								
PUERTO NAPO	3	11	9	11	13	21	61,5 %	
TALAG	3	6	2	11	8	5	-37,5 %	
<b>Total</b>	<b>38</b>	<b>63</b>	<b>59</b>	<b>86</b>	<b>90</b>	<b>85</b>	<b>-5,6 %</b>	

Fuente: Fiscalía General del Estado, 2018-2023

- **Delitos contra la integridad sexual a nivel provincial**

En cuanto a los delitos contra la integridad sexual presentan una variación fluctuante en los meses 2023, con notables picos que llegaron a 26 y 21 casos en abril y octubre respectivamente,

cerrando a diciembre de 2023 con 12 casos. Siendo que, de estos un 73% ocurre en el área urbana y un 27% en el área rural.

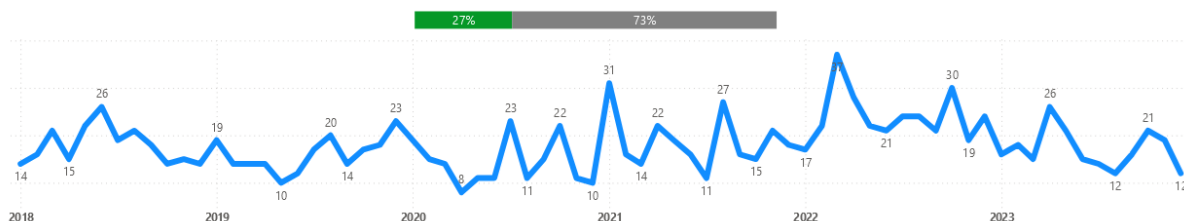


Figura 24. Comportamiento anual de delitos contra la integridad sexual a nivel provincial

Fuente: Fiscalía General del Estado, 2018-2023

Entre los de mayor concentración se encuentran casos de violación con el 49.88% de prevalencia y casos de abuso sexual que reportan otro alto porcentaje, llegando a 44.33%.

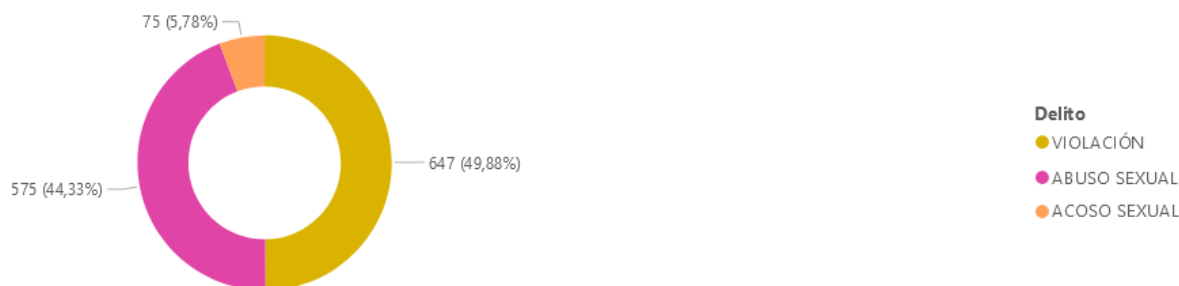


Figura 25. Concentración de delitos contra la integridad sexual

Fuente: Fiscalía General del Estado, 2018-2023

### 6.3.2 Delincuencia

#### • Delitos contra el derecho a la propiedad

Según la información proporcionada por la Fiscalía General del Estado, la estafa es el segundo delito contra la propiedad más frecuente a nivel provincial, después del robo, representando en promedio un 20.35% de los delitos analizados. Se ha observado un aumento significativo de estos delitos en meses como abril (54 casos) y agosto (60 casos), una tendencia que se repite en meses cercanos en los años anteriores. De los cuales, el 88% se han presentado en la zona urbana y el 12% en la zona rural.

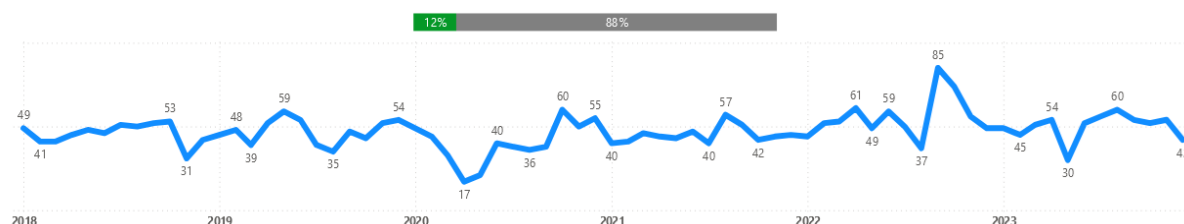


Figura 26. Comportamiento anual de delitos contra la propiedad a nivel provincial

Fuente: Fiscalía General del Estado, 2018-2023

Aunque la estafa se posiciona en segundo lugar detrás del robo como delito común en términos relativos, en promedio entre 2018 y 2023, existen otros delitos menos frecuentes, pero igualmente importantes. Entre ellos se encuentran la receptación (6.58%), el abuso de confianza (5.70%) y la extorsión, que representa el 2.91% con un total de 99 casos durante el período analizado.

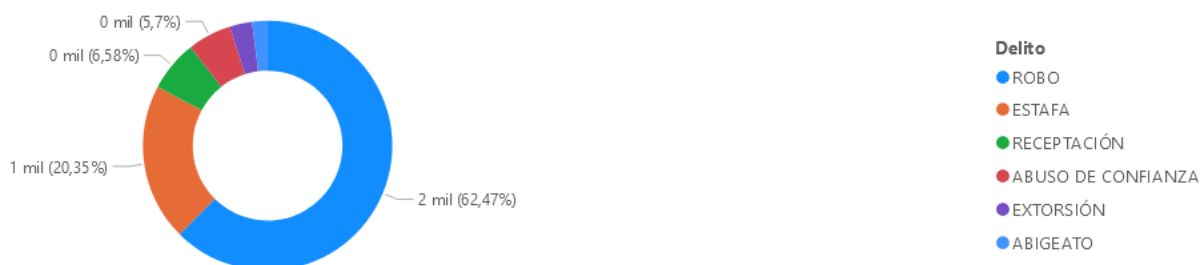


Figura 27. Concentración de delitos contra la propiedad a nivel provincial

Fuente: Fiscalía General del Estado, 2018-2023

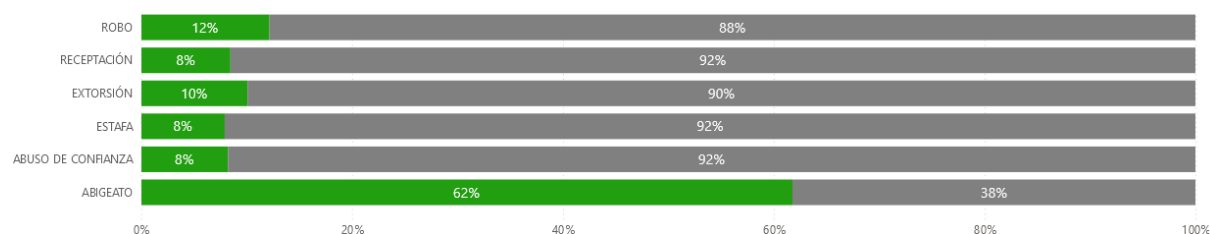


Figura 28. Concentración de delitos por área a nivel provincial

Fuente: Fiscalía General del Estado, 2018-2023

Además, al examinar la distribución de delitos según el tipo de área, se observa que la mayoría de estos ocurren en zonas urbanas, como la estafa, la receptación, la extorsión, el abuso de confianza y el robo. En contraste, en las áreas rurales, el abigeato es el delito más significativo, con una concentración del 62%.

Al realizar un comparativo (específicamente en el área rural) a nivel de cantones y parroquias, los delitos en contra de la propiedad muestran incrementos entre 2022-2023, en las siguientes localidades.

Tabla 9. Comparativo de delitos contra la propiedad por cantón (área rural)

PROVINCIA	Año 2018	Año 2019	Año 2020	Año 2021	Año 2022	Año 2023	Variación 2023/2022	Total por año
NAPO	47	65	74	58	81	76	-6,2 %	
ARCHIDONA	6	8	11	8	26	17	-34,6 %	
EL CHACO	8	17	13	13	5	12	140,0 %	
QUIJOS	15	8	21	9	15	9	-40,0 %	
TENA	18	32	29	28	35	38	8,6 %	
<b>Total</b>	<b>47</b>	<b>65</b>	<b>74</b>	<b>58</b>	<b>81</b>	<b>76</b>	<b>-6,2 %</b>	

Fuente: Fiscalía General del Estado, 2018-2023



En este sentido, entre las principales parroquias (área rural) que dentro de los mencionados cantones han reflejado mayores incrementos en el comparativo 2022-2023 de delitos contra la propiedad, son:

- ✓ Puerto Misahuallí en el cantón Tena, pasó de 3 casos en 2022 a 8 en 2023, lo cual representó un incremento del 166.67%.
- ✓ Chontapunta (Tena) tuvo un incremento de 40%, equivaliendo a 7 casos de los 5 registrados en 2022.
- ✓ Puerto Napo (Tena) varió en un 14.3% hacia el alza, con 16 casos registrados en comparación de los 14 del año 2022.

#### • Delitos contra la libertad personal

En tanto que, respecto a los delitos contra la libertad personal, hablando específicamente del secuestro y secuestro extorsivo, estos no presentan mayores registros al 2022 y 2023 de acuerdo con los datos de FGE, llegando a existir durante el 2023 un promedio de un caso por mes.

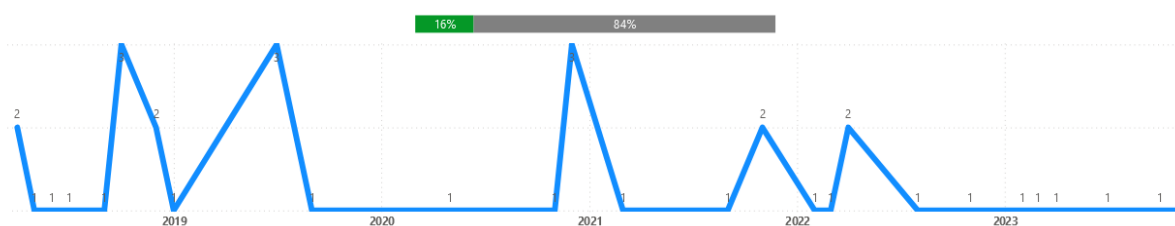


Figura 29. Comportamiento anual de delitos contra la libertad personal a nivel provincial

Fuente: Fiscalía General del Estado, 2018-2023

#### • Delito de tráfico de sustancias sujetas a fiscalización

Por otro lado, los datos estadísticos de FGE en cuanto al comportamiento del delito de tráfico de sustancias sujetas a fiscalización en la provincia, refleja variaciones en el comparativo 2018-2023, presentándose a nivel provincial 5 casos relacionados en el diciembre 2023, con picos importantes en varios meses del año, siendo enero el de mayor concentración (19 casos); cuya actividad ilícita se focaliza principalmente en el área urbana con el 84%.

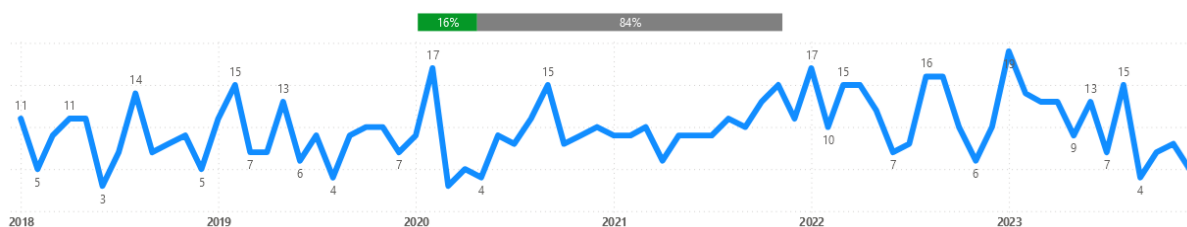


Figura 30. Comportamiento anual de tráfico de sustancias sujetas a fiscalización a nivel provincial

Fuente: Fiscalía General del Estado, 2018-2023

- **Delitos en cuanto a tenencia y porte de armas de fuego**

Por otra parte, los datos oficiales sobre la tenencia y porte de armas de fuego muestran una tendencia fluctuante en los distintos años, con variaciones inconsistentes a lo largo de los periodos comparados. A diciembre de 2023, se reportó un caso relacionado con este delito; pero con picos específicos en abril y mayo, con 5 registros respectivamente, siendo los meses de más concentración en comparación a meses de años anteriores. En donde el 73% de este hecho se concentra en la zona urbana.

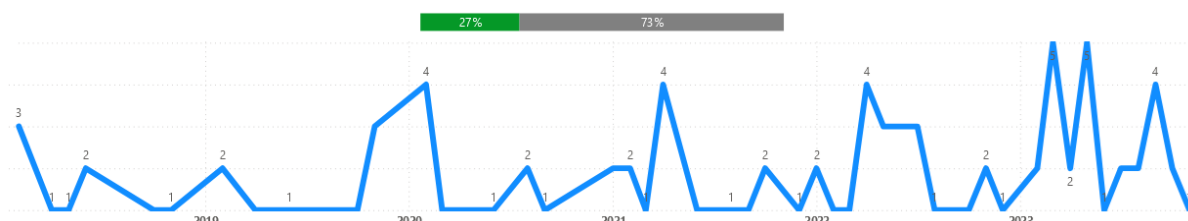


Figura 31. Comportamiento anual de tenencia y porte de armas de fuego a nivel provincial

Fuente: Fiscalía General del Estado, 2018-2023

- **Delitos de mayor connotación**

Por su parte, el Control de Mando Integral (CMI) donde se administran los datos de seguridad ciudadana por parte Policía Nacional, a nivel provincial, el análisis muestra que de los siete delitos más significativos que comprende el CMI, el robo a domicilios (37.73%), el robo a personas (34.40%) y el robo a unidades económicas (12.40%) son los más representativos. En 2023, enero y septiembre fueron los meses con más casos, registrando 27 y 35 incidentes respectivamente.

Concentrándose este conjunto de delitos, principalmente en la zona urbana con el 68%, a diferencia de la zona rural que comprende el 29%, y restante sin registro exacto.

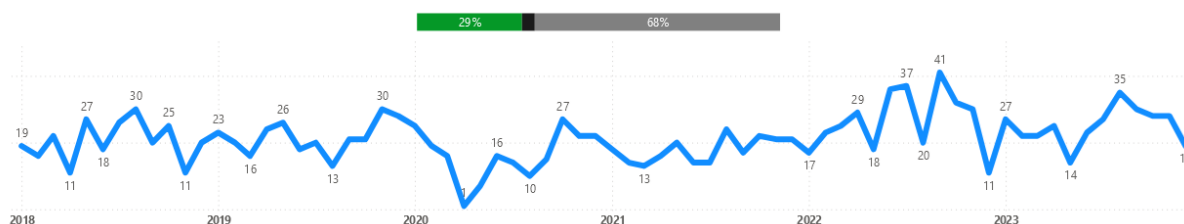


Figura 32. Comportamiento de delitos contra la propiedad a nivel provincial

Fuente: Policía Nacional, 2018-2023

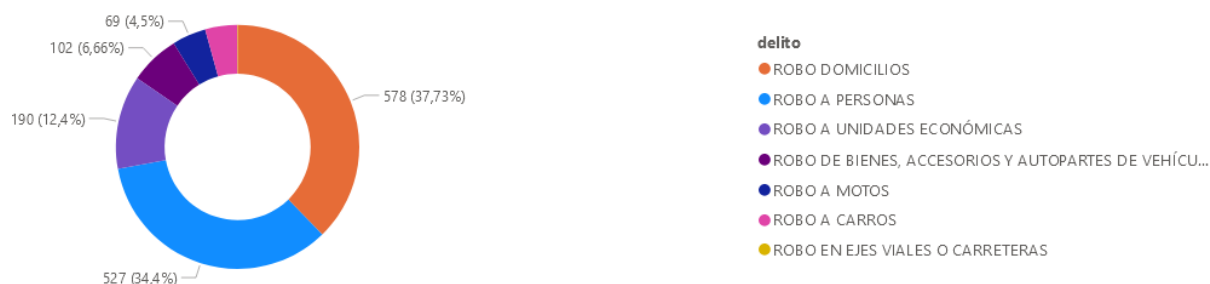


Figura 33. Concentración de delitos contra la propiedad a nivel provincial

Fuente: Policía Nacional, 2018-2023

Sin embargo, dichos delitos a nivel rural presentaron un comportamiento fluctuante y tendiente a la reducción en el último trimestre del 2023. Concentrándose durante el periodo de análisis 2018-2023, principalmente en robo a domicilios (47.18%) y robo a personas (22.57%).

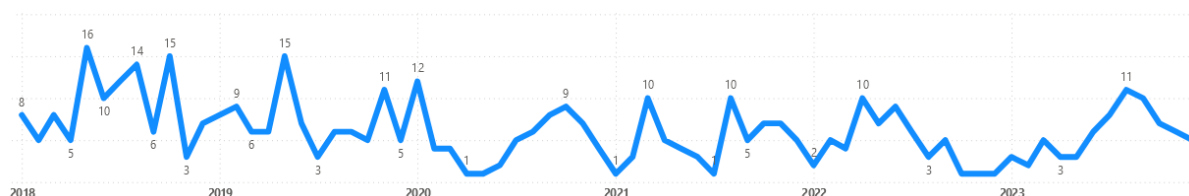


Figura 34. Comportamiento de delitos contra la propiedad a nivel provincial (área rural)

Fuente: Policía Nacional, 2018-2023

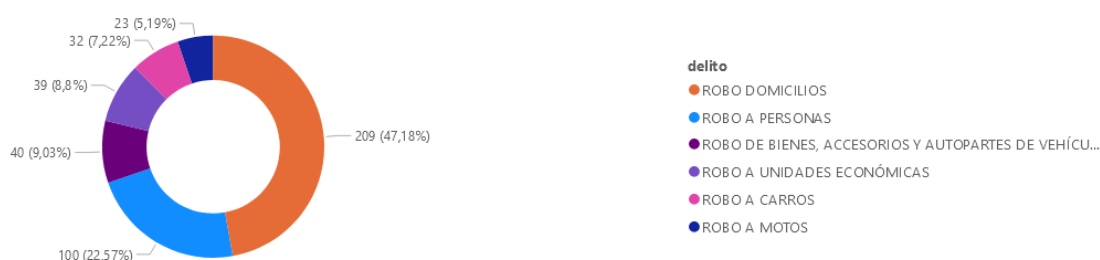


Figura 35. Concentración de delitos contra la propiedad a nivel provincial (área rural)

Fuente: Policía Nacional, 2018-2023

Por otro lado, entre los cantones que presentan un mayor incremento en el comparativo 2022-2023 se encuentra el cantón El Chaco con una variación de 133.33%, pasando de un registro de 6 casos a 14 en el comparativo mencionado; presentando descensos en estos delitos, cantones como Archidona, Carlos Julio Arosemena Tola y Quijos; mientras que, en Tena relativamente la situación no ha variado, pero en términos absolutos constituye la de mayor registro con 234 casos al 2023.

Tabla 10. Comparativo de delitos contra la propiedad por cantón

PROVINCIA	Año 2018	Año 2019	Año 2020	Año 2021	Año 2022	Año 2023	Variación 2023/2022	Total por Año
<b>NAPO</b>	<b>245</b>	<b>260</b>	<b>194</b>	<b>214</b>	<b>319</b>	<b>300</b>	<b>-6,0 %</b>	
ARCHIDONA	23	39	36	25	64	43	-32,8 %	
CARLOS JULIO AROSEMENA TOLA	5	5	1	5	8	6	-25,0 %	
EL CHACO	9	15	3	9	6	14	133,3 %	
QUIJOS	9	4	7	9	9	3	-66,7 %	
TENA	199	197	147	166	232	234	0,9 %	
<b>Total</b>	<b>245</b>	<b>260</b>	<b>194</b>	<b>214</b>	<b>319</b>	<b>300</b>	<b>-6,0 %</b>	

Fuente: Policía Nacional, 2018-2023

Mientras que, ya centrado el análisis en el comparativo 2022-2023, a nivel parroquial y por área rural, se tienen los siguientes resultados:

- En el cantón Tena, la parroquia Puerto Misahuallí y Puerto Napo presentan un incremento de 300% de delitos, correspondiendo en valor absoluto a cuatro y ocho casos en 2023, respectivamente.
- En el cantón Tena, la parroquia Tena presenta un incremento del 233.33% de delitos, siendo que para el 2023 se registraron 10 casos con relación a los tres del 2022.
- En el cantón El Chaco, la parroquia del mismo nombre, tuvo un incremento del 50%, que en términos absolutos representó un incremento de dos casos en 2023, llegando a un total de seis.
- En el cantón Carlos Julio Arosemena Tola y parroquia del mismo nombre, los casos pasaron a cuatro en 2023 (33.33%) en comparación a los tres del año precedente.
- Finalmente, respecto al cantón Archidona, la parroquia de Cotundo tuvo una variación en alza de 350%, que, si bien en términos relativos es alto el valor, en términos relativos significó en el 2023, nueve casos en comparación de los dos registrados en 2022.

### 6.3.3 Conflictividad Social

El Servicio Integrado de Seguridad SIS ECU 911 no solo gestiona la atención de emergencias en todo el territorio ecuatoriano mediante las cámaras de videovigilancia, sino que también incorpora, como parte de su modelo de gestión, procesos y protocolos para el análisis de indicadores estadísticos relacionados con la atención de incidentes reportados a través del número 911.

En esta línea, el SIS ECU911 basa el registro de dichos indicadores en tres tipos de datos:

- **Alertas:** son todas aquellas llamadas relacionadas con los diferentes tipos de emergencias y que son receptadas por el sistema, pudiendo existir varias llamadas sobre una misma emergencia.

- **Incidentes:** son todas aquellas llamadas que han sido comprobadas y verificadas mediante la aplicación de diferentes filtros internos de validación establecidos por el SIS.
- **Despachos:** son todas aquellas emergencias atendidas, incluyendo el tipo de asistencia brindada y cantidad de recursos desplegados.

Por lo tanto, a continuación, se detallan los principales incidentes atendidos por el SIS ECU911 hasta 2023 como parte de las fuentes secundarias de información, ofreciendo un panorama de la situación en los diferentes sectores.

Puesto que, aunque muchas personas no presentan una denuncia formal ante la institución competente, a menudo optan por reportar a través del número de emergencia. Esto permite realizar un análisis complementario utilizando diferentes fuentes secundarias de información oficial.

Entre los incidentes reportados e ilustrados en la figura subsiguiente, los de incidencia directa con la convivencia ciudadana muestran una tendencia decreciente a partir de abril 2022; sin embargo, en meses como julio, agosto, octubre y diciembre 2023 se presenta picos considerables respecto a incidentes de conflictividad social; siendo que, la mayor parte de estos incidentes se suscitan en el área urbana con el 84%.

Llevándose los mayores porcentajes de concentración, entre los principales incidentes, la presencia de libadores en el espacio público con un peso del 53.70%, seguido de escándalos con el 26.70% y ruidos molestos con el 11.27%, entre otros de menor incidencia.

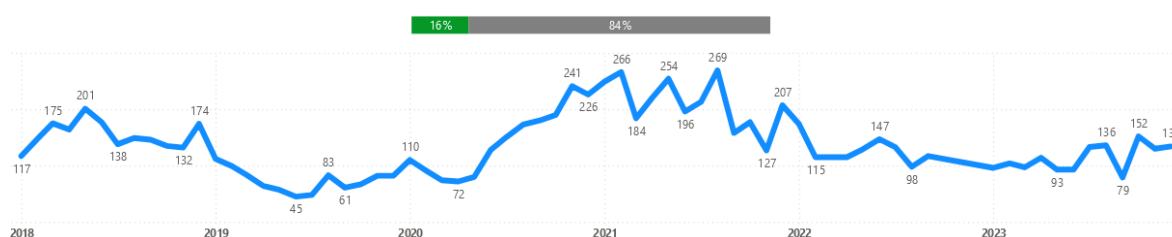


Figura 36. Comportamiento de incidentes de conflictividad social a nivel provincial

Fuente: Sistema Integrado de Seguridad ECU911, 2018-2023

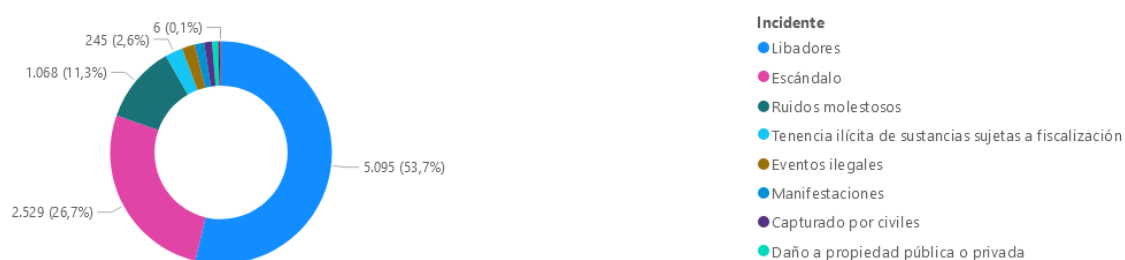









Figura 37. Concentración de incidentes de conflictividad social a nivel provincial

Fuente: Sistema Integrado de Seguridad ECU911, 2018-2023



Tabla 11. Comparativo de incidentes de conflictividad social por cantón

PROVINCIA	Año 2018	Año 2019	Año 2020	Año 2021	Año 2022	Año 2023	Variación 2023/2022	Total por año
<b>NAPO</b>								
ARCHIDONA	287	139	247	347	154	153	→ -0,6 %	
CARLOS JULIO AROSEMENA TOLA	30	17	42	52	20	17	↓ -15,0 %	
EL CHACO	50	32	54	89	53	54	→ 1,9 %	
QUIJOS	55	28	31	48	22	27	↑ 22,7 %	
TENA	1.434	667	1.342	1.985	894	1.110	↑ 24,2 %	
<b>Total</b>	<b>1.856</b>	<b>883</b>	<b>1.716</b>	<b>2.521</b>	<b>1.143</b>	<b>1.361</b>	<b>↑ 19,1 %</b>	
<b>Total</b>	<b>1.856</b>	<b>883</b>	<b>1.716</b>	<b>2.521</b>	<b>1.143</b>	<b>1.361</b>	<b>↑ 19,1 %</b>	

Fuente: Sistema Integrado de Seguridad ECU911, 2018-2023

Por otro lado, en el comparativo de incidentes de conflictividad social por cantón, los cantones de Quijos y Tena, presentan incremento de este tipo de incidentes, en el comparativo 2022-2023 a nivel cantonal; siendo el cantón Tena el de mayor variación en alza, con el 24.20% pasando de un registro de 894 incidentes a 1.110. Seguido del cantón Quijos con 24.20% al 2023, por un incremento de cinco casos, en el periodo de análisis.

Mientras que, ya centrado el análisis de incidentes relacionados con conflictividad social en el comparativo 2022-2023, a nivel parroquial y por área rural, se tienen los siguientes resultados:

- En el cantón Tena, la parroquia Puerto Napo y Puerto Misahuallí presentaron un incremento de 31.80% (29 incidentes) y 26.30% (24 incidentes) respectivamente.
- En el cantón Quijos, la parroquia San Francisco de Borja y Papallacta presentan incremento entre estos años, del 300% (8 incidentes) y del 100% (4 incidentes), respectivamente.
- En el cantón El Chaco, las parroquias de Sardina y Santa Rosa, reflejan incrementos de 200% y 100%, es decir de tres y cuatro incidentes reportados al 2023 respectivamente en estas parroquias.
- En el cantón Archidona, la parroquia de Cotundo paso de un registro de 36 incidentes en 2022 a 51 en 2023, representando un incremento del 41.70%.

Por otro lado, las contravenciones registradas por el Consejo de la Judicatura son un indicador clave para analizar la conflictividad social. Estas contravenciones son acciones u omisiones que, por negligencia, imprudencia, impericia o falta de observancia de las leyes y regulaciones, no afectan gravemente a un bien jurídico específico.

En la provincia de Napo, entre 2018 y 2023, se registraron 4347 contravenciones, de las cuales el 0.30% se relacionaron con violencia contra la mujer y el 99.70% con violencia contra la mujer o miembros del núcleo familiar. Debiendo resaltar que al 2023, se registraron 817 casos,

similar a los registrados en 2022 y 2021.



Figura 38. Contravenciones

Fuente: Consejo de la Judicatura, 2018-2023

Entre los cantones en los que sean incrementado este tipo de contravenciones se encuentra el cantón Quijos, presentando un incremento del 15.40% en el comparativo 2023-2022, es decir de 26 casos pasó a 30.

Tabla 12. Comparativo de contravenciones por cantón

PROVINCIA	AÑO 2018	AÑO 2019	AÑO 2020	AÑO 2021	AÑO 2022	AÑO 2023	Variación 2023/ 2022	TOTAL AÑO
NAPO	513	709	669	824	815	817	0,2 %	
QUIJOS	37	54	31	29	26	30	15,4 %	
TENA	476	655	638	795	789	787	-0,3 %	
Total	513	709	669	824	815	817	0,2 %	

Fuente: Consejo de la Judicatura, 2018-2023

## 6.4 Análisis de capacidades

El análisis de diversas capacidades institucionales en ciertos campos surge de la necesidad de entender que los factores que influyen en la seguridad ciudadana y la convivencia social pacífica son multifacéticos. Por lo tanto, los distintos niveles de gobierno, sectores e instituciones del Estado tienen una responsabilidad específica y compartida como actores complementarios para alcanzar un objetivo común.

Pues un verdadero concepto integral de la seguridad ciudadana debiese no solo comprender la seguridad de no ser víctimas de delitos en los espacios públicos y privados, sino también la de que los ciudadanos gocen de la vigencia de un Estado constitucional de derecho y de un mínimo estándar o razonable de bienestar en áreas de la salud, educación, ingreso, etc. (Bardález et al., 2002 como citado en Torres et al., 2012).

### 6.4.1 Diagnóstico Institucional

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados conforme establece la normativa nacional y local constituyen actores competentes, corresponsables y complementarios en materia de seguridad y convivencia ciudadana, fundamentalmente en el ámbito de la prevención y protección.

El análisis comienza a través de la revisión de la estructura organizacional, así como la verificación de política pública en materia de seguridad y convivencia ciudadana; por lo que, a

continuación, se hace constar los instrumentos de planificación más relevantes y normativa emitida por el GAD provincial que se relaciona con el objeto de análisis, es decir, la seguridad y convivencia ciudadana.

Mediante Resolución No. 085, de 28 de octubre de 2020, se establece el Estatuto Orgánico de gestión organizacional por procesos del GAD Provincial del Napo, donde se hace constar cuatro (4) Direcciones para la ejecución de sus procesos sustantivos o agregadores de valor (figura 38); así también, una de las atribuciones del Prefecto/a constantes en el numeral 1.2.3 es *“Coordinar un plan de seguridad ciudadana acorde con la realidad de cada provincia y en armonía con el plan nacional de seguridad ciudadana, articulando para tal efecto el gobierno autónomo provincial, el gobierno central a través del organismo correspondiente, la ciudadanía y la Policía Nacional”*.

En este sentido, la competencia en seguridad y convivencia ciudadana se ve expuesta a través de las atribuciones en el proceso gobernante, sin embargo, en los procesos sustantivos o agregadores de valor, así como en los de apoyo no se evidencia que esta competencia se refleje en atribuciones que permitan no solo la concepción del plan sino su ejecución, ya que al igual que los demás instrumentos de planificación institucional requiere de responsables que a través de su competencia tengan la autoridad, facultad y responsabilidad de cumplir con lo planificado.

Kaplan y Norton (2008), exponen que muchas empresas no logran llegar a las metas expresadas en sus planes, indicando que en la mayoría de los casos el problema no es la estrategia en sí, sino su ejecución, complementado a través de datos de encuestas realizadas que la mayoría de organizaciones carecían de un sistema formal que les permitiera ejecutar sus estrategias; y, que menos del 10% de los empleados entendían la estrategia y no podían relacionarla con sus actividades así como solo el 40% relacionaba su presupuesto con sus planes.

Lo expuesto da la pauta a la necesidad de la existencia de un ente ejecutor de la estrategia, sin embargo en la estructura organizacional actual del GAD Provincial, se denota la ausencia de por lo menos una gestión interna que lidere tareas en seguridad y convivencia ciudadana, consecuentemente personal que la conforme; ya que si bien, esta atribución se debe desarrollar como eje transversal, requiere que estructuralmente exista el componente que sea dotado de la autoridad, competencia, personal y presupuesto para el cumplimiento de los procesos y actividades en este ámbito.

Como mecanismos de coordinación interdepartamental e interinstitucional, la estructura evidencia la existencia de la *“Dirección de Planificación”*, conformada por la *“Subdirección de estudios y proyectos”* y la *“Subdirección de planificación territorial y participación”*

ciudadana”; entre las atribuciones de esta Dirección se tiene “Coordinar con el Gobierno Nacional, distintas Carteras de Estado y otros organismos nacionales e internacionales, tanto públicos como privados, para la gestión de obras, planes, programas y proyectos que posibiliten el desarrollo provincial.” y “Monitorear y evaluar los estudios, planes, programas y proyectos planificados por la / entidad provincial y los que se encuentran en ejecución y/o ejecutados.”; por lo que, esta Dirección podría ser adecuada para el cumplimiento de las gestiones de coordinación y registro de compromisos y su estado, así como de otras actividades relacionadas a la generación y ejecución del Plan de seguridad Provincial.

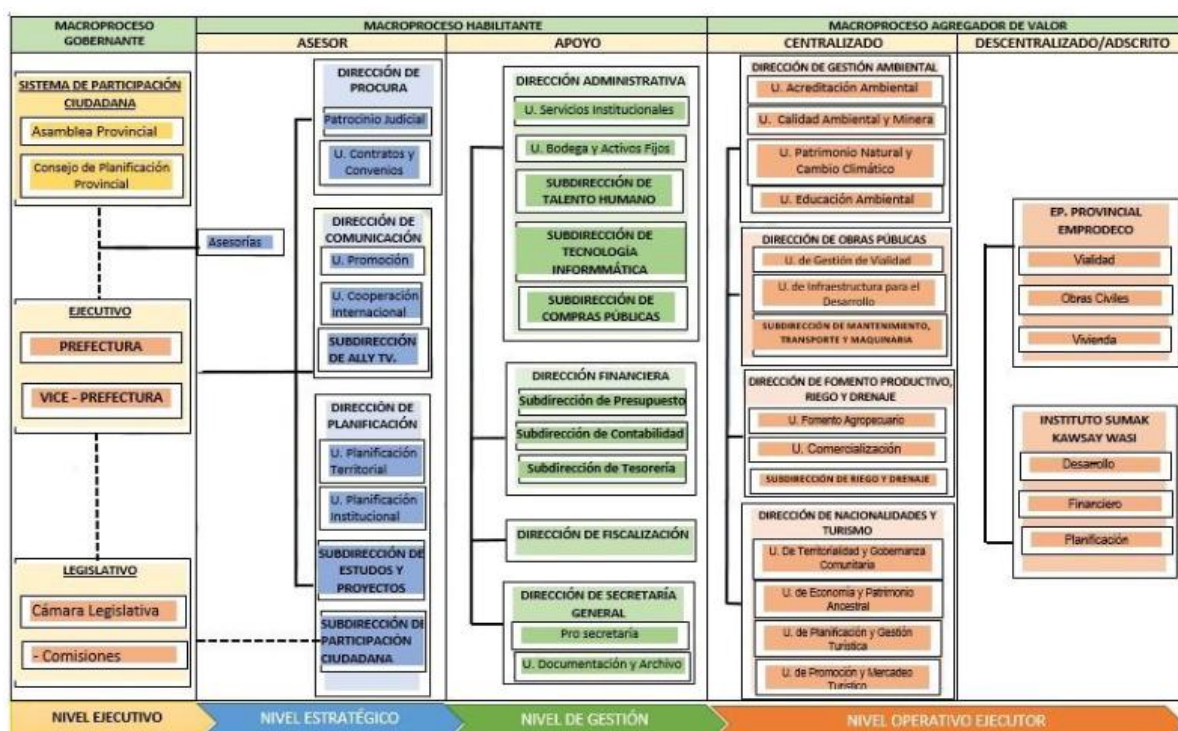


Ilustración 3. Estructura Orgánica del GAD Provincial del Napo

Fuente: Tomado de Orgánico Estructural, Resolución No. 085

#### 6.4.1.1 Capacidad Institucional

Las capacidades Institucionales se evidencian en este documento a través del análisis de sus gestiones internas considerando aspectos como la vialidad, el turismo y el ambiente, ya que, el ámbito competencial del Gobierno Provincial abarca las mismas debiendo tomar en cuenta el estado actual de su capacidad de actuación y la capacidad para ampliar o incluir competencias relacionadas a la seguridad y convivencia ciudadana.

El análisis de la capacidad Institucional se realiza en virtud que la Institución debe articular los esfuerzos como un engranaje donde al transversalizar un enfoque de seguridad, las acciones contribuyan con este fin, maximizando las iniciativas y logrando resultados de mayor impacto. En este sentido, conforme a la Resolución No. 085 donde se expide el Orgánico Estructural,

entre otras gestiones, se tiene las siguientes:

**a) Dirección de Obras Públicas**

- Unidad de gestión de vialidad
- Unidad de infraestructura para el desarrollo
- Subdirección de mantenimiento, transporte y maquinaria

La comunicación provincial a través de las vías propicia el desarrollo interno, así también la capacidad para abordar esta atribución permite a las actividades productivas y turísticas su crecimiento.

Entre las atribuciones de relevancia para la transversalización de la seguridad se identifica las siguientes.

- Establecer sistemas de control y ejecución que permitan comprobar el fiel cumplimiento cuantitativo y cualitativo de los programas, proyectos y obras que el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Napo realice en vialidad e infraestructura comunitaria.
- Planificar, programar y coordinar los proyectos y acciones relacionadas con la Unidad de vialidad para la reparación, ampliación, aprovechamiento, conservación y mantenimiento. de carreteras, puentes y otros en la provincia.

Para este punto y como parte de la capacidad en este apartado se hace necesario mencionar a la Empresa Pública EP EMPRODECO que tiene entre sus funciones:

- Realización de actividades de vialidad, obras civiles y de vivienda; mercantiles, industriales y cualquier otra actividad conforme a su denominación y forma jurídica.

**b) Dirección de Gestión Ambiental**

- Unidad de acreditación ambiental
- Unidad de calidad ambiental y minera
- Unidad de patrimonio cultural y cambio climático
- Unidad de educación ambiental

Entre las funciones de esta Dirección que, a través de sus capacidades, permitirán la transversalización del enfoque de seguridad, se ha identificado las siguientes.

- Proponer, diseñar, avalar, dirigir, supervisar y participar en la ejecución de políticas, estrategias y acciones en materia ambiental y desarrollo sustentable.
- Generar los insumos para la elaboración de normativas y ordenanzas que procuren la sostenibilidad ambiental.

- Velar por el cumplimiento de las leyes, normativas y ordenanzas ambientales establecidas para la protección del medio ambiente.

**c) Dirección de fomento productivo, riego y drenaje**

- Unidad de Fomento agropecuario
- Unidad de Comercialización
- Subdirección de turismo e interculturalidad
- Subdirección de riego y drenaje

El desarrollo económico es uno de los ejes de gran importancia en la transversalización del enfoque de seguridad, en este contexto se evidencia atribuciones que brindan la posibilidad de cumplir con este fin, ya que, dicho enfoque puede ser conceptualizado desde el planteamiento de iniciativas que mejorarán factores estructurales como la pobreza, desigualdad, falta de oportunidades para el desarrollo profesional, educación y otros que inciden sobre la seguridad y convivencia ciudadanas.

Entre las funciones de esta Dirección que, a través de sus capacidades, permitirán la transversalización del enfoque de seguridad, se ha identificado las siguientes.

- Elaborar, gestionar y aplicar proyectos para el fomento y promoción turística y de la interculturalidad, en el ejercicio de los derechos colectivos.
- Apoyar en la construcción de espacios públicos, que promuevan la participación efectiva, solidaria, incluyente y pluricultural de las comunidades, comunas, pueblos y nacionalidades de la provincia.

Existe factores respecto a la gestión ambiental que se trasladan a problemáticas de tipo social; este es el caso de la minería ilegal y factores orbitadores a esta que se han consolidado como perjudiciales a la seguridad ciudadana, esta Dirección posee atribuciones que permitirán la ejecución de propuestas que contribuyan favorablemente a depurar esta problemática, aun cuando por la especificidad de la materia requiera la formulación de política pública específica que sin duda deberá contener el enfoque de seguridad.

La Unidad de calidad ambiental y minera se constituye en el ejecutor más cercano de la política pública referente a esta problemática; de las atribuciones identificadas no se ha identificado productos o servicios con enfoque transversal de seguridad que aborde esta problemática.

Ahora bien, la provincia de Napo colinda directamente con otras que están en límites fronterizos del país (Sucumbíos, Orellana y Pastaza), lo que le da un contexto ampliado de variables a ser consideradas en materia de seguridad ciudadana, requiriéndose abordar conceptos que conjugan ejes para la defensa, la seguridad pública y la gestión de riesgos



naturales y antrópicos, que debe conducir al GAD a adaptarse en una institución flexible que pueda abordar las variables contemporáneas, con un relacionamiento directo con los cantones y provincias vecinas; procurando la correspondencia de la planificación en la materia, a fin que estos instrumentos funcionen como un engranaje que permita conseguir el fin deseado a través de los esfuerzos individuales pero coordinados en los diferentes niveles de divisiones administrativas del territorio.

Las instituciones que administran las divisiones administrativas del territorio no pueden actuar como entes aislados ya que se requiere de un alto nivel de coordinación para contrarrestar el accionar y los efectos negativos de estructuras criminales que actúan en el territorio, siendo la formalización de planes provinciales la oportunidad para compactar los esfuerzos internos (planes cantonales y parroquiales) y externos (plan nacional y provinciales).

Por otro lado, desde el punto de vista normativo conforme a la información proporcionada se evidencia que el GAD no posee política pública enfocada específicamente en materia de seguridad ciudadana; que, a su vez, permita aclarar y definir el rol institucional frente a las amenazas que debe abordar en su ámbito competencial como un actor complementario.

Desde el aspecto de la planificación, en el nivel jerárquico más alto, el Plan de Ordenamiento Territorial 2020 - 2023, del GAD Provincial del Napo, dispone del objetivo provincial de *“Proveer, con enfoque de igualdad de género, intergeneracional, discapacidades e interculturalidad bienes y servicios a grupos de atención prioritarios.”*, como el que posee relacionamiento.

Por su parte el Plan Estratégico Institucional, posee objetivos relacionados como *“Garantizar el acceso de bienes y servicios a grupos de atención prioritaria”* y *“Motivar a la participación ciudadana y generar procesos que integren el fortalecimiento de los instrumentos de planificación en el territorio”*; sin embargo, no se contempla a la seguridad y convivencia de forma explícita, únicamente se concibe la relación en virtud de su transversalidad.

Los Planes Operativos Anuales del periodo analizado presentan proyectos que se relacionan únicamente por la transversalidad de la seguridad ciudadana pero no se plantean manteniendo un enfoque en la materia; en pocas palabras, contribuyen a factores que afectan a la seguridad, pero la falta de enfoque no potencia las acciones a fin de conseguir los resultados que podrían lograr.

Consecuentemente, se ha identificado instrumentos de planificación que contienen lineamientos, políticas, objetivos, estrategias y otras acciones que mantienen relación con la seguridad ciudadana, pero no se la ha concebido como un enfoque que debe ser transversalizado en los diferentes niveles de planificación a través de un lineamiento que

garantice que dichos instrumentos tomen este enfoque en la formulación de política pública; por lo que, en cada nivel mientras más abajo, se verán desvanecidos los esfuerzos que se planteen como aporte a los problemas en dicha materia.

Para evidenciar la existencia de proyectos afines se presenta un gráfico matricial donde se interrelaciona el año de ejecución y los proyectos que contribuyen en determinada medida con la seguridad ciudadana; además, se visualiza los valores asignados y de acuerdo con la inversión realizada el área que los representa será de mayor o menor envergadura.

Se ha categorizado además a cada proyecto como directo e indirecto dependiendo el grado de aporte basado en su objetivo. La matriz de donde se deriva los datos para la obtención de los siguientes gráficos se encuentra en el anexo 2.

En la gráfica RD (proyectos de relacionamiento Directo) se observa que el GAD realiza iniciativas para el fomento a prácticas deportivas que se vincula tanto al buen uso de los espacios públicos, como en su definición de factor protector para evitar la mala utilización del tiempo principalmente de niños, niñas y jóvenes en actividades que representan un riesgo como por ejemplo el reclutamiento para el cometimiento de delitos u actos antisociales.

En la gráfica RD (proyectos de relacionamiento Directo) se observa que el GAD realiza iniciativas para el fomento a prácticas deportivas que se vincula tanto al buen uso de los espacios públicos, como en su definición de factor protector para evitar la mala utilización del tiempo principalmente de niños, niñas y jóvenes en actividades que representan un riesgo como por ejemplo el reclutamiento para el cometimiento de delitos u actos antisociales.

En el año 2023 se denota un incremento en la inversión, sin embargo, esto se debe al presupuesto destinado a la construcción de un espacio deportivo con un alto valor programado. Por otra parte, los proyectos de relacionamiento indirecto de la gráfica (RI) que abarcan factores de tipo estructural e inciden en la seguridad como la productividad y empleo, poseen una inversión importante, principalmente en los años 2021 y 2022 y se refieren a proyectos principalmente para el desarrollo y fomento de emprendimientos productivos y turísticos.

Si bien, los instrumentos de planificación mencionados enuncian ejes, objetivos, líneas de acción y otras iniciativas que contribuyen en el ámbito de la seguridad, no constan acciones que estén determinadas y creadas específicamente para este fin, más bien los resultados multiplicadores de dichas iniciativas inciden en el ámbito de la seguridad y la convivencia ciudadana; lo que provoca la inexistencia de información específica para el seguimiento y evaluación en la materia, ya que este se centra en el ámbito de acción para el que fueron diseñados.

Respecto a la información disponible y manejo de datos, el GAD no cuenta con fuentes de

información primaria en materia de seguridad, o al menos no se encuentra disponible en canales oficiales de la entidad para su obtención.

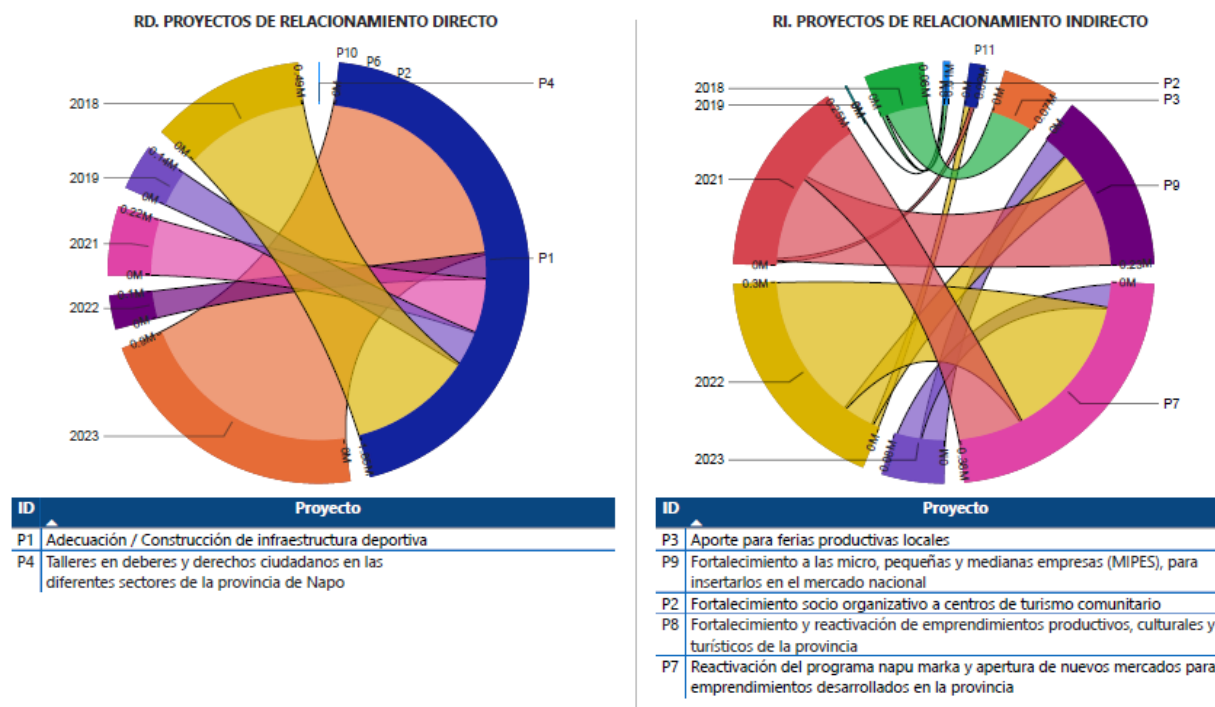


Ilustración 4. Gráfico matricial de proyectos por tipo de relacionamiento 2018-2023

Fuente: Información proporcionada por el GAD Provincial Napo

## 6.4.2 Capacidades de la cadena de valor de la seguridad y justicia en la provincia

### a) Cobertura de servicios de seguridad

Partiendo desde la función judicial de acuerdo con la información del Consejo de la Judicatura (CJ), la provincia de Napo dispone a diciembre 2023 de 18 jueces, cantidad que ha disminuido en comparación al 2022.

Respecto a la población reportada por el censo de población 2022 y en correlación con el número de jueces al 2022, en la provincia existían 15.94 jueces por cada 100.000 habitantes a ese año.

Tabla 13. Jueces por provincia

Provincia	2018	2019	2020	2021	2022	2023
NAPO	20	20	19	18	21	18
<b>TOTAL</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>19</b>	<b>18</b>	<b>21</b>	<b>18</b>

Fuente: Consejo de la Judicatura, 2018-2023

Por su parte, en el nivel operativo, la Policía Nacional como una institución estatal cuya misión es atender la seguridad ciudadana y el orden público, y proteger el libre ejercicio de los derechos y la seguridad de las personas dentro del territorio nacional, basa su accionar en la

estructura orgánica de las Unidades de Operativas Desconcentradas, como parte del Modelo Desconcentrado de Servicios Policiales.

Dicho modelo comprende una distribución por zonas, subzonas, distritos, circuitos, hasta llegar a la unidad territorial de subcircuitos. Las Unidades de Vigilancia Comunitaria (UVC), a nivel de distritos y las Unidades de Policía Comunitaria (UPC), a nivel de circuitos y subcircuitos, con la finalidad de disponer de una policía de proximidad, es decir, una institución cercana a la ciudadanía, permitiéndole desplegar de manera integral los servicios policiales a cada uno de los niveles territoriales antes mencionados, a través de sus principales ejes de trabajo de prevención, investigación e inteligencia.

Tabla 14. Unidades de Policía Comunitaria por Distrito

DISTRITO	CANTIDAD	TIPO
EL VALLE DE QUIJOS	5	UPC
TENA	9	UPC
<b>Total</b>	<b>14</b>	

Fuente: Policía Nacional, 2023

En este sentido, a nivel de la provincia de Napo la Policía Nacional tiene presencia con infraestructura de Unidades de Policía Comunitaria en 16 sectores (subcircuitos), distribuidos conforme al siguiente detalle; de las cuales 10 corresponden a infraestructuras antiguas y seis a nuevas, de las cuales una antigua no se encuentra habitada, conforme los reportes de Policía Nacional. Así también, cuenta con comando y dos unidades flotantes, debido a que no se dispone de infraestructura; mientras que, una Unidad de Vigilancia Comunitaria (UVC) está referida como “nueva planificada”, lo cual constituye un factor importante para fortalecer la seguridad, siendo que, las UVC congregan de manera interinstitucional a diversos entes locales y nacionales competentes y complementarios en materia de seguridad ciudadana.

Tabla 15. Infraestructura con sus coordenadas por circuito y subcircuito

DISTRITO	CIRCUITO	SUBCIRCUITO	TIPO INFRAESTRUCTURA	NOMBRE INFRAESTRUCTURA	MODELO
TENA	AROSEMENA TOLA	AROSEMENA TOLA 1	UPC	AROSEMENA TOLA	ANTIGUA
TENA	PALANDACOCHA	PALANDACOCHA 1	COMANDO	COMANDO SUBZONA NAPO	ANTIGUA
TENA	PALANDACOCHA	PALANDACOCHA 2	SIN INFRAESTRUCTURA		FLOTANTE
TENA	PALANDACOCHA	PALANDACOCHA 2	UPC	PALANDACOCHA 2	NUEVA
TENA	PALANDACOCHA	PALANDACOCHA 1	UVC	PALANDACOCHA 1	NUEVA PLANIFICADA
TENA	MISAHUALI	MISAHUALI 2	UPC	PUERTO NAPO	ANTIGUA
TENA	ARCHIDONA	ARCHIDONA 1	UPC	ARCHIDONA 1	NUEVA
TENA	KM 24	KM 24 1	UPC	COTUNDO	ANTIGUA
TENA	AEROPUERTO	AEROPUERTO 1	UPC	AEROPUERTO 1	NUEVA
TENA	AEROPUERTO	AEROPUERTO 2	UPC	AEROPUERTO 2	NUEVA
TENA	TALAG	TALAG 1	SIN INFRAESTRUCTURA		FLOTANTE
TENA	MISAHUALI	MISAHUALI 1	UPC	MISAHUALI	ANTIGUA
TENA	YURALPA	YURALPA 1	UPC	YURALPA	ANTIGUA
TENA	AHUANO	AHUANO 1	UPC	AHUANO	ANTIGUA
EL VALLE DE QUIJOS	EL CHACO	EL CHACO 1	UPC	EL CHACO	ANTIGUA
EL VALLE DE QUIJOS	SAN FRANCISCO DE BORJA	SAN FRANCISCO DE BORJA 1	UPC	BORJA	ANTIGUA
EL VALLE DE QUIJOS	SANTA ROSA	SANTA ROSA 1	UPC	SANTA ROSA 1	NUEVA
EL VALLE DE QUIJOS	OYACACHI	OYACACHI 1	UPC	OYACACHI	ANTIGUA
EL VALLE DE QUIJOS	SAN FRANCISCO DE BORJA	SAN FRANCISCO DE BORJA 2	UPC	SAN FRANCISCO DE BORJA 2	NUEVA
EL VALLE DE QUIJOS	PAPALLACTA	PAPALLACTA 1	UPC	PAPALLACTA	ANTIGUA

Fuente: Policía Nacional, Informe No. PN-SCG-CEO-2024-628-INF, 2024

### 6.4.3 Capacidad social

#### a) Cobertura en servicios de educación

En educación el número y tipo de instituciones educativas que brindan servicios en el área rural en los niveles de educación inicial, educación general básica y bachillerato, según el MINEDUC asciende a 192 instituciones, es decir el 71.38% de las 269 existentes en la provincia, de las cuales siete no se encuentran en predios públicos de propiedad del Estado o se desconoce.

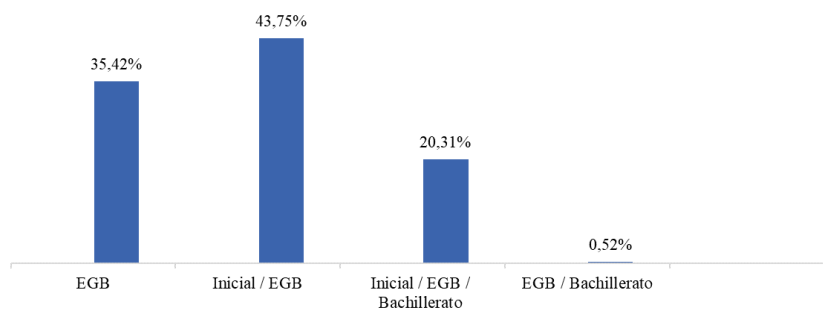


Figura 39. Oferta de instituciones educativas por nivel de instrucción

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2022

Los niveles educativos de las instituciones educativas en el área rural brindan servicios que se encuentra distribuidos en el 35.42% de educación general básica; 43.75% inicial y educación general básica; 20.31% inicial, educación general básica y bachillerato; 0.52% educación general básica y bachillerato.

El 98.96% de las instituciones educativas que brindan servicio en el área rural son fiscales y fiscomisionales; funcionando principalmente el 99.47% de estas en jornada matutina. En cuanto a la conectividad disponible en dichas instituciones educativas, el 75.26% no dispone de dicho servicio, lo cual no garantiza el derecho al acceso a las tecnologías a la comunidad educativa en las zonas rurales de Napo.

#### b) Cobertura de servicios de salud

Con base en los Registro Estadístico de Recursos y Actividades de Salud elaborado por el INEC con periodo de referencia de la información al año 2020, a continuación se describen los establecimientos de salud del Ministerio de Salud Pública, Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, Seguro Campesino, Anexos al Seguro Campesino, ministerios, municipios, consejos provinciales, juntas de beneficencia, otros públicos; así como, los establecimientos de salud privados con y sin fines de lucro, que dispone la provincia por área urbana y rural.

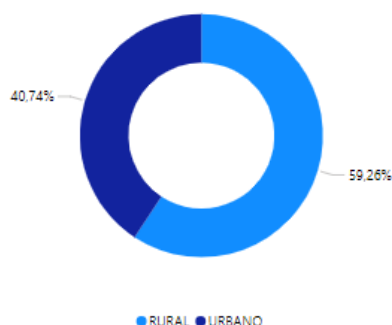


Figura 40. Establecimientos de salud por área

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2020

La información siguiente refleja un total de 54 establecimientos de salud en la provincia, de esos el 96.34% pertenecientes al sector público y el 3.66% al sector privado con fines de lucro; los cuales entre todos suman un total de 408 médicos, 16 psicólogos, 43 obstetras, 109 odontólogos, 332 enfermeras, y 97 auxiliares de enfermería.

Tabla 16. Establecimientos de salud por cantón

Cantón	2018	2019	2020	Peso	Variación 2018 y 2019	Variación 2019 y 2020	Evolutivo anual
Tena	29	29	28	52,44 %	→ 0,00 %	↓ -3,45 %	
El Chaco	9	9	9	16,46 %	→ 0,00 %	→ 0,00 %	
Archidona	8	8	8	14,63 %	→ 0,00 %	→ 0,00 %	
Quijos	7	7	7	12,80 %	→ 0,00 %	→ 0,00 %	
Carlos Julio Arrosemena Tola	2	2	2	3,66 %	→ 0,00 %	→ 0,00 %	
<b>Total</b>	<b>55</b>	<b>55</b>	<b>54</b>	<b>100,00 %</b>	<b>0,00 %</b>	<b>-1,82 %</b>	

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2020

Por lo que, desde el ámbito de la seguridad ciudadana y convivencia, resulta fundamental para conocer los servicios tanto de prevención, atención y respuesta que determinados establecimientos de salud brindan, pues partimos de la premisa de los datos obtenidos en el análisis de amenazas, en los cuales las violencias sociales reflejan la necesidad de atención inmediata.

Ante lo cual, los GADs provinciales son competentes, pues la violencia de género y sus diversos tipos, son consideradas como problema de salud pública, que incide en la sanidad física, emocional y mental de las personas, a más de ser un riesgo para la vida, como en su momento lo ha referido el Ministerio de Salud Pública del Ecuador, en congruencia con la resolución WHA49.25 adoptada por Asamblea Mundial de la Salud.

Así también, en un contexto más amplio, la violencia producto de las víctimas de la delincuencia, violencias sociales y débil cohesión social, como refiere Concha (2002) es traumática, a más de los daños inmediatos que genera, también porque contribuye a empeorar la salud, reduce la capacidad de movilización (en particular en situaciones de mayor riesgo),



genera inestabilidad emocional y limita la convivencia.

Por lo que, el sector de la salud se ve obligado a sobrellevar una alta carga de mortalidad y morbilidad evitables, especialmente en grupos vulnerables como niños, niñas, adolescentes, y mujeres, víctimas directas o indirectas. Esta situación incrementa las necesidades de atención médica para las víctimas de la violencia, en detrimento de la atención a otras personas, por la urgencia de los casos, afectando a la familia, su entorno, con repercusiones psicológicas y otros impactos de mediano y largo plazo (Concha, 2002).

#### **6.4.4 Capacidades en evaluación de datos, recopilación y el procesamiento de datos**

Al evaluar los datos disponibles y la capacidad local en la recopilación y el procesamiento de datos para desarrollar políticas de prevención del delito, el gobierno autónomo descentralizado provincial no ha desarrollado dichas capacidades. Esto sucede debido a que no es una competencia exclusiva del GAD de acuerdo con el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización. Sin embargo, la coyuntura en los últimos años ha cambiado, así como las políticas en la definición de su rol. Los datos disponibles de seguridad en general son de administración de los órganos ejecutores de la seguridad y les competen a otras entidades del estado: gobierno nacional y sus otras funciones. A nivel local se conoció que los jefes de las unidades policiales tienen acceso a la información a través del Cuadro de mando integral de la Policía Nacional.

Sin embargo, como se ha planteado en la cadena de valor de la seguridad ciudadana en la fase de la prevención y control tiene un rol el GAD provincial y puede aportar desde sus competencias. En este sentido se ha desarrollado un catálogo de fuentes existentes del GAD, que incluye el detalle de la información que se recopila y analiza en el GAD provincial, así como su frecuencia.

Detalle de los datos relacionados a la prevención y control para el desarrollo de políticas de prevención del delito en el GAD provincial:

Tabla 17. Capacidades en evaluación de datos, recopilación y el procesamiento de datos

Competencias exclusivas	Indicadores Utilizados	Instancia que recopila/analiza
Desarrollo provincial	Número de espacios destinados a la promoción, comercialización de productos y servicios de los emprendimientos, Número de hectáreas drenadas integradas al proceso productivo, Número de emprendimientos tecnificados que generan valor agregado incorporados a los sistemas de comercialización.	Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de la Provincia de del Napo 2020-2023
Sistema vial	Número de kilómetros de vías lastradas, Porcentaje de vías rurales mantenidas en buen estado, Número de puentes	Informes de gestión de la prefectura, Planes Operativos Anuales, Rendición de cuentas

	construidos / mantenidos en la red vial provincial rural	
Obras en cuencas	Implementación de proyectos para el manejo integrado de recursos hídricos	Informes de gestión de la prefectura, Planes Operativos Anuales, Rendición de cuentas
Gestión ambiental	Porcentaje de obligaciones ambientales cumplidas, Porcentaje de cobertura boscosa y arbustiva, Porcentaje en hectáreas del territorio con cobertura boscosa y arbustiva según los tipos de ecosistemas presentes en la provincia, Número de talentos capacitados en gestión ambiental y manejo de los recursos naturales	Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de la Provincia de del Napo 2020-2023/ Planificación Operativa/ Informes de gestión
Sistemas de riego	Número de Hectáreas con acceso a riego	Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de la Provincia de del Napo 2020-2023
Actividades productivas	Número de hectáreas drenadas integradas al proceso productivo, Número de Huertos periurbanos, Número de hectáreas establecidas bajo sistemas agroforestales, Número de hectáreas tecnificadas de cultivos, Número de invernaderos implementados, Número de predios intervenidos con sistemas de ganadería bovina	Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de la Provincia de del Napo 2020-2023/ Planificación Operativa/ Informes de gestión
Cooperación internacional	Número de convenios de cooperantes al GADP-Napo.	Planificación Operativa/ Informes de gestión
<b>Otras competencias</b>	<b>Indicador/Información</b>	<b>Instancia que recopila/analiza</b>
Promover la cultura	Número de miembros de nacionalidades que participan en actividades de revitalización de la identidad cultural	Planificación Operativa/ Informes de gestión
Sistemas de Protección	Número de personas atendidas en los programas sociales, Numero de organizaciones apoyadas que garantizan la seguridad alimentaria	-

## 6.5 Priorización o focalización de la intervención

### 6.5.1 Análisis de problemática, población y territorio por provincia

El proceso de correlación de las amenazas y vulnerabilidades nos permite identificar el nivel de riesgo a nivel parroquial, logrando enfocar los esfuerzos a través de las competencias legales para abordar la complejidad de la seguridad en sectores prioritarios, considerando causas raíz para evitar en gran medida el efecto de desplazamiento de la problemática, que cabe indicar se puede dar en las dimensiones temporal, espacial, de objetivo, de forma criminal y método o táctico. (Medina, 2014)

En este sentido, el análisis parte de la observación de los mapas de puntos calientes y fríos relacionados con muertes violentas, delincuencia y conflictividad social, a fin de identificar sectores prioritarios que requieren intervenciones de corto plazo y alto impacto. Puesto que, en el ámbito de la seguridad ciudadana, esta correlación nos ayuda a entender si ciertos problemas

están relacionados entre sí y a qué población y territorio afectan mayoritariamente.

Siendo que, en función de los datos cuantitativos y cualitativos analizados, los cuatro principales problemas que preocupan a la ciudadanía y las autoridades responden a:

- Violencia intrafamiliar y de género
- Delincuencia común (estafa / extorsión)
- Delincuencia organizada (microtráfico)
- Conflictividad social (consumo de alcohol y drogas)

Ahora bien, es fundamental referir las competencias que las normas nacionales y especialmente locales rigen el accionar de los GADs provinciales, específicamente el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización en los artículos 41 y 50, siendo estas las relacionadas con:

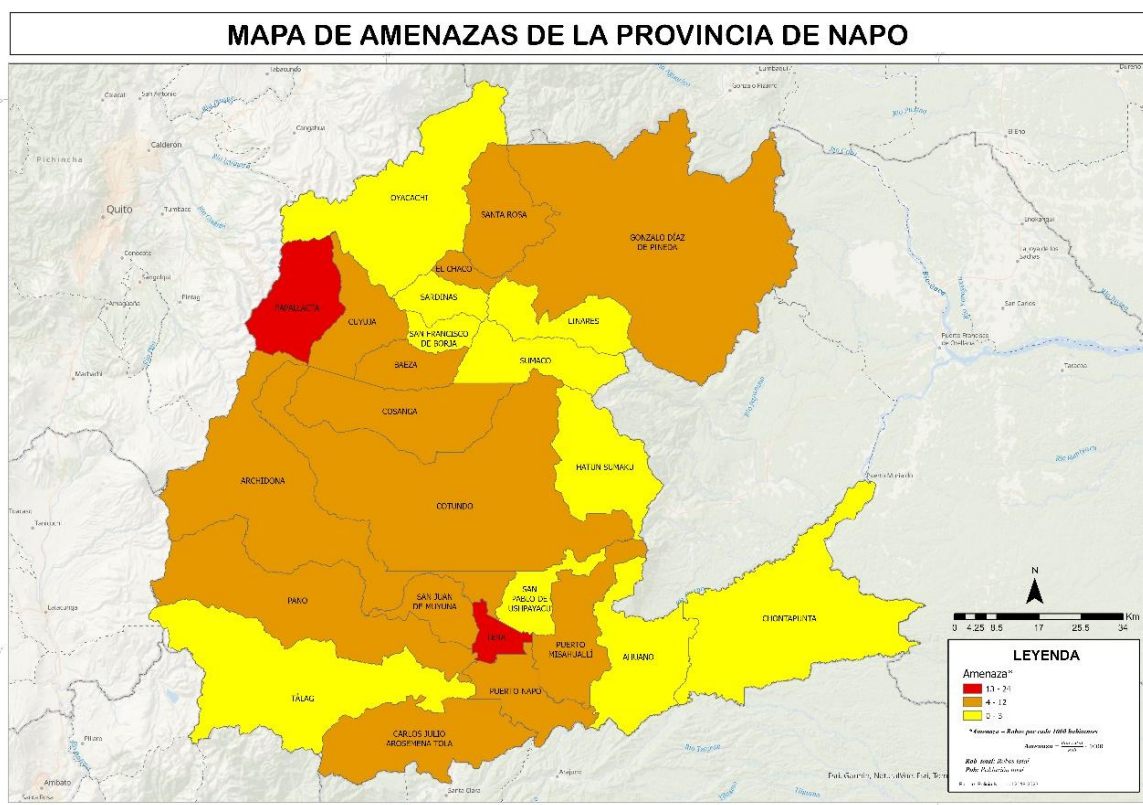
- b) Diseñar e implementar políticas de promoción y construcción de equidad e inclusión en su territorio (...)
- g) Promover los sistemas de protección integral a los grupos de atención prioritaria (...)
- j) Coordinar con la Policía Nacional, la sociedad y otros organismos lo relacionado con la seguridad ciudadana (...)
- k) Implementar planes y programas destinados a la prevención integral del fenómeno socioeconómico de las drogas (...)
- n) Coordinar un plan de seguridad ciudadana acorde con la realidad de cada provincia (...)

En este contexto, la población mayormente beneficiaria de intervenciones focalizadas, a más de la población en general, lo constituyen los grupos de atención prioritaria, que tal como se analizó en el apartado población del diagnóstico situacional, lo constituyen principalmente los niños, niñas y adolescentes con una representatividad del 38.94% respecto al total de la población, así como las mujeres que a nivel provincial su población asciende a 50.24%.

Aunado a lo anterior, los territorios (principalmente en el análisis por sector rural) que requieren intervenciones prioritarias acorde a las competencias específicas y de complementariedad de los GADs, y en congruencia con los datos estadísticos de las diferentes fuentes secundarias de información, se definen a través del análisis de los siguientes mapas.

Los mapas identifican a nivel parroquial las amenazas y vulnerabilidades de cuya multiplicación resulta el nivel de riesgo.

Mapa 2. Mapa de amenazas de la provincia (nivel parroquial)



Fuente: Policía Nacional

Las amenazas constituyen peligros potenciales que deben abordarse identificando la naturaleza de la misma, considerando aspectos como: los escenarios más probables, describiendo el tema del escenario o describiendo el quién (los delincuentes), el dónde (el lugar del delito) y el cómo (qué medios se utilizaron) (Organización Internacional de Normalización [ISO], 2021).

La tasa de robos se ha considerado para la representación de las amenazas, siendo esta una de las variables de mayor representatividad de los análisis previos; considerando que los datos que resulten de esta tasa impactan directamente sobre la percepción de seguridad de los habitantes de los espacios donde se evidencia un mayor número respecto a la consumación de este tipo de incidentes, y con ello la degradación y hasta estigmatización del espacio donde se detecta altos índices de robos, lo que conlleva a efectos no deseados en otros ámbitos que pueden llegar a tener afectación de factores hasta de tipo económicos dentro de los mismos, entre los que se puede exponer la disminución de inversión privada, afectaciones a la plusvalía, disminución de capacidades productivas por movilización de recursos a lugares “más seguros”.

La relevancia expuesta sobre esta variable; la posiciona como el medio apropiado para la priorización deseada; así como analizando que otras variables pueden ser catalogadas como efectos orbitadores de la misma, en el mapa se categoriza a las provincias en virtud de la densidad denotando que en la mayoría de los casos las variables que representan la

problemática persisten en las mismas parroquias.

Otro concepto necesario para la priorización es la vulnerabilidad, ya que esta se define como las oportunidades de efectos negativos y la falta de madurez relacionada con la eficacia de las contramedidas asociadas (Organización Internacional de Normalización [ISO], 2021); para este caso, se ha tomado la tasa de hogares en pobreza como variable representativa en este concepto; ya que, al igual que con la tasa de robos son representativas respecto a otras que en alguna medida pueden ser abordadas a través de las mismas o que en algunos casos pueden encasillarse en causas del problema principal.

Mapa 3. Mapa de vulnerabilidad de la provincia (nivel parroquial)



Fuente: Policía Nacional

Por otro lado, con las amenazas (tasa de robos por parroquia) y vulnerabilidades (tasa de hogares en pobreza por parroquia) identificadas, abordamos el concepto del riesgo, que se define como el efecto de la incertidumbre sobre los objetivos, o a su vez como una desviación respecto a lo previsto, positiva, negativa o ambas, que puede derivar en oportunidades o amenazas (Organización Internacional de Normalización [ISO], 2018).





involucrando a una variedad de actores. En este sentido, se utilizó la técnica investigativa de grupo focal para explorar las problemáticas y sus causas relacionadas con la seguridad ciudadana y la convivencia en la provincia de Napo. Para ello, se realizó la selección de los participantes, garantizando una representación multisectorial con el objetivo de obtener una comprensión integral de la situación.

Las categorías debatidas en el grupo focal se fundamentaron en registros administrativos de instituciones clave como la Fiscalía General del Estado, el SIS ECU 911 y la Policía Nacional del Ecuador. La jornada de trabajo se estructuró en torno al análisis de los factores que afectan la seguridad, la convivencia y la violencia en la provincia.

A partir de estos datos, se identificaron y definieron áreas críticas que reflejan las preocupaciones más urgentes y los desafíos contemporáneos en relación con la seguridad y convivencia comunitaria. Este enfoque permite una comprensión más profunda de la situación, centrándose en aspectos que impactan directamente la calidad de vida de los ciudadanos.

Entre las categorías seleccionadas se incluyeron violencias y delincuencia común, se prestó especial atención al microtráfico, que representa una amenaza considerable para la salud y la seguridad, así como al consumo de alcohol y drogas, que actúan como factores predisponentes para actividades antisociales y conductas violentas.

## **7.2 Identificación de las Principales Problemáticas y Flor de Loto para la provincia de Napo**

La información recogida en el grupo focal se organizó utilizando la metodología de la flor de loto<sup>4</sup>, lo que facilitó el análisis estructurado de las percepciones, ideas y experiencias compartidas, mismas que se exponen a continuación de manera explicativa.

### **a) Violencia intrafamiliar y de género**

La violencia intrafamiliar y de género continúa siendo una problemática importante en las comunidades, afectando tanto la estructura familiar como las dinámicas sociales. En los diálogos, se destaca el consumo de alcohol como un factor de riesgo significativo, ya que su abuso está asociado con el aumento de conductas agresivas y desinhibidas, lo cual incrementa las posibilidades de conflictos y violencia en el hogar.

Otro factor clave en esta problemática es la normalización de la violencia en las comunidades, la cual se perpetúa en parte debido a actitudes culturales que minimizan o justifican los actos

---

<sup>4</sup> El diagrama de flor de loto es una técnica visual que permite relacionar ideas principales y subtemas asociados, permitiendo una comprensión más clara de la estructura y las relaciones entre los conceptos presentados (Rizo Maradiaga, 2015)



violentos. Esta aceptación cultural contribuye a que las conductas violentas (físicas, psicológicas o verbales) se vean como algo “normal” en la vida familiar, lo cual dificulta la denuncia o la búsqueda de ayuda por parte de las víctimas. Esta percepción reduce las probabilidades de intervención y aumenta el ciclo de violencia, afectando especialmente a mujeres y niños dentro del entorno familiar.



Ilustración 5. Nube de palabras categoría violencia intrafamiliar y de género

#### **b) Delincuencia**

El contexto de delincuencia en la región ha cambiado radicalmente, erosionando el sentido de confianza y de seguridad que antes caracterizaba la vida comunitaria. Aunque muchos habitantes aún perciben su entorno como seguro, el incremento de robos a domicilios refleja una vulnerabilidad creciente, exacerbada por la costumbre de confiar en la tranquilidad histórica de la zona. Este fenómeno ha sido impulsado por la llegada de nuevas personas atraídas por la actividad minera, muchas de las cuales no tienen vínculos fuertes con la comunidad y, en algunos casos, están vinculadas a actividades ilegales o presentan antecedentes delictivos.

La minería ha introducido una ola de violencia en el territorio, dado que es una actividad económicamente lucrativa que ha atraído a grupos delictivos organizados (GDO). Estos grupos, motivados por los beneficios de la explotación minera, han dado lugar a enfrentamientos y conflictos en ciertas zonas rurales, especialmente cerca de los ríos, donde se aprovechan de las condiciones del lugar para llevar a cabo asaltos. A esto se suma el narcotráfico y el aumento en el consumo de drogas entre jóvenes de la comunidad, quienes se ven más expuestos a situaciones de riesgo como robos y agresiones.

Además, la falta de oportunidades de educación, sumada a la ausencia de espacios deportivos y recreativos sostenibles, afecta principalmente a la juventud local. Los pocos programas deportivos existentes son eventuales y temporales, lo que limita significativamente su impacto en el desarrollo personal y social de los jóvenes y deja un vacío que puede ser llenado por la delincuencia y otras influencias negativas.

La problemática de delincuencia surge así de una combinación de factores externos, como la minería y el narcotráfico, con factores internos, como la sobre confianza comunitaria y la falta

de programas sostenibles para el desarrollo juvenil. Estos elementos han creado un entorno cada vez más desafiante para los habitantes, en el que la delincuencia y la inseguridad se han vuelto problemas más visibles y difíciles de enfrentar.



Ilustración 6. Nube de palabras categoría delincuencia y extorsión

### c) Microtráfico

El crecimiento del microtráfico en la provincia está impulsado por una combinación de factores socioeconómicos complejos, entre los cuales la precariedad económica y la falta de oportunidades laborales desempeñan un rol central. En comunidades donde los índices de desempleo son altos y las opciones de trabajo formal escasas, el microtráfico se convierte en una alternativa para algunos jóvenes que carecen de acceso a educación o programas de desarrollo. Esta situación se agrava cuando, debido a la falta de ingresos, algunos miembros de la comunidad se ven obligados a migrar temporalmente para trabajar en las “chacras”, alquilando habitaciones para dejar a sus hijos, sin supervisión por periodos prolongados. En ausencia de guía y apoyo familiar, estos jóvenes quedan más expuestos a entornos de riesgo, donde pueden ser influenciados por redes de microtráfico.

Además, la violencia intrafamiliar, también mencionada en los diálogos, contribuye a esta problemática. Los jóvenes en hogares con conflictos y violencia suelen buscar vías de escape y, en muchos casos, ven en el microtráfico una fuente de ingresos rápidos para salir de su situación familiar. Las redes de microtráfico identifican y explotan esta vulnerabilidad, atrayendo a los jóvenes mediante la promesa de ingresos inmediatos y aparente estabilidad, sin que los involucrados consideren los riesgos legales. La falta de un proyecto de vida claro y de orientación para estos jóvenes es otro factor que facilita su integración en el microtráfico, pues en un contexto de escasas oportunidades y limitada supervisión, estas actividades se presentan como una salida viable.



Ilustración 7. Nube de palabras categoría microtráfico

#### **d) Consumo de alcohol y drogas**

El consumo cultural de alcohol en las comunidades de la provincia emerge como un factor central de esta problemática, siendo la chicha de yuca una de las bebidas más consumidas en diversas ocasiones a lo largo del día. Esta práctica está profundamente arraigada en la cultura local, siendo parte de las interacciones sociales, festividades y rituales comunitarios, lo que contribuye a la normalización del consumo de alcohol. La presencia constante de la chicha crea un entorno donde el consumo se percibe como una actividad común y aceptada, sin que se consideren plenamente los riesgos asociados. Sin embargo, la introducción de nuevas sustancias, como el uso de “puntas” (alcohol destilado), ha agravado esta problemática y plantea desafíos adicionales para la salud de la comunidad, ampliando el impacto negativo del consumo de alcohol.

En la parte urbana, la naturalización del consumo se extiende a espacios públicos, como canchas y plazas, que se han transformado en puntos de encuentro donde beber se ha convertido en una actividad habitual durante la socialización. Estos lugares, que deberían servir para la recreación y el desarrollo comunitario, muchas veces terminan siendo escenarios de consumo excesivo.

Además, los entornos de violencia y desintegración familiar juegan un rol significativo en el consumo de sustancias. Las personas en contextos de alta violencia pueden recurrir al alcohol y a las drogas como medios de escape y afrontamiento ante situaciones difíciles. Este patrón no solo afecta a los adultos, sino que también impacta a los jóvenes, quienes, en ausencia de apoyo y modelos saludables, pueden ser arrastrados hacia el consumo de sustancias como una forma de gestionar su propia vulnerabilidad.

Finalmente, la falta de programas de intervención y alternativas recreativas limita la posibilidad de ofrecer opciones saludables y sostenibles que contrarresten la normalización del consumo de alcohol y drogas. Sin estrategias de educación y apoyo comunitario, los habitantes tienen

pocas herramientas para cuestionar o modificar estas prácticas, lo que contribuye a la perpetuación de la problemática.



Ilustración 8. Nube de palabras categoría microtráfico

6	3	7	6	Falta de un proyecto de vida y orientación en adolescentes y jóvenes.	7	6	3	7
2	F	4	La violencia en el hogar lleva a algunos jóvenes a buscar ingresos rápidos como una salida.	DELINCUENCIA ORGANIZADA (Microtráfico)	Precariedad económica y falta de oportunidades laborales.	2	G	4
5	1	8	Escasos proyectos culturales, artísticos, deportivos, fotográficos, teatrales destinados a los NNA.	Miembros de las comunidades migran temporalmente para trabajar, dejando a sus hijos sin supervisión.	8	5	1	8
6	Carencia de espacios deportivos y programas recreativos continuos deja a los jóvenes sin actividades constructivas.	7	F	DELINCUENCIA ORGANIZADA (Microtráfico)	G	Los conflictos familiares, el estrés y otros problemas emocionales llevan a los jóvenes a usar alcohol y drogas como una forma de escape o para lidiar con sus	Entornos de violencia o desintegración pueden recurrir al consumo de sustancias como medio de escape o afrontamiento.	Facilidad de acceso a alcohol y drogas en algunas comunidades aumenta la probabilidad de consumo entre los jóvenes.
La migración interna y el desarraigo crean situaciones de vulnerabilidad y desintegración social, lo que aumenta la incidencia de delitos.	DELINCUENCIA COMÚN (estafa / extorsión, robos)	Presencia de grupos delictivos organizados (GDO) en la provincia que generan temor	DELINCUENCIA COMÚN (estafa / extorsión, robos)	ACTIVIDADES DELICTIVAS Y VIOLENTAS QUE AFECTAN A LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA	CONSUMO DE ALCOHOL Y DROGAS	Normalización del consumo en contextos de socialización.	CONSUMO DE ALCOHOL Y DROGAS	Ausencia de alternativas recreativas que promuevan el uso responsable del tiempo.
La presencia limitada de instituciones de seguridad y la falta de infraestructura adecuada para la aplicación de la ley facilitan la comisión de delitos.	Incremento de delitos por la sobreconfianza.	8	DELINCUENCIA ORGANIZADA (Minería)	VIOLENCIA INTRAFAMILIAR Y DE GÉNERO	H	Expendio clandestino de alcohol en lugares no autorizados y en sitios de diversión familiar.	Consumo cultural de alcohol en las comunidades.	
	Falta de control y regulación por parte de las autoridades, lo que está causando problemas económicos, sociales y ambientales.		6	Falta de programas de prevención y educación para abordar la violencia de género dirigidos a los diferentes miembros del hogar (padres, abuelos).	7	6	3	7
Necesidad de ingresos rápidos debido a la falta de empleo, lo que lleva a las personas a buscar cualquier forma de sustento.	DELINCUENCIA ORGANIZADA (Minería)	Aumento de la participación de bandas criminales en la minería ilegal.	Normalización de la violencia en las comunidades, que contribuye a su aceptación.	VIOLENCIA INTRAFAMILIAR Y DE GÉNERO	Escaso recurso humano y presencia de autoridades en áreas rurales para prevenir y abordar la violencia intrafamiliar y de género	2	H	4
	Poca información sobre los efectos negativos de la minería ilegal que llega a la comunidad.		En algunas comunidades, la violencia puede ser vista como una forma aceptable de resolver conflictos o de obtener lo que se desea.	El consumo excesivo de alcohol, como factor determinante en la violencia.	8	5	1	8

Ilustración 9. Flor de Loto para la identificación de problemas en materia de seguridad ciudadana y convivencia

Fuente: Grupo Focal

### 7.3 Sondeo de opinión

Para complementar el análisis de amenazas, se presentan los resultados cualitativos del sondeo de opinión que se enfocó en recopilar información detallada sobre las parroquias rurales. Este sondeo fue contestado por los presidentes de las Juntas Parroquiales. A continuación, se muestran los resultados, cuyo objetivo es medir la opinión pública sobre temas de seguridad

ciudadana y convivencia social pacífica. Los hallazgos son los siguientes:

- a) Percepción de seguridad en espacios públicos: El 100% de los encuestados manifestó sentirse inseguro en el transporte público; el 66.66% en su propio vehículo y en el parque; el 33.33% en la institución educativa, el cajero automático en la vía pública, su casa, el lugar de trabajo, el mercado y el centro comercial. Adicionalmente, el 66.66% considera inseguro transitar por la noche.
- b) Percepción de ocurrencia de delitos: Un 100% de los encuestados cree que es probable que ocurra un delito en los próximos 12 meses en su parroquia.
- c) Percepción sobre comunidad organizada: El 66.66% considera que no existe una comunidad organizada.
- d) Incidentes en los últimos 12 meses: Un 100% de los encuestados coincide en que ha habido consumo de alcohol en la calle, y un 66.66% menciona incidentes relacionados con riñas o peleas, calles sin iluminación, consumo de drogas en la calle y venta clandestina de alcohol.
- e) Principales incidentes esperados en los próximos 12 meses: No se identifica un incidente predominante, pero entre los 14 mencionados destacan estafa, extorsión y agresión sexual.
- f) Medidas de seguridad implementadas: El sondeo muestra que las principales medidas son: colocación de rejas en ventanas (66.66%), alarmas contra robos, cámaras de vigilancia, planes de vigilancia y acuerdos informales entre vecinos.
- g) Cambios de hábitos en los últimos 12 meses: Un 100% ha dejado de portar grandes cantidades de dinero en efectivo, y un 66.66% ha dejado de salir de noche y ha evitado llegar tarde a casa.
- h) Medidas de prevención adoptadas: La prevención social incluye intervenciones culturales (66.66%); la prevención situacional destaca la implementación de alarmas comunitarias (66.66%); la prevención comunitaria se enfoca en la creación de comités de seguridad ciudadana/paz (66.66%); y la prevención económica impulsa emprendimientos (66.66%).
- i) Nivel de articulación interinstitucional: De las 16 relaciones identificadas, 12 son consideradas poco o nada efectivas. Sin embargo, las relaciones con el Municipio, la Prefectura, la Policía Nacional y la comunidad organizada son vistas como algo o muy efectivas (33.33%).

Finalmente, en cuanto a la comprensión de los ámbitos de intervención de los actores en la cadena de valor de la seguridad ciudadana, el 100% comprende la acción del estado a través de

la justicia y la rehabilitación social; la acción del gobierno central mediante inclusión social, educación, salud y deporte; y la acción del estado a través de los gobiernos central, provincial, cantonal y parroquial.

## 8. PROCESO DE COCREACIÓN DEL PLAN

El proceso de cocreación del plan implicó la implementación de un espacio para el intercambio de ideas, fundamentado en el análisis del diagnóstico situacional, con el objetivo de formular soluciones potenciales para los diversos problemas y causas identificadas en la provincia.

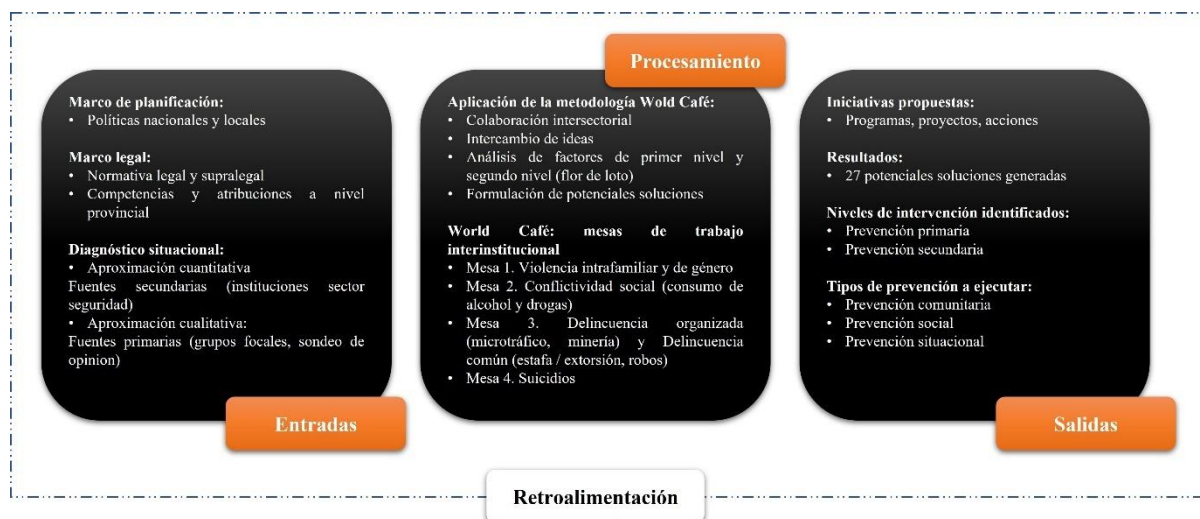


Ilustración 10. Proceso de cocreación

En este espacio participaron actores internos y externos, con relaciones directas e indirectas, y competencias exclusivas y complementarias en el ámbito de la seguridad ciudadana y la convivencia social pacífica, considerando la seguridad como un eje transversal a los demás sectores.

## 9. ESTRUCTURA PROGRAMÁTICA DE CONSTRUCCIÓN DEL PLAN

La matriz programática del plan provincial es un instrumento clave de planificación que organiza las iniciativas propuestas por diversos actores en materia de seguridad ciudadana y convivencia social pacífica. Estas iniciativas se representan en programas, proyectos o acciones, y se identifican las instituciones responsables y corresponsables de su ejecución. Este enfoque facilita la toma de decisiones informadas y asegura un flujo de trabajo adecuado en beneficio de la ciudadanía.

La matriz programática incluye aspectos como el objetivo general, que define el propósito principal del plan, y los objetivos específicos, que detallan las metas concretas que se buscan alcanzar. También se identifica al responsable de la Prefectura, encargado de supervisar la implementación, y se describen las propuestas de programas y proyectos, que son las iniciativas específicas para llevar a cabo. Además, se estima el presupuesto referencial necesario para la

ejecución de estas iniciativas y se establecen indicadores por proyecto para evaluar el progreso y éxito de cada una. La meta define los resultados esperados, mientras que la red interinstitucional detalla la colaboración entre diferentes instituciones y la red interna describe la coordinación dentro de la propia organización.

Además, las iniciativas propuestas se alinean con los siete ejes transversales de la Política de Seguridad, asegurando una articulación interinstitucional efectiva para alcanzar los objetivos del plan.



Ilustración 11. Ejes Transversales Política de Seguridad

El plan se alinea también con los cinco enfoques de la Política de Seguridad, que incluyen el respeto incondicional de los Derechos Humanos y los principios de igualdad y no discriminación de cualquier índole. Esto se realiza en conformidad con el artículo 2 de la Declaración Universal de Derechos Humanos, así como con otros tratados, pactos y convenios internacionales pertinentes (Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas, 2012).

Dichos enfoques se constituyen como los pilares esenciales para el diseño y ejecución de políticas públicas para la construcción de una cultura de paz y prevención para la seguridad ciudadana y convivencia social pacífica que beneficie a todos los habitantes de la provincia.



Ilustración 12. Enfoques de Derechos Humanos



### **9.1 Matriz Programática**

En este contexto, la matriz programática comprende en resumen tres objetivos generales, tres objetivos específicos, ocho iniciativas representadas en cinco programas y 26 proyectos y acciones (productos) enmarcados en el ámbito de las competencias exclusivas y complementarias del Gobierno Provincial en materia de seguridad ciudadana y convivencia social pacífica, con énfasis principalmente en el ámbito de la prevención.

Así también, el establecimiento de metas e indicadores es fundamental para evaluar el progreso de las iniciativas propuestas (programas, proyectos, acciones). Esto permite realizar un proceso de retroalimentación y ajustar mediante medidas correctivas ante desviaciones en los resultados obtenidos.

Con base en las iniciativas representadas en programas y proyectos, se han definido 26 indicadores de resultados y 20 indicadores de impacto. Esta información permitirá al GAD Provincial medir el grado de alcance de los proyectos previstos y el cumplimiento de sus productos. En donde, las autoridades conforme a los niveles de coordinación definidos para el presente plan, llevarán adelante las medidas correctivas necesarias ante desviaciones identificadas en la ejecución de los proyectos, mediante un proceso de retroalimentación como parte del ciclo de mejora continua.

Para la efectiva implementación de los programas y proyectos contemplados en la matriz programática, se establece que los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales, en coordinación con otras entidades del Estado, gestionen mecanismos de articulación interinstitucional mediante la suscripción de convenios con el Ministerio del Interior. Estos instrumentos jurídicos permitirán canalizar apoyos técnicos, logísticos y financieros, en especial para fortalecer las capacidades operativas y de respuesta de la Policía Nacional del Ecuador, asegurando la complementariedad de recursos y la corresponsabilidad en la prevención del delito y el fortalecimiento de la seguridad ciudadana en la provincia de Napo.

Tabla 18. Matriz Programática

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVO ESPECÍFICO	RESPONSABLE DE PREFECTURA	PROGRAMAS	PROYECTOS / ACCIONES	PRESUPUESTO REFERENCIAL	INDICADORES	RED INTERINSTITUCIONAL	RED INTERNA
						RESULTADO		
Erradicar la violencia mediante medidas integrales de prevención, atención y protección, priorizando a los grupos vulnerables.	Implementar programas y proyectos interinstitucionales que fortalezcan los mecanismos de prevención y protección, asegurando una cobertura integral y oportuna de servicios de atención a víctimas de violencia.	Gestor Interno	"Erradicación de la Violencia y Protección de Derechos"	<b>Promotores</b> como una estrategia de acercamiento a las comunidades para el fortalecimiento de la autoestima, prevención y detección de casos de violencia en grupos prioritarios en sectores rurales.	15.000,00	Número de casos de violencia detectados y gestionados por los promotores	Policía Nacional, Fiscalía Provincial, Tenencias Políticas, GADS municipales y parroquiales. Ministerio de Inclusión Económica Sumak Kawsay Wasi	Gestor Interno de la Prefectura
				<b>* Escuela para Padres e Hijos</b> en instituciones educativas para el trabajo con la familia y fortalecimiento del núcleo familiar.	15.000,00	Número de parejas intervenidas a través de "Escuela para Padres"	<b>Ministerio de Educación,</b> Ministerio de Inclusión Económica Social, Ministerio de Salud Pública, Ministerio de la Mujer y Derechos Humanos, Ministerio del Interior, Policía Nacional. Sumak Kawsay Wasi	Gestor Interno de la Prefectura
				<b>Programa Radial para promover el derecho de las mujeres a vivir libres de violencia</b> que incluya una versión en idioma kichwa para alcanzar a más familias, en colaboración con radios locales.	8.400,00	Número de programas radiales emitidos	Fiscalía Provincial, Ministerio de la Mujer y Derechos Humanos, Ministerio del Interior, Policía Nacional. Sumak Kawsay Wasi	Gestor Interno de la Prefectura
				<b>* Servicio de Teleconsulta</b> a través de una línea gratuita para la asistencia psicológica, asesoría legal y acompañamiento social, como parte de la repotenciación del proyecto Sumak Kawsay Wasi.	5.580,00	Número de llamadas atendidas por la línea gratuita, desglosado por tipo de asistencia (psicológica, legal, social)	Municipio Fiscalía Provincial, Ministerio de la Mujer y Derechos Humanos.	Gestor Interno de la Prefectura

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVO ESPECÍFICO	RESPONSABLE DE PREFECTURA	PROGRAMAS	PROYECTOS / ACCIONES	PRESUPUESTO REFERENCIAL	INDICADORES	RED INTERINSTITUCIONAL	RED INTERNA
						RESULTADO		
				<b>Repotenciación del proyecto Sumak Kawsay Wasi mediante la prestación de servicios para la protección de derechos:</b> asistencia legal, psicológica, social y médica a mujeres víctimas de violencia de género.	100.000 - 200000 Dependiente de la disponibilidad de inmuebles provinciales	Porcentaje de avance de implementación del proyecto	Consejo de la Judicatura, Fiscalía Provincial, Ministerio de Salud Pública, Ministerio del Interior, Ministerio de la Mujer y Derechos Humanos, Policía Nacional. Sumak Kawsay Wasi	Gestor Interno de la Prefectura
				<b>Brigadas Médica de sensibilización en atención a Prevención del Suicidio</b> en las zonas rurales, como parte de la repotenciación del proyecto Sumak Kawsay Wasi.	145.000,00	Número de sensibilizaciones en atención a prevención de suicidio	Fiscalía Provincial, Ministerio de Salud Pública, Ministerio del Interior, Ministerio de la Mujer y Derechos Humanos, Policía Nacional. Sumak Kawsay Wasi	Gestor Interno de la Prefectura
				<b>Sensibilización conductual para el trabajo con agresores, terapias de manejo de ira y reeducación en valores de convivencia</b> en las zonas rurales, como parte de la repotenciación del proyecto Sumak Kawsay Wasi.	90.000,00	Número de personas sensibilizadas con las terapias	Fiscalía General del Estado, Ministerio de Salud Pública, Ministerio del Interior, Policía Nacional. Sumak Kawsay Wasi	
			Programa de "Desarrollo Económico y Empoderamiento Comunitario"	<b>Talleres de emprendimiento</b> para mejora de las habilidades técnicas	100.000 - 200000 Dependiente de la disponibilidad de inmuebles provinciales	Porcentaje de avance de talleres de emprendimiento	Ministerio del Trabajo, Secretaría de Gestión y Desarrollo de Pueblos y Nacionalidades, Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional, Ministerio de Agricultura y Ganadería, Banco de Fomento Económico del Ecuador. Sumak Kawsay Wasi	Gestor Interno de la Prefectura

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVO ESPECÍFICO	RESPONSABLE DE PREFECTURA	PROGRAMAS	PROYECTOS / ACCIONES	PRESUPUESTO REFERENCIAL	INDICADORES	RED INTERINSTITUCIONAL	RED INTERNA
						RESULTADO		
Mejorar las condiciones de seguridad ciudadana a través del fortalecimiento y promoción de una cultura de prevención del delito.	Desarrollar programas y proyectos de educación y sensibilización comunitaria enfocados en la prevención del delito, involucrando a líderes comunitarios para fomentar una cultura de seguridad y cooperación ciudadana.	Gestor Interno	Programa "Prevención del delito a nivel local"	<b>Campañas de Educomunicación</b> a través de plataformas tradicionales y con un enfoque intensivo en redes sociales, utilizando contenidos personalizados según el tipo de audiencia, con el objetivo de fomentar una cultura de prevención.	3.000 - 6.659,36	Número de campañas de edu- comunicación lanzadas y alcance de la audiencia en plataformas tradicionales y redes sociales.	Fiscalía Provincial, Ministerio de Salud Pública, Ministerio de Inclusión Económica Social, Ministerio de Educación, Ministerio del Interior, Policía Nacional, GADs cantonales y parroquiales.	Gestor Interno de la Prefectura
				*Impulsar el trabajo coordinado a través del <b>Consejo Provincial de Seguridad Ciudadana y Convivencia Social Pacífica</b> para la formulación y ejecución de políticas públicas locales interinstitucionales.	No aplica	Número de sesiones del Consejo Provincial de Seguridad	Gobernación, Ministerio del Interior, Ministerio de Defensa, Ministerio de Salud, Ministerio de Inclusión Económica y Social, Fiscalía Provincial, Consejo de la Judicatura, Policía Nacional, FFAA, Intendencia, Comisarias, Tenencias Políticas, GADs cantonales, Agencia Nacional de Tránsito, Sistema Integrado de Seguridad ECU911, sociedad civil.	Gestor Interno de la Prefectura
				<b>*Manual de Autoprotección y Seguridad Ciudadana</b> ante delitos comunes como un instrumento para la construcción de una cultura de prevención ciudadana.	6.658,78 - 15.000	Número de manuales de autoprotección y seguridad ciudadana distribuidos	Ministerio del Interior, Sistema Integrado de Seguridad ECU911, Policía Nacional, GADs cantonales.	Gestor Interno de la Prefectura
				<b>*Organización Barrial</b> como estrategia para involucrar a la ciudadanía en la ejecución de proyectos de seguridad ciudadana con enfoque preventivo.	40.000,00	Número de personas que participan en estrategias para la seguridad	Ministerio del Interior, Secretaría de Gestión y Desarrollo de Pueblos y Nacionalidades, Policía Nacional, GADs cantonales y parroquiales, organizaciones sociales / comunitarias.	Gestor Interno de la Prefectura

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVO ESPECÍFICO	RESPONSABLE DE PREFECTURA	PROGRAMAS	PROYECTOS / ACCIONES	PRESUPUESTO REFERENCIAL	INDICADORES	RED INTERINSTITUCIONAL	RED INTERNA
						RESULTADO		
				<b>Campañas de Educación Comunitaria Ambiental</b> contra los impactos de la minería ilegal en comunidades vulnerables.	3.000 - 6.659,36	Número de campañas de educación comunitaria ambiental contra la minería ilegal organizadas	Ministerio del Ambiente, Ministerio del Interior, Policía Nacional, Fuerzas Armadas, GADs cantonales, parroquiales.	Gestor Interno de la Prefectura
Fomentar la cohesión social y la convivencia pacífica a través del diseño de espacios inclusivos con un enfoque especial en la protección de grupos en situación de riesgo.	Desarrollar espacios públicos inclusivos que faciliten la interacción social y la convivencia pacífica, asegurando que estos espacios cuenten con características de accesibilidad y seguridad para grupos en situación de riesgo.	Gestor Interno	Programa para la "Prevención y reducción del uso y consumo de alcohol, y otras drogas"	<b>Sensibilización interinstitucionales de Prevención del uso y consumo de alcohol y otras drogas</b> , mediante la educonciencia en las comunidades [indígenas] y los establecimientos educativos, con énfasis en adolescentes y jóvenes de zonas rurales.	62.500,00	Número de personas sensibilizados para la prevención y tratamiento del consumo de alcohol	Ministerio de Salud Pública, Ministerio de Inclusión Económica Social, Ministerio de Educación, Ministerio del Interior, Policía Nacional, GADs cantonales y parroquiales. Sumak Kawsay Wasi	Gestor Interno de la Prefectura
				<b>Organización de actividades deportivas recreativas para NNA</b> en espacios públicos, en coordinación con los GADS parroquiales.	100.000,00	Número de actividades recreativas deportivas organizadas y ejecutadas en espacios públicos	Ministerio del Deporte, Ministerio de Cultura y Patrimonio, Ministerio de Educación, Policía Nacional, Agencia Nacional de Tránsito, Sistema Integrado de Seguridad ECU911, GADs cantonales y parroquiales. Sumak Kawsay Wasi	Gestor Interno de la Prefectura
				Construcción de canchas deportivas que contribuyan al desarrollo físico, mental y social en NNA *	360.000,00	Número de canchas construidas para NNA que contribuyan al desarrollo físico, mental y social.	Ministerio del Deporte, GADs cantonales y parroquiales.	Gestor Interno de la Prefectura

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVO ESPECÍFICO	RESPONSABLE DE PREFECTURA	PROGRAMAS	PROYECTOS / ACCIONES	PRESUPUESTO REFERENCIAL	INDICADORES	RED INTERINSTITUCIONAL	RED INTERNA
						RESULTADO		
				<b>Microproyectos para impulsar el Arte y la Cultura</b> para el fomentar las expresiones artísticas que tienen lugar en las escuelas y comunidades rurales, con énfasis en NNA.	100.000 - 200000 Dependiente de la disponibilidad de inmuebles provinciales	Número de NNA y jóvenes que acuden a los servicios	Ministerio de Cultura y Patrimonio, Ministerio de Educación, GADs cantonales y parroquiales. Sumak Kawsay Wasi	Gestor Interno de la Prefectura
				<b>Edu-comunicación para la Sensibilización y Concienciación entre Pares</b> a través de materiales propios diseñados por los adolescentes y jóvenes.	6.658,78 - 15.000	Número de materiales educativos y de concienciación creados por adolescentes y jóvenes	Ministerio de Salud Pública, Ministerio de Inclusión Económica Social, Ministerio de Educación, Ministerio del Interior, Policía Nacional, GADs cantonales y parroquiales.	Gestor Interno de la Prefectura
Desarrollar y consolidar las capacidades interinstitucionales para la coproducción de seguridad ciudadana y la promoción de una convivencia social pacífica.	Implementar mecanismos de coordinación y colaboración entre instituciones para desarrollar programas integrales de seguridad ciudadana.	Gestor Interno	Programa de "Fortalecimiento Organizacional para la Seguridad Ciudadana y Convivencia"	<b>** Infraestructura y Logística en apoyo a la seguridad y convivencia ciudadana</b> con énfasis en prevención situacional en las zonas rurales.	Dependiente de las necesidades específicas del ente operativo (PPNN/FFAA) y ente rector (MDI/MIDENA)	Número de proyectos de infraestructura y logística implementados ante el ente rector (MDI/MIDENA)	Ministerio del Interior, Ministerio de Defensa, Policía Nacional, Fuerzas Armadas, GADs cantonales.	Gestor Interno de la Prefectura
				<b>Protocolos Interagencial para el Control Coordinado</b> de actividades económicas y del espacio público, con énfasis en el expendio y consumo de alcohol.	No aplica	Número de instrumentos generados para la homologación de procesos de control interinstitucional	Gobernación, Policía Nacional, Intendencia, Comisarias, Tenencias Políticas, GADs cantonales, Agencia Nacional de Tránsito, Sistema Integrado de Seguridad ECU911.	Gestor Interno de la Prefectura
				Reforma a la estructura orgánica de la Prefectura para la implementación de una <b>Unidad Responsable</b> de las coordinaciones en materia de seguridad y convivencia.	No aplica	Porcentaje de implementación de la Unidad	GADs provinciales, cantonales	Gestor Interno de la Prefectura

\* Para la ejecución de los proyectos relacionados con canchas deportivas, se gestionarán mecanismos de articulación interinstitucional mediante la suscripción de convenios con los gobiernos municipales, a fin de optimizar recursos y asegurar la sostenibilidad de las infraestructuras deportivas.

\*\* Para el seguimiento y evaluación de los proyectos e indicadores se solicitará la información a los integrantes de la red Institucional de acuerdo con su competencia y los recursos dependerán de las necesidades identificadas.

## **9.2 Modelo de Gestión**

El modelo de gestión se define como un esquema de planificación o desempeño que interrelaciona personas, tecnología y procesos (Álvarez, 2017); por lo que, se requiere establecer cómo estos recursos se gestionan e interactúan en el gobierno provincial para que el plan tenga una línea clara de ejecución, con lo que se asegurará el cumplimiento de los objetivos establecidos.

El modelo de gestión del plan debe ser compatible con el modelo de gestión adoptado por la institución, que conforme al estatuto se concibe en virtud de los procesos institucionales; en este sentido será necesario adaptar o determinar nuevos procesos para su ejecución a través de un gestor interno encargado de la consecución del plan; a su vez, se requiere que este gestor asegure que los proyectos se encuentran cumpliendo con los objetivos y estrategias del plan debiendo ser parte de los procesos institucionales para la planeación, realización, evaluación y control.

El modelo diseñado promueve la gestión enfocada en asegurar la complementariedad, corresponsabilidad, articulación y alineación; ya que la ejecución no solo dependerá de los actores internos propios de la estructura institucional; si no, se ha considerado la injerencia de actores externos competentes en el ámbito de la seguridad y convivencia ciudadana; ya que la competencia estatal para garantizar este derecho comparte las características que están presentes en la descentralización del ordenamiento territorial.

En este sentido, el modelo de gestión desarrollado requiere algunas puntualizaciones, iniciando con la necesidad de describir la sinergia necesaria para la prestación de servicios o entrega de productos que, en el ámbito competencial del gobierno provincial, interactúan, contribuyen y aportan con los sistemas de gestión vinculados con la seguridad y convivencia ciudadana.

Para poder identificar la contribución y aporte, se debe retomar los actores antes identificados, sus competencias y capacidades, así como las iniciativas generadas por estos, con el fin de abordar positivamente variables que afectan a la seguridad y convivencia ciudadana. La idea de gestión lleva implícito los conceptos de objetivo y mejora, contribuyendo a aumentar el valor añadido por el sistema, haciendo énfasis en la gestión que no debe confundirse con reacción ya que son conceptos distintos. (Perez, 2012).

Desde el punto de vista de la gestión del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial este esquema considera a todos los actores que a través de sus competencias colaboran con la seguridad y convivencia ciudadana, con distinta proporción y niveles de gestión jerarquizados, pero que en términos de resultados ejecutan acciones coordinadas para brindar soluciones a los



problemas relacionados.

### **9.2.1 Niveles de coordinación**

El artículo 9 del Código Orgánico Administrativo (COA) establece el principio de coordinación indicando que “Las administraciones públicas desarrollan sus competencias de forma racional y ordenada, evitan las duplicidades y las omisiones.”; en este sentido, se han definido niveles basados en la organización territorial, teniendo el nivel nacional, regional/provincial, cantonal y parroquial; esto por parte del aparato estatal, sin embargo, existe actores externos que se exponen posteriormente en virtud de su injerencia en los referidos niveles.

La aplicación de este principio requiere un trabajo colaborativo y articulado del aparato institucional, con una visión holística de los problemas a tratar y complementaria en las soluciones identificadas.

#### **9.2.1.1 Nivel Nacional**

En el ámbito de planificación de este nivel, se encuentra la estrategia territorial nacional a la cual se alinea todos los instrumentos de planificación generados en los otros niveles de la organización territorial, evitando la duplicidad de esfuerzos y fortaleciendo la capacidad operativa; por otro lado, desde el ámbito de ejecución promulga los lineamientos generales y específicos para una adecuada asignación de recursos.

Cabe indicar que esta estrategia ya se encuentra alienada a otros instrumentos de planificación tanto nacionales como supranacionales, lo que asegura que los instrumentos de menor jerarquía hereden dicha alineación.

#### **9.2.1.2 Nivel Provincial**

En este nivel, el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Provincial (PDOT) y otros complementarios reflejan la alienación, correspondencia, complementariedad y colaboración con la consecución de los objetivos nacionales enmarcados en la realidad de cada territorio, abordando las competencias atribuibles al GAD Provincial y coordinando acciones para un eficiente desarrollo de las iniciativas de otros niveles.

#### **9.2.1.3 Nivel Cantonal y Nivel Parroquial**

En estos niveles se replica la necesidad de alineación y correspondencia a la planificación de jerarquía superior a fin de evitar duplicidad de esfuerzos y fortalecer las capacidades operativas, la diferenciación proviene de las competencias que posee cada nivel de la organización territorial según se atribuye en la normativa vigente, decantando en actividades que según estas competencias pueden ser realizadas de manera autónoma o a su vez coordinada con otros niveles pero en busca de la complementariedad y contribución a la estrategia

territorial nacional.

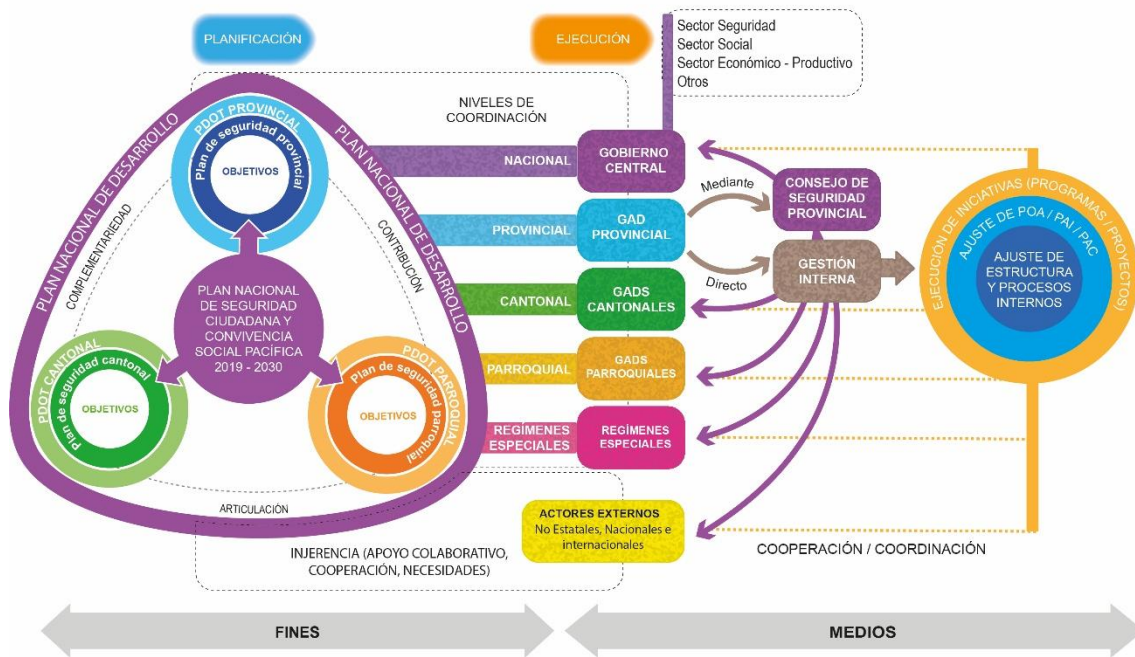


Ilustración 13. Modelo de Gestión del Plan de Seguridad

La planificación y operacionalización se plantea a través de dos ejes, el primero de “coordinación” que a través del Consejo de Seguridad Provincial, conformado a través del ente competente acorde a la normativa vigente, se obtiene una coordinación ampliada con los actores que son parte del sector seguridad o que se relacionan a la ejecución del Plan de seguridad provincial, contemplando las iniciativas de carácter multisectorial abordadas; y, el eje “directo” donde el GAD mediante su gestor interno propicia y ejecuta acciones enmarcadas en la competencia respecto a la seguridad y convivencia ciudadana.

#### 9.2.1.4 Fundamentación normativa

##### *Base legal para la celebración de convenios*

La Constitución de la República del Ecuador habilita la cooperación entre niveles de gobierno. El artículo 226 dispone que todas las instituciones del Estado deben coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines. Asimismo, el artículo 260 reconoce la gestión concurrente en la prestación de servicios públicos y la complementariedad entre niveles de gobierno. De manera específica, el artículo 163 establece que la Policía Nacional coordinará sus funciones con los gobiernos autónomos descentralizados (GAD).

El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) en su artículo 41 literal j) y el artículo 50 literal n), facultan a los prefectos a coordinar planes de seguridad ciudadana en articulación con la Policía Nacional y el gobierno central. A su vez, el Código Orgánico Administrativo (COA), artículo 28, refuerza el principio de colaboración entre entidades públicas.

### Principios que rigen la cooperación interinstitucional

El ordenamiento jurídico ecuatoriano reconoce la corresponsabilidad, complementariedad y solidaridad como principios rectores en la gestión pública (artículos 3 y 4 del COOTAD). La Ley de Seguridad Pública y del Estado, en su artículo 4, establece la responsabilidad compartida de las entidades públicas para garantizar la seguridad integral, y el artículo 23 privilegia medidas preventivas con articulación entre Policía y GAD.

Estos principios aseguran que los convenios no constituyen una intromisión en competencias, sino un mecanismo legítimo de cooperación para alcanzar objetivos comunes en materia de seguridad y convivencia.

## 9.3 Relacionamiento

### 9.3.1 Relacionamiento interno

Los niveles de gestión internos poseen un relacionamiento con los actores externos en su nivel correspondiente, debiendo ejecutar atribuciones que van desde la planificación, la coordinación y la ejecución de actividades, para este fin se plantea la presencia de un gestor interno que desde el nivel táctico genere la articulación para la adecuada ejecución del plan.

El gestor interno debe ser dotado de las facultades, funciones, responsabilidades, atribuciones, la autoridad a través del nivel jerárquico respectivo y la capacidad operativa con recursos necesarios para ejercer su rol (competencia en seguridad ciudadana); para la ejecución de las iniciativas del plan y de los procesos que en virtud de las atribuciones y responsabilidades asignadas se establezcan.

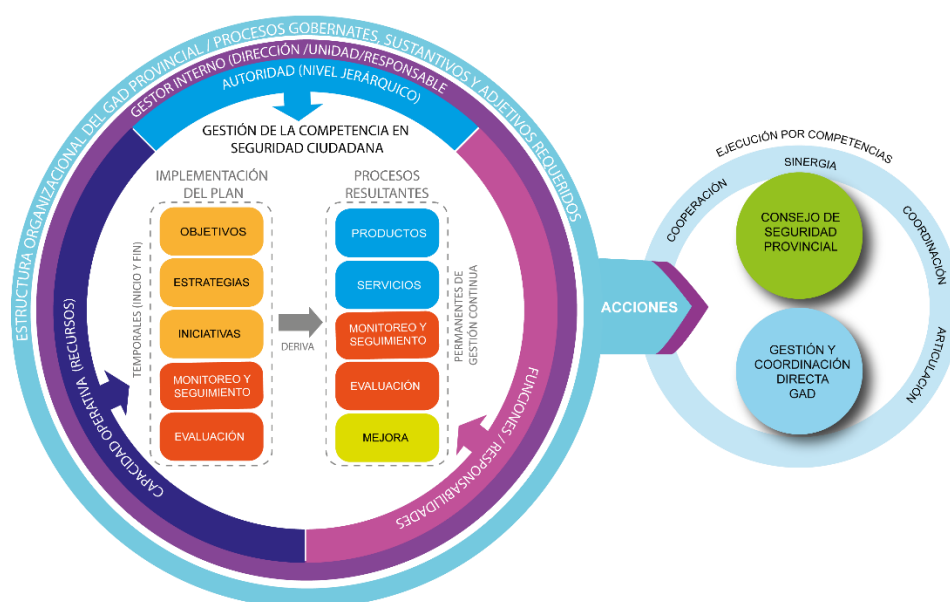


Ilustración 14. Relacionamiento interno

### 9.3.2 Relacionamiento externo

Los niveles de gestión nos permiten visualizar el relacionamiento interno y externo de la institución a través de “facultades” que corresponden a los mismos. La interacción externa

requiere de un detalle adicional donde se ha resumido a los actores identificados para la construcción y ejecución del plan



Ilustración 15. Relacionamiento externo

## 10. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN – TEORÍA DEL CAMBIO

La implementación del plan debe corresponder a un proceso claramente establecido, donde el GAD posea el direccionamiento adecuado para que cada nivel de gestión actúe en su ámbito con el objetivo de ejecutarlo.

En este contexto se ha optado por el modelo “*Execution Premium*” planteado por Kaplan y Norton, en razón que se requiere una metodología que permita gestionar de forma continua la estrategia, consensuarla con la alta dirección, comunicarla a la gente clave e implementar cambios fundamentales para tener éxito en la implementación. (Kaplan & Norton, 2008b)



Ilustración 16. Esquema de implementación

Fuente: Adaptado de “The Execution Premium”, Kaplan, R., & Norton, D. (2008)

Los seis pasos enunciados engloban grupos específicos de acciones que requieren su ejecución a fin de asegurar una adecuada implementación del Plan.

En los pasos 1 y 2 se encuentra la etapa de planificación donde se ha planteado los objetivos, estrategias y acciones (iniciativas/ proyectos), posteriormente el Plan deberá ser alineado en la organización (paso 3) principalmente a través de la comunicación de su contenido, denotando la participación de los gestores internos y externos correspondientes.

El paso cuatro es esencial para la operacionalización del Plan en la Institución aquí se definirá formalmente los responsables y los recursos requeridos a través de la inserción de las iniciativas que correspondan en los Planes Operativo Anuales (POA), el Plan Anual de Inversión (PAI) y Plan Anual de Contrataciones (PAC).

El sistema de monitoreo, seguimiento y evaluación posee su propio apartado en el plan, sin embargo, se plantea la necesidad de realización de reuniones periódicas de revisión a los avances que deberá estar encabezada por el gestor interno designado.

Por último, considerando la flexibilidad de la planificación en virtud del entorno cambiante en el que se desenvuelven las dinámicas sociales y por ende las variables sobre las cuales se pretende incidir de manera positiva; en este paso, se requiere un análisis de las iniciativas y su incidencia con el cumplimiento de los objetivos; para, de ser el caso establecer rectificaciones a las desviaciones encontradas.

En este contexto, las iniciativas propuestas y a ser implementadas según el plan descrito, abordan los siguientes ámbitos de acción, clasificándose los proyectos de la matriz programática dentro de los diversos tipos de prevención.

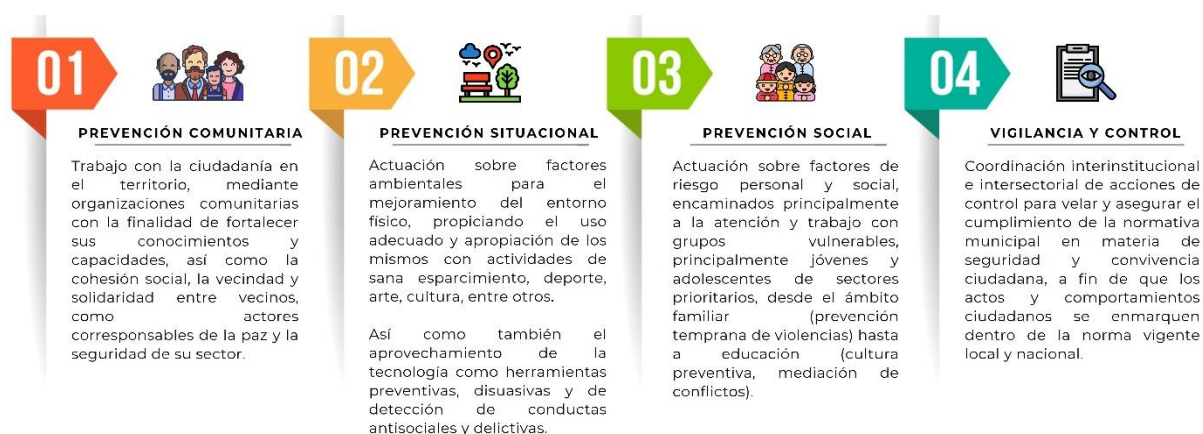


Ilustración 17. Tipos de prevención

Fuente: Centro de Estudios de Seguridad de Chile

Tabla 19. Ámbito de acción



Propuestas de Programas y Proyectos	Ámbito de Acción
Programa "Erradicación de la Violencia y Protección de Derechos"	Prevención comunitaria Prevención social
Programa de "Desarrollo Económico y Empoderamiento Comunitario"	Prevención comunitaria Prevención social
Programa "Prevención del delito a nivel local"	Prevención comunitaria
Programa para la "Prevención y reducción del uso y consumo de alcohol, y otras drogas"	Prevención social
Programa de "Fortalecimiento Organizacional para la Seguridad Ciudadana y Convivencia"	Prevención situacional Vigilancia y Control

En este contexto, se ha desarrollado la **teoría del cambio**, integrando enfoques de derechos humanos como elementos fundamentales. Este desarrollo es el resultado del proceso de planificación realizado con los actores involucrados en la cocreación del plan, actuando como un mecanismo de cooperación para el desarrollo. Se promueve la igualdad, la no discriminación y la participación activa de los actores.

El objetivo es articular las iniciativas formuladas con actividades que generen productos orientados a obtener resultados a corto, mediano y largo plazo. Estos resultados contribuirán a la seguridad y convivencia ciudadana de la provincia, mediante la implementación de los siguientes proyectos.

**10.1 Objetivo 1.** Erradicar la violencia mediante medidas integrales de prevención, atención y protección, priorizando a los grupos vulnerables.

**10.1.1 Programa.** Erradicación de la Violencia y Protección de Derechos

**10.1.1.1 Proyecto.** Gestores Comunitarios como una estrategia de acercamiento a las comunidades para el fortalecimiento de la autoestima, prevención y detección de casos de violencia en sectores rurales e indígenas.

○ **Lo que nos enseña la evidencia:**

El banco de evidencias del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) resalta dentro de su inventario de buenas prácticas el proyecto denominado “*Activismo Comunitario para Cambiar las Normas Sociales y de Género*”, el cual ha demostrado una efectividad de cuatro sobre cinco, bajo el calificativo de “*Prometedor*”. Pues, una evaluación del programa Safe Homes and Respect for Everyone (SHARE) realizado en Uganda reflejó resultados concluyentes y positivos. Al paso de tres años de implementada la iniciativa, las denuncias de violencia física y sexual por parte de la pareja se redujeron en un 20%. A pesar de que las denuncias de agresiones por parte de los hombres no sufrieron cambios.

Ante dicha iniciativa, se debe resaltar la característica fundamental de esta, la cual es que el público objetivo lo constituye la población en general, no solo las víctimas y los agresores o

las víctimas y los agresores potenciales; con lo cual se busca generar conciencia en diferentes espacios de la vida.

Para lo cual, esta iniciativa es ejecutado mediante activistas comunitarios rigurosamente seleccionados y capacitados para el fin. Voluntarios, así como líderes comunitarios, religiosos, autoridades locales y otros actores influyentes en la comunidad, son de los principales actores que brindan apoyo a la labor de los activistas; mismos que emplean materiales estructurados para guiar su trabajo hacia hombres y mujeres de la comunidad a través de diálogos y actividades que cuestionan sus perspectivas de género y actitudes hacia la violencia contra las mujeres (Banco Interamericano de Desarrollo, 2023).

Lo antes expuesto, como estrategia sustentada en la teoría, misma que sostiene que, en prevención secundaria (trabajo con grupos de riesgo), es esencial la detección de necesidades victimológicas y criminógenas en la red asistencial, así como, potenciar asociaciones de mujeres en núcleos rurales; mientras que, en prevención terciaria sostiene la necesidad del trabajo de tratamiento de agresores a fin de evitar la reincidencia, sosteniendo que, la investigación ha demostrado que las intervenciones con maltratadores en medio abierto son más efectivas, entendiéndose al trabajo en un entorno comunitario o fuera de un entorno institucional cerrado, lo cual genera un impacto positivo en la prevención y reducción de la violencia doméstica y de género (González, 2017).

○ **Descripción de la intervención:**

La propuesta de intervención surge debido a la normalización de la violencia en las comunidades, la cual se perpetúa en parte debido a actitudes culturales que minimizan o justifican los actos violentos.

○ **Insumos y Actividades:**

- ✓ Reclutamiento, selección y formación a miembros de la comunidad para su formación como gestores comunitarios.
- ✓ Identificación de zonas prioritarias de intervención para el acercamiento comunitario y construcción de lazos de confianza.
- ✓ Campañas de sensibilización y talleres relacionados con la prevención y erradicación de la violencia, así como el fortalecimiento de la autoestima.
- ✓ Formación de redes de apoyo comunitario que institucionalice el trabajo de los gestores comunitarios.
- ✓ Recursos materiales en apoyo a la labor de los gestores comunitarios como kits de identificación, así como, materiales educativos, informativos y similares.



- **Productos:**

- ✓ Base de datos de gestores comunitarios capacitados y formados.
- ✓ Plan de sensibilización diseñado
- ✓ Talleres comunitarios diseñados
- ✓ Redes de apoyo a nivel provincial conformadas

- **Resultados intermedios:**

- ✓ Incremento del conocimiento comunitario respecto a la promoción de derechos y valores, prevención y detección de casos de violencia.
- ✓ Identificación temprana de casos de violencia para una respuesta oportuna.
- ✓ Incremento de la participación comunitaria en general, así como del número de gestores comunitarios.

- **Resultados a largo plazo:**

- ✓ Reducción de casos de violencia en comunidades rurales e indígenas.
- ✓ Institucionalización de una red sostenible de gestores comunitarios y mecanismo de atención a víctimas y potenciales víctimas.
- ✓ Modelo de gestores comunitarios exitoso.

**c) Presupuesto referencial:**

El monto exacto dependerá fundamentalmente de los incentivos intangibles que la Prefectura decida agregar al proyecto, tales como materiales y suministros, indumentaria, capacitación entre otros.

En este sentido, como proyecto similar el contrato de n° 001-SGCTYPC-RE-CAF-2021 cuyo objeto refiere “*Servicio de capacitación para los proyectos: voluntariado Quito acción y fortalecimiento a parroquias rurales y comunas*”, invirtió \$11.250 a fin de capacitar a 150 personas, entre líderes comunitarios y voluntarios, con una carga horaria de 30 horas, incluyendo material de papelería básico, facilitadores, coordinadores (uno por cada 50 asistentes) y certificados de participación.

- **Teoría del Cambio:**

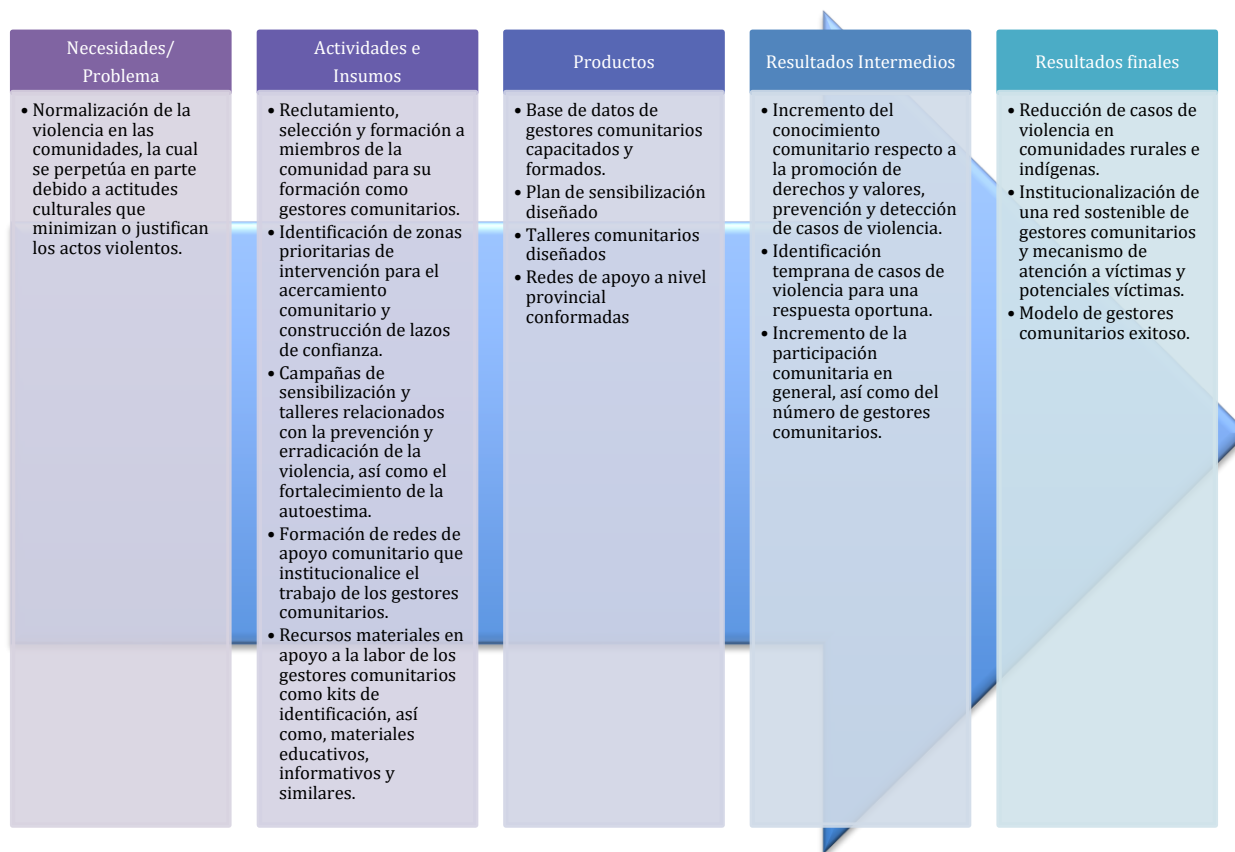


Ilustración 18. Teoría del Cambio. Gestores Comunitarios

- **Indicadores**

- **Indicadores de Gestión:**

- ✓ Número de gestores capacitados
- ✓ Número de casos de violencia detectados y gestionados por los gestores comunitarios

- **Indicadores de Resultado:**

- ✓ Número de conflictos comunitarios resueltos con gestores comunitarios

- **Indicadores de Impacto:**

- ✓ Porcentaje de comunidades rurales e indígenas intervenidas
- ✓ Participación ciudadana en actividades comunitarias y en la toma de decisiones

**10.2 Objetivo 2.** Fomentar la cohesión social y la convivencia pacífica a través del diseño de espacios inclusivos con un enfoque especial en la protección de grupos en situación de riesgo.

**10.2.1 Programa.** Prevención y reducción del uso y consumo de alcohol, y otras drogas

**10.2.1.1 Proyecto.** Escuela de Formación Deportiva y Actividades Deportivas Extraescolares para la enseñanza de variadas disciplinas deportivas que contribuyan al desarrollo físico, mental y social en NNA: complemento a la construcción de canchas deportivas de la Prefectura.

**a) Lo que nos enseña la evidencia:**

Siendo los NNA grupos vulnerables que se encuentran constantemente expuestos a diferentes factores de riesgos que los predisponen a la adopción de conductas y comportamientos antisociales y hasta delictivos, es preciso analizar el uso del tiempo libre, a qué dedican este y como controlarlo es una situación a la que se enfrentan diferentes familias.

Pues en este sentido, diferentes teorías criminológicas, como la teoría de la anomia social de Durkheim, refiere que, la disciplina tiene una utilidad social al ser la encargada de organizar la vida colectiva de la que son parte los individuos, mismos que requieren que las diversas esferas de su vida (doméstica, profesional, cívica, entre otras) estén reguladas a fin de evitar perder el sentido de sus acciones; convirtiendo a las normas en necesarias, puesto que sino el deseo libre de todo freno y de toda regla, será el que ocasione tormentos constantes en los individuos.

En este caso, se debe resaltar que entre las actividades que mayormente exigen disciplina para su progreso son las deportivas. Así lo destaca la UNESCO (2008) en su publicación *“Sport for Development and Peace: proceedings of the Kingston International Congress”*, en la cual menciona, entre otros temas, que:

Las instalaciones y programas deportivos y juveniles ofrecen espacios para que los jóvenes, especialmente aquellos de 'comunidades en riesgo', canalicen su energía y tiempo en actividades deportivas constructivas que desarrollen la salud física, el espíritu de equipo y la deportividad, mientras aprenden valores como la disciplina y la camaradería.

Por otro lado, la teoría del aprendizaje social de Bandura sostiene que, los individuos son capaces de aprender sobre su propio progreso de manera gradual o rápida a través de interacciones sociales y también de forma ágil y sencilla mediante la exposición a los medios (Amsari et al., 2024). Dicho enfoque se alinea perfectamente con el método de aprendizaje de los estudiantes de primaria, que implica observar e imitar elementos presentes en su entorno educativo (Labiadh et al., 2013; Zhou & Guo, 2016)

En este contexto, el aprendizaje social o aprendizaje por modelamiento en espacios de sano y

libre esparcimiento para NNA puede aportar en este grupo prioritario para la adopción de comportamientos positivos alineados a las normas, al compartir actividades recreativas y deportivas en uso adecuado de su tiempo libre. Siendo que, el mismo razonamiento sobre dicha teoría aplica en el aprendizaje de conductas delictivas por modelamiento y en NNA principalmente entre pares.

Así también, otra de las teorías a considerar al momento de plantear el presente proyecto enfocado en NNA, es la teoría de las tres necesidades de McClelland citado en Delgado (2022), principalmente la **necesidad de afiliación**, pues esta hace referencia al deseo de interrelacionarse con otras personas, o lo que es igual, establecer relaciones interpersonales de amistad y cercanía con los demás integrantes de determinado espacio; sosteniendo que esta es una de las que depende la motivación de los individuos.

Bajo este contexto, provincias como Guayas [altos índices delictivos] y Pichincha [bajos índices delictivos], han optado por implementar proyectos de sano esparcimiento relacionados con el deporte y dirigidos a NNA, respondiendo a un nivel de prevención secundaria y terciaria, respectivamente para las provincias mencionadas. Para el caso de Guayas, como la más reciente en implementarlo bajo la denominación “Escuelas de Fútbol de la Prefectura Ciudadana del Guayas”, esta registró a más de 2.000 niños, niñas y adolescentes inscritos en un solo día, llegando a más de 6.000 niños y jóvenes inscritos en 29 escuelas (Prefectura del Guayas, 2023); lo cual denota el interés y la necesidad de este público objetivo de contar con este tipo de espacios.

#### **b) Descripción de la intervención**

La propuesta de intervención surge debido al microtráfico, consumo de alcohol y drogas que se convierten en una alternativa para grupos vulnerables de NNA y jóvenes que carecen de acceso a educación o programas de desarrollo.

##### **o Insumos y Actividades:**

- ✓ Identificar y repotenciar posibles escenarios deportivos comunitarios para implementar escuelas deportivas.
- ✓ Identificar y repotenciar posibles instituciones educativas para impartir actividades deportivas extraescolares.
- ✓ Reclutamiento de personal y entrenadores deportivos.
- ✓ Diseñar programas de formación en diferentes disciplinas deportivas.
- ✓ Diseñar talleres sobre salud, nutrición y bienestar.
- ✓ Desarrollar un plan de eventos y competencias deportivas comunitarias.

○ **Productos:**

- ✓ Programa deportivo en múltiples disciplinas para las escuelas deportivas y actividades deportivas extraescolares.
- ✓ Base de datos de entrenadores en diferentes disciplinas.
- ✓ Escuelas deportivas implementadas.
- ✓ Espacios deportivos repotenciados.
- ✓ Indumentaria deportiva para NNA.

○ **Resultados intermedios:**

- ✓ Involucramiento de NNA de zonas vulnerables.
- ✓ Espacios deportivos comunitarios readecuados.
- ✓ Actividades deportivas extraescolares implementadas en escuelas del sector rural.

○ **Resultados a largo plazo:**

- ✓ Espacios deportivos adecuados como escuelas deportivas
- ✓ Escuelas deportivas en zonas rurales
- ✓ NNA reconocidos en diferentes disciplinas deportivas

**c) Presupuesto referencial:**

La cantidad exacta dependerá de la disponibilidad de inmuebles de propiedad de la Prefectura o a su vez de los convenios de cooperación con municipalidades para la adecuación y aprovechamiento de espacios públicos. Esto significa que, si hay una mayor disponibilidad de espacios públicos adecuados, el costo podría ser inferior.

Sin embargo, como referencial el GAD del Cantón Samborondón ejecutó el contrato n° COTBS-GADMCS-03-21 cuyo objeto fue *“Contratación de los servicios para la ejecución del programa academia municipal deportiva de futbol y danza la Puntilla para el periodo 2021 por un lapso de 10 meses”*, el cual ascendió a un monto de \$86.300,00, contemplando jornadas de lunes a viernes en dos horarios, con personal especializado como Coordinador Deportivo, Director – Entrenador – Asistente – Preparador de Arqueros – Monitor, Directora de Danza - Profesora de Danza – Asistente – Ayudante.

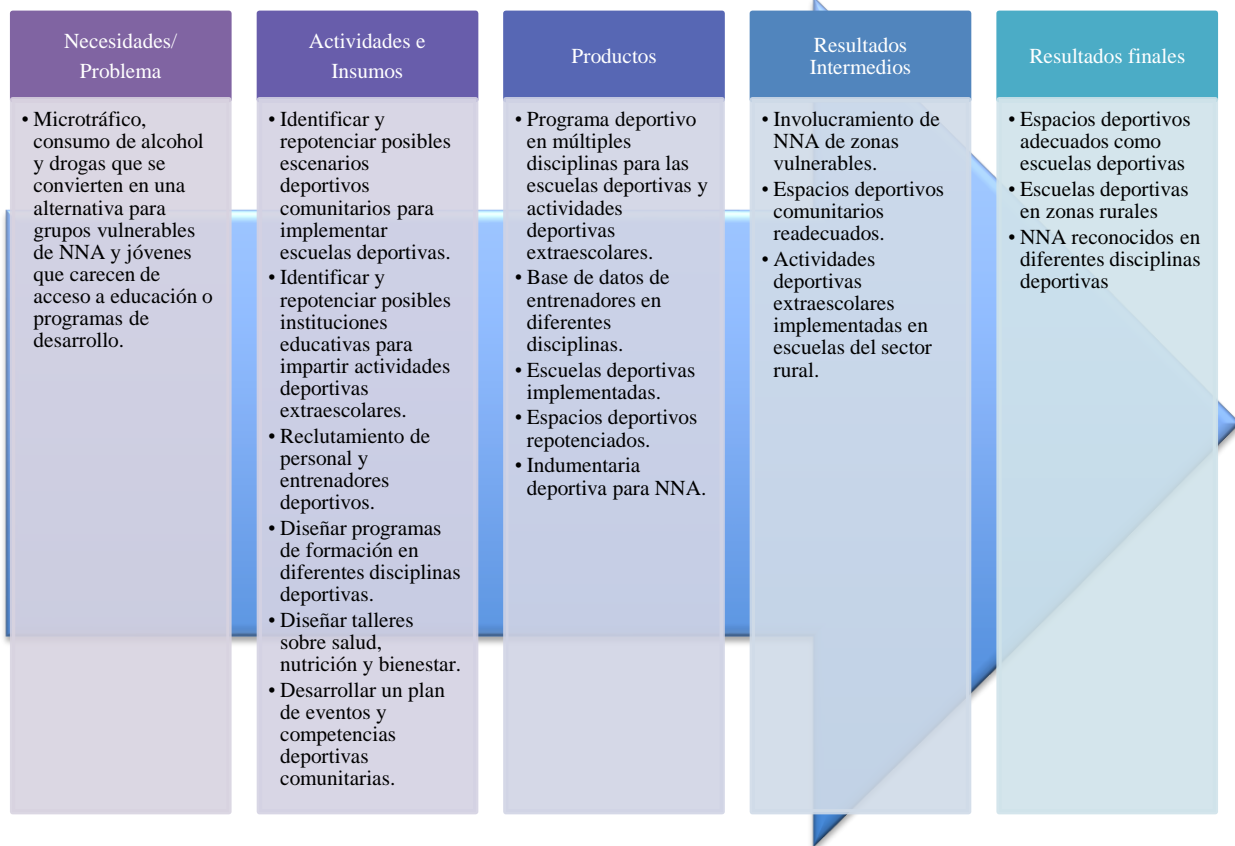
**d) Teoría del Cambio:**

Ilustración 19. Teoría del Cambio. Escuela de Formación Deportiva y Actividades Deportivas Extraescolares

**e) Indicadores**

- **Indicadores de Gestión:**

- ✓ Número de estudiantes inscritos en las actividades deportivas y programas de formación deportiva
- ✓ Número de entrenadores y personal capacitado en técnicas y metodologías deportivas actualizadas

- **Indicadores de Resultado:**

- ✓ Número de NNA y jóvenes beneficiados de las actividades deportivas y programas de formación deportiva

- **Indicadores de Impacto:**

- ✓ Porcentaje de NNA y jóvenes que participan regularmente en las actividades ejecutadas
- ✓ Tasas de abandono escolar entre los participantes del proyecto

**10.3      Objetivo 3.** Desarrollar y consolidar las capacidades interinstitucionales para la coproducción de seguridad ciudadana y la promoción de una convivencia social pacífica.

**10.3.1 Programa.** Fortalecimiento Organizacional para la Seguridad Ciudadana y Convivencia

**10.3.1.1 Proyecto.** Infraestructura y Logística en apoyo a la seguridad y convivencia ciudadana con énfasis en prevención situacional en las zonas rurales.

**a) Los que nos enseña la evidencia:**

El deterioro y abandono de los espacios públicos, que comprende no solo a parques sino calles, avenidas, plazas y a todos aquellas áreas accesibles y abiertas a la ciudadanía en general, en las que se pueden realizar variadas actividades sociales, culturales, recreativas, entre otras, generan una afectación en la calidad de vida de las personas e inciden en la adopción de comportamientos incívicos e inclusive delictivos, al ser estos utilizados para un fin diferente para el que fueron concebidos. Así como también reducen los espacios disponibles para los NNA y jóvenes en aprovechamiento adecuado del tiempo libre.

En este contexto, teorías criminológicas como la teoría de las ventanas rotas de Kelling y Wilson, sostiene que el delito tiende a ser mayor en sectores con mayor descuido, condiciones insalubres, desorden o maltrato material (México Unido Contra la Delincuencia, 2022). Lo cual significa también que, si los parques y otros espacios públicos deteriorados son abandonados paulatinamente por una gran parte de la población (a causa de la inseguridad / delincuencia), pues serán precisamente los delincuentes quienes ocuparán dichos espacios (Centro de Estudios Lomas, 2015).

Ante este tipo de escenarios, países como Chile han implementado programas como el denominado REEP (Recuperación de Espacios Públicos Participativa) que reposa en El Banco de Buenas Prácticas en Prevención del Delito en América Latina y el Caribe, mismo que refiere la importancia de renovar los espacios públicos que están en mal estado, descuidados y abandonados, que carecen de iluminación y visibilidad. Pues estas condiciones inciden en el uso previsto, dejando de ser áreas de esparcimiento, recreación, participación y encuentro comunitario, para ser lugares propicios para el cometimiento de delitos, peleas, consumo de drogas y alcohol, microtráfico, acumulación de basura, entre otras prácticas que aunque no sean consideradas como delitos, incrementan la percepción de desorden social entre los vecinos (Centro de Estudios de Seguridad Ciudadana, 2005).



Aunado a lo anterior, estrategias de Prevención de la Delincuencia Mediante el Diseño Ambiental (CPTED) reposan también en el Banco de Evidencias del Banco Interamericano de Desarrollo, siendo un tipo de intervención altamente participativa que suele contemplar desde la implementación de diseños de calles que organicen el tránsito, hasta la mejora de diferentes espacios públicos (plazas, parques, etc.), el diseño de condominios de viviendas populares y proyectos en sectores de residencia social y barrios marginales (Banco Interamericano de Desarrollo, 2019) .

En este sentido, considerando que la Prefectura de Napo entre el 2018 y 2023 ha realizado inversión en proyectos relacionados con la “*Adecuación y construcción de infraestructura deportiva*”, resulta conveniente que este tipo de intervenciones sean aplicadas dentro del contexto anteriormente citado con enfoque en las zonas rurales; siendo que, estas iniciativas responden al ámbito de la prevención situacional en apoyo a la seguridad y convivencia ciudadana, desde las competencias de los GADs.

**b) Descripción de la intervención:**

La propuesta de intervención surge debido a la falta de espacios públicos en zonas rurales y deterioro de los existentes, de manera que contribuyen a un entorno vulnerable a la delincuencia y dificultan la convivencia ciudadana, fundamentalmente de NNA y jóvenes.

○ **Insumos y Actividades:**

- ✓ Identificación de necesidades de infraestructura y logística en espacios públicos de las zonas rurales.
- ✓ Convenios de cooperación entre niveles de gobierno local para el financiamiento de intervenciones según competencias.
- ✓ Fomento de la participación comunitaria en el mantenimiento y cuidado de los espacios públicos.
- ✓ Realización de actividades de apropiación de espacios públicos a través del arte, cultura y deporte.

○ **Productos:**

- ✓ Infraestructura óptima en espacios públicos de zonas rurales.
- ✓ Programas para la apropiación de espacios públicos a través del arte, cultura y deporte.

○ **Resultados intermedios:**

- ✓ Reducción de actos antisociales en los espacios públicos recuperados.
- ✓ Mayor presencia de comunidad, principalmente NNA y jóvenes, en los espacios

públicos.

- ✓ Presencia frecuente de actividades artísticas, culturales y deportivas en los espacios públicos.

- **Resultados a largo plazo:**

- ✓ Institucionalización de metodologías participativas para la intervención coordinada en espacios públicos de zonas rurales.
- ✓ Espacios públicos mantenidos de manera permanente.
- ✓ Responsabilidad social en el mantenimiento y cuidado de los espacios públicos
- ✓ No presencia de actividades antisociales (consumo de alcohol, drogas, basura, etc.) en los espacios públicos.

**c) Presupuesto referencial:**

El presupuesto del proyecto es dependiente de las diferentes necesidades in-específicas de las entidades de seguridad involucradas y de la comunidad. Sin embargo, el mismo deberá guardar un equilibrio para satisfacer las demandas de cada uno de estos actores.

A manera de ejemplificación, Municipio del Distrito Metropolitano de Quito (MDMQ) invirtió \$17.678,57 en la ejecución del estudio para el proyecto de recuperación de espacios públicos en el barrio Casa Tuya de la parroquia de Calderón. Esta fase de estudios contempló la realización del diseño toda vez que en el barrio en mención se aplicó la metodología CPTED, misma de la cual se obtuvieron los insumos. Finalmente, la construcción dependerá del estudio como tal y de los servicios que el espacio público busque brindar, en el caso del MDMQ al ser un espacio de aproximadamente de 5807m<sup>2</sup> el monto ascendió a aproximadamente \$500.000; valores referenciales que permiten tener un costo estimado por metro cuadrado.

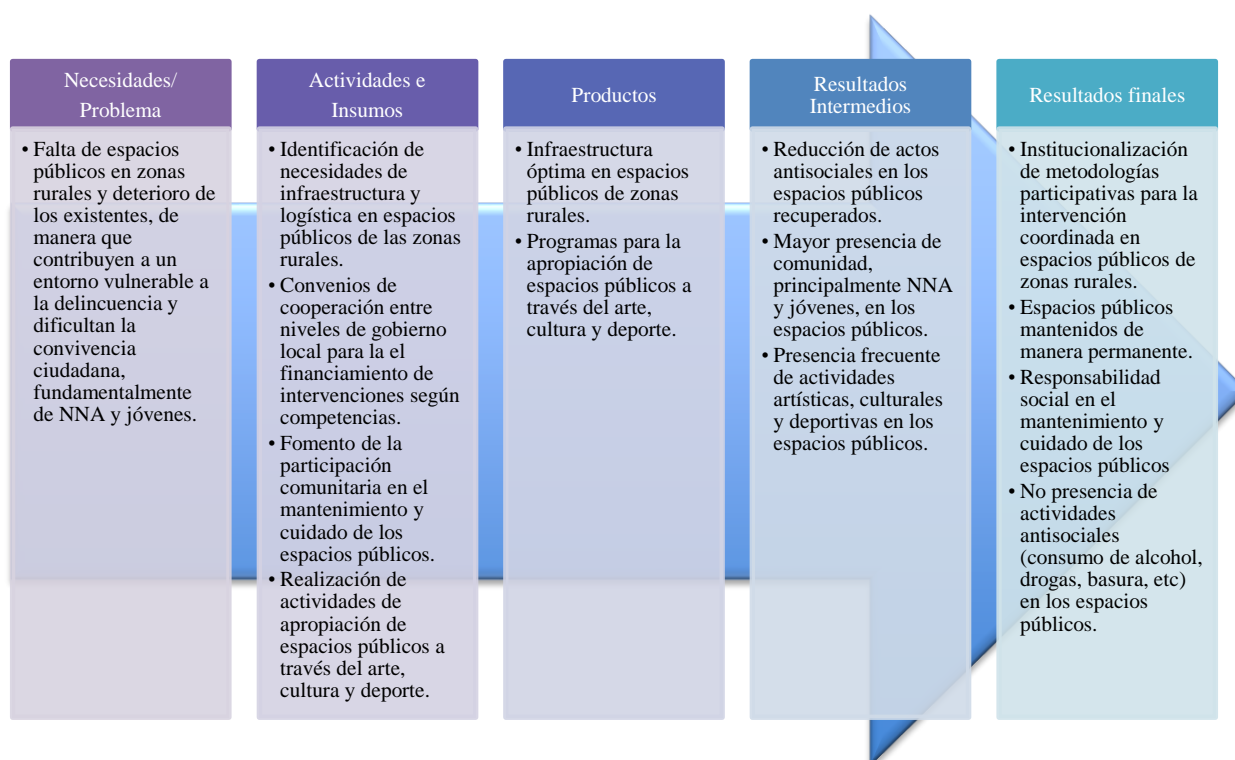
**d) Teoría del Cambio:**

Ilustración 20. Teoría del Cambio. Infraestructura y Logística en apoyo a la seguridad y convivencia ciudadana con énfasis en prevención situacional en las zonas rurales.

**e) Indicadores**

- **Indicadores de Gestión:**

- ✓ Número de instalaciones y equipamientos construidos o mejorados en las zonas rurales
- ✓ Porcentaje de etapas del proyecto completadas dentro del tiempo estipulado

- **Indicadores de Resultado:**

- ✓ Porcentaje de residentes que utilizan los nuevos espacios y servicios ofrecidos

- **Indicadores de Impacto:**

- ✓ Porcentaje de disminución en la tasa de delitos en las áreas rurales beneficiadas
- ✓ Porcentaje de aumento en la participación de los ciudadanos en actividades comunitarias y de seguridad

## 11. MODELO DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

El monitoreo, seguimiento y evaluación se relacionan, sin embargo, estos son conceptos distintos que se alimentan entre sí como parte de un sistema para la obtención de resultados útiles, en el afán de cuantificar y/o cualificar los resultados obtenidos con la implementación de las políticas.

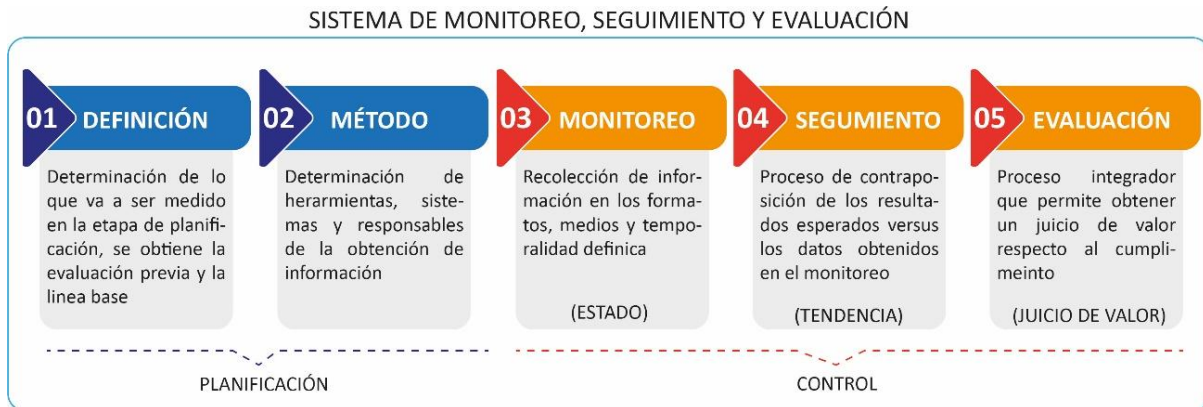


Ilustración 21. Sistema de monitoreo, seguimiento y evaluación

Fuente: Basado en Sistemas de Evaluación, (Van de Velde, 2009)

Las herramientas y métodos de recolección de información se deben adaptar a los que la organización ya posee a fin de evitar registros duplicados y complejizar los pasos consiguientes, optimizando recursos institucionales y aprovechando la curva de aprendizaje que ya se tiene por parte de quienes generan reportes que alimenten al sistema.

### 11.1 Monitoreo y Seguimiento

El monitoreo tiene como finalidad obtener el estado de los objetos de estudio; constituye una herramienta práctica para la recolección de datos en diferentes momentos dados del desarrollo de un proceso (Van de Velde, 2009, p. 20), los responsables de esta etapa están representados por quienes a través de sus iniciativas van a aportar con los indicadores establecidos.

La periodicidad de ejecución de la fase de monitoreo es más corta que la de las consiguientes por lo que se requiere que sea de corto plazo, con una periodicidad semanal, para eso se sugiere que se emitan “informes de monitoreo” para poner en conocimiento al responsable de cada área involucrada en la ejecución del plan y llevar un control de la gestión de manera periódica.

El monitoreo busca la medición de la gestión de cada uno de los proyectos, por tanto, los responsables de estos deben reportar al menos lo siguiente:

- Cumplimiento de la planificación de las actividades operativas.
- Recursos empleados en la implementación de las intervenciones.
- Número de beneficiarios atendidos.

- Lugares de intervención.
- Cumplimiento con los indicadores de gestión.

De manera consiguiente en el sistema se tiene el Seguimiento, que permite identificar tendencias con base a la reflexión conjunta (participativa) y comparativa (línea base) de cara a los niveles de cumplimiento de objetivos y resultados esperados que se van alcanzando. (Van de Velde, 2009).

El seguimiento debe ser de corto y mediano plazo y será de utilidad para medir los indicadores de resultado, se sugiere hacerlo semestralmente. A través del seguimiento se darán ajustes a la implementación de las estrategias planteadas, se reafirmará las estrategias ya empleadas y se dará paso al análisis de posibles extensiones de la planificación, por ejemplo, añadir servicios necesarios en ese territorio, expandir la oferta de la intervención de acuerdo con la demanda de los posibles beneficiarios y las restricciones presupuestarias, entre otras estrategias.

Los jefes de cada área involucrada en la ejecución del plan, deberá presentar trimestralmente los reportes de seguimiento al responsable del plan en la prefectura. Estos reportes deben contemplar:

- Cumplimiento de la planificación de las actividades operativas.
- Recursos empleados en la implementación de las intervenciones.
- Cobertura territorial y de los grupos objetivos.
- Cumplimiento con los indicadores de resultado y gestión.
- Acciones correctivas para mejorar la gestión.
- Niveles de satisfacción de los beneficiarios.

## **11.2 Evaluación**

La finalidad de esta fase consiste en la generación de juicios de valor y profundiza los resultados obtenidos a través del monitoreo y seguimiento; La interpretación que permite llegar a este juicio de valor se basa en el sistema de indicadores correspondiente a los objetivos y los resultados esperados. (Van de Velde, 2009, p. 30)

La evaluación debe ser de mediano y largo plazo, se enfoca en la medición del cumplimiento de los resultados e impactos y se recomienda considerar dos tipos de evaluaciones:

- Internas: Lideradas por el equipo de la prefectura junto con equipo implementador (Gestor Interno), enfocadas principalmente a realizar ajustes o mejoras a la implementación del proyecto, estas responderán a las necesidades de mejora.
- Externas: Lideradas por un equipo externo, para dotar de objetividad e imparcialidad a la evaluación, guiadas por prefectura y ejecutadas por la Academia, sociedad civil u

organismos de cooperación, cuyo objetivo es medir los resultados e impactos de la intervención.

La evaluación, permitirá tomar decisiones sobre el curso a seguir y/o las acciones complementarias orientadas a corregir cualquier déficit evidenciado. El proceso de evaluación debe considerar al menos lo siguiente:

- Evaluación anual sobre el cumplimiento de los objetivos del Plan.
- Programación de evaluaciones internas o externas que deben implementarse para una retroalimentación de la política pública.
- Informe sobre los indicadores de resultado del Plan.
- Buenas prácticas que deben ser fortalecidas y que pueden extenderse a toda la provincia.
- Oportunidades de mejora que deben ser corregidas para mejorar la implementación de los proyectos o intervenciones.

Después de cada evaluación es necesario realizar un proceso de retroalimentación o respuesta de gerencia, a través del cual, se genere compromisos sobre las conclusiones y recomendaciones de la evaluación con motivo de realizar los ajustes y mejoras necesarias para lograr que los objetivos se cumplan o, en su defecto, para proponer nuevos y mejorados instrumentos de política pública, cuando se haya concluido la ejecución del proyecto en cuestión.

La retroalimentación o proceso de respuesta de gerencia puede causar dos efectos. En primer lugar, cuando los resultados son óptimos, la retroalimentación tiene como fin la potenciación de las acciones que han dado los resultados esperados. No obstante, cuando la evaluación resulta en la observancia de fallos, la retroalimentación busca que se hagan las correcciones necesarias para lograr alcanzar los objetivos planteados.

Para la implementación del modelo de monitoreo, seguimiento y evaluación, es necesario definir dentro de la prefectura los siguientes roles:

- Prefecto. Revisa los informes de seguimiento y evaluación y toma decisiones en función de la información presentada.
- El comité para la implementación y evaluación del Plan de Seguridad Ciudadana. El comité estará conformado por el prefecto/a de la provincia quien lo presidirá, el responsable del plan (Gestor Interno) y el secretario del mismo que debe ser delegado del Ministerio del Interior y los representantes de las instituciones o áreas involucradas en la ejecución del plan. Sus funciones serán:

- Dar seguimiento a la implementación de los proyectos e intervenciones de manera semestral.
- Definir las prioridades de implementación y de ser necesario reasignación de presupuestos.
- Definir la programación de evaluaciones a realizarse de manera anual
- Conocer los resultados de las evaluaciones ejecutadas y tomar medidas al respecto.
- Comunicar toda la información de avance de los proyectos al consejo de seguridad y comité de implementación de manera semestral.
- Responsable del Plan. Construye los informes de seguimiento y evaluación en función de los reportes de monitoreo, seguimiento y evaluación y propone medidas de ajuste cuando se requiera. El responsable del Plan en la prefectura de será el gestor interno (Dirección, Unidad, Responsable) propuesto en el Relacionamento interno del Modelo de Gestión para el Plan, que en cuyo caso pudiese responder a la incorporación de personal especializado a la Prefectura o la delegación a la Dirección de Planificación respectiva, sabiendo que el responsable interno realiza el informe de avance del plan en base a la información recibida de las otras instituciones y unidades administrativas.
- Responsable de la Evaluación. Realiza las evaluaciones internas y guía las evaluaciones externas y prepara los informes para la revisión del encargado del plan y el prefecto de la provincia. El responsable de la evaluación del Plan será el encargado de la Dirección de Planificación.
- Responsable del área encargada de cada proyecto. Cada área que interviene en la implementación del plan debe realizar el monitoreo y seguimiento de la ejecución de los proyectos, tomar medidas que permitan mejorar la gestión y los resultados y presentar los reportes de seguimiento al responsable del plan y al responsable de la evaluación.
- Responsables de proyectos. Los responsables de cada proyecto deberán emitir un reporte de monitoreo y responden a las áreas encargadas de desarrollar cada uno de los mismos.

### **11.3 Propuesta de modelo de gestión de información para el seguimiento a los indicadores del plan**

El plan de seguridad, al estar concebido en un **marco colaborativo de corresponsabilidad y complementariedad**, requiere la obtención de información a través de fuentes ajenas a la institución, en este sentido es necesario identificar la fase en la que los actores internos y



externos van a participar a fin de obtener un panorama claro de la medición y las posibles dificultades en su consecución; debiendo considerar que, depender de terceros representa pasos adicionales, herramientas y formatos estandarizados que deben formularse para la obtención de datos homologados y comparables, así como del compromiso de las partes para la generación oportuna de los requerimientos.

El sistema de evaluación requiere como característica poseer trazabilidad, en este contexto se plantea la siguiente interacción de la información y control.

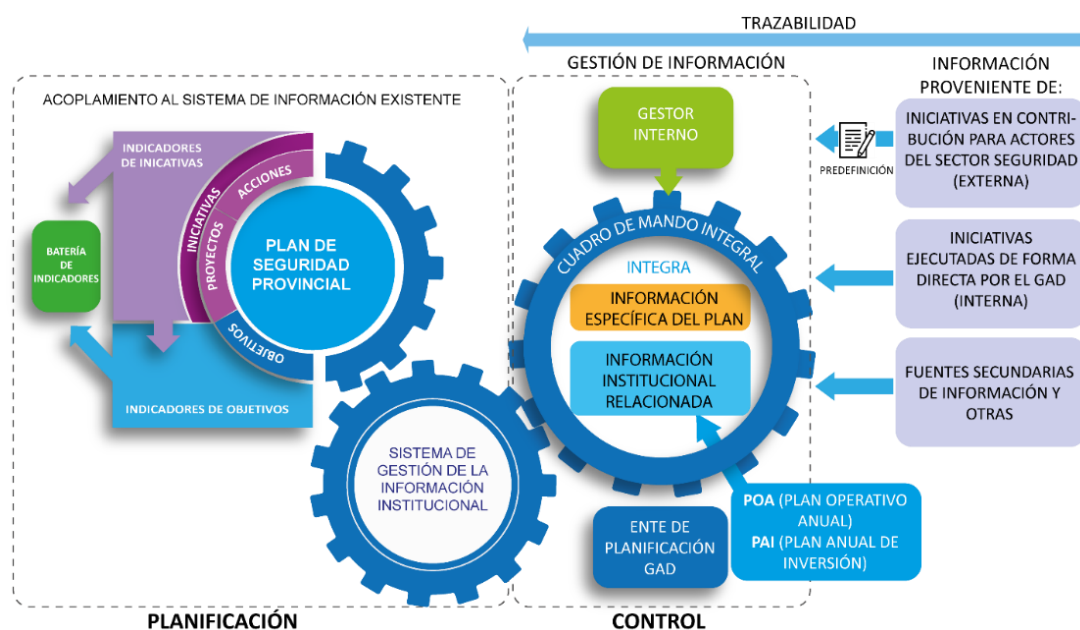


Ilustración 22. Sistema de gestión de la información

Uno de los puntos clave en el manejo de la información está representado por la necesidad de establecer compromisos para el cruce de datos entre los actores que son parte de las iniciativas (proyectos, acciones, etc.), es decir si el GAD invierte recursos para la ejecución de una iniciativa, se requiere exista información base como entrada e insumo para alimentar el cuadro de mando creado para el monitoreo, seguimiento y evaluación del plan.

El cuadro de mando estará alimentado por la información proveniente de los actores externos y aquella que de forma directa genera el GAD, adicionalmente se recurrirá a otras fuentes de información que permitan evidenciar los impactos provocados en virtud de la implementación del plan.

## 12. RECOMENDACIONES

- La implementación exitosa del plan requiere un esfuerzo conjunto y articulado en todos los niveles de la organización, es fundamental que se realice una exhaustiva socialización interna con los equipos técnicos, garantizando que comprendan los objetivos, metodologías y metas del plan. Asimismo, se sugiere establecer

acercamientos estratégicos con actores externos, incluyendo instituciones gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil y representantes de las comunidades locales.

- Es esencial que los procesos de dirección dentro de la gobernanza provincial promuevan una cultura de compromiso y corresponsabilidad, esto requiere establecer figuras de gestión con roles claramente definidos, asegurando su alineación con los objetivos estratégicos del plan y el marco normativo que los respalda.
- Ante la dinámica de un entorno en constante evolución, se sugiere que el GAD Provincial de Napo incorpore tecnologías de vanguardia, como sistemas de monitoreo remoto y herramientas de análisis de datos, para optimizar las acciones de prevención y respuesta. Además, resulta clave capacitar continuamente al personal en el uso de estas soluciones y fomentar alianzas estratégicas con instituciones que puedan brindar soporte técnico especializado.
- Con el objetivo de consolidar la confianza de la ciudadanía y de los actores clave, se recomienda establecer mecanismos efectivos de transparencia y rendición de cuentas, esto implica la difusión periódica de los resultados alcanzados, la utilización de plataformas digitales para garantizar el acceso público a la información y la ejecución de auditorías tanto internas como externas que respalden la integridad del proceso.

### 13. BIBLIOGRAFÍA

Álvarez, L. (2017). *Modelos de gestión*.

Amsari, D., Wahyuni, E., & Fadhilaturrehmi, F. (2024). The Social Learning Theory Albert Bandura for Elementary School Students. *Jurnal Basicedu*, 8(2), 1654-1662. <https://doi.org/10.31004/basicedu.v8i2.7247>

Banco Central del Ecuador. (2022). *Cuentas Nacionales Regionales del Ecuador. Cuentas Nacionales Cantonales* [Dataset].

Banco Interamericano de Desarrollo. (2019). *Prevención de la Delincuencia Mediante el Diseño Ambiental (CPTED)*. <https://plataformadeevidencias.iadb.org/es/tipos-soluciones/prevencion-de-la-delincuencia-mediante-el-diseno-ambiental-cpted>

Banco Interamericano de Desarrollo. (2020). *Líderes para la Gestión en Seguridad Ciudadana*.

Banco Interamericano de Desarrollo. (2023). *Activismo Comunitario para Cambiar las Normas Sociales y de Género*. <https://plataformadeevidencias.iadb.org/es/tipos-soluciones/activismo-comunitario-para-cambiar-las-normas-sociales-y-de-genero>

Centro de Estudios de Seguridad Ciudadana. (2005). *Programa de Recuperación de Espacios Públicos Participativa REPP*. [http://cesc.uchile.cl/buenaspracticasenprevencion/bbp\\_docs/30\\_recuperacion\\_de\\_espacios\\_publicos.pdf](http://cesc.uchile.cl/buenaspracticasenprevencion/bbp_docs/30_recuperacion_de_espacios_publicos.pdf)

Centro de Estudios Lomas. (2015). *La Teoría de las Ventanas Rotas*.

Comité Internacional de la Cruz Roja. (2016). *Protección de las personas privadas de la libertad*. [https://www.icrc.org/sites/default/files/topic/file\\_plus\\_list/0685\\_people-deprived-libert\\_spa\\_web\\_.pdf](https://www.icrc.org/sites/default/files/topic/file_plus_list/0685_people-deprived-libert_spa_web_.pdf)

Concha, A. (2002). *Salud, violencia e inseguridad*.

Conservación Amazónica ACCA,. (2024). *Drones en la Amazonía: Manual básico para comunidades indígenas*. <https://acca.org.pe/wp-content/uploads/2024/12/MANUAL-La-Tecnologia-como-herramienta-03-12-comprimido.pdf>

Delgado, E. (2022). Role of motivational theories in the study of consumer behavior.: Rol de las teorías motivacionales dentro del estudio del comportamiento del consumidor. *Revista Científica Sinapsis*, 2(21). <https://doi.org/10.37117/s.v2i21.662>

Fiscalía General del Estado. (2023). Noticias del delito [dataset].

Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Napo (2020). Estatuto Orgánico por procesos, Resolución No. 085.

Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Napo. (2020). Plan de Ordenamiento

Territorial 2020-2023.

Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Napo. (2022). Plan Estratégico Institucional 2021-2023

González, A. (2017). *La criminología como prevención e intervención contra la violencia machista*. <https://diario16plus.com/la-criminologia-prevencion-e-intervencion-la-violencia-machista/>

Instituto de Recursos Mundiales. (2018). *Sistemas de alerta temprana contra la deforestación: Una explicación*.

<https://copilot.cloud.microsoft/?fromCode=cmcv2&redirectId=F3F85AC1B3BA4A3F91641E7C4F369F57&auth=2>

Instituto Nacional de Estadística y Censos. (2020). *Registro Estadístico de Recursos y Actividades de Salud* [Dataset].

Instituto Nacional de Estadística y Censos. (2022a). *Camas y egresos hospitalarios*. <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiMmE3NDMwOGMtZGJlOC00MDJhLWUwYWMtZDg1MmMwZmViNDNmIiwidCI6ImYxNThhMmU4LWNhZWZWMtNDQwNi1iMGFiLWY1ZTI1OWJkYTEuMiJ9>

Instituto Nacional de Estadística y Censos. (2022b). *Encuesta Nacional de Empleo Desempleo y Subempleo* [Dataset].

Instituto Nacional de Estadística y Censos. (2022c). *Resultados del primer censo penitenciario del Ecuador*.

<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiMTAzNmM2ZDgtNzliZi00NGQ3LTgwZWQtZjc4YTgxZTB1NjJmIiwidCI6ImYxNThhMmU4LWNhZWZWMtNDQwNi1iMGFiLWY1ZTI1OWJkYTEuMiJ9>

Instituto Nacional de Estadística y Censos. (2022d). *VIII Censo de Población, VII de Vivienda y I de Comunidades* [Dataset].

Kaplan, R., & Norton, D. (2008a). *The Execution Premium*. DEUSTO.

Kaplan, R., & Norton, D. (2008b). *The Execution Premium: Integrando la estrategia y las operaciones para lograr ventajas competitivas*. Deusto.

Medina, J. (2014). *Políticas y estrategias de Prevención del delito y Seguridad Ciudadana*. EDISOFER S. L.

México Unido Contra la Delincuencia. (2022). *El síndrome de la ventana rota*. <https://www.mucd.org.mx/wp-content/uploads/2022/04/Lectura-El-si%CC%81ndrome-de-la-ventana-rota.pdf>

- Ministerio de Educación. (2023). *Cifras históricas educativas* [Dataset].
- Naciones Unidas. (2015). *Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030*. [https://www.unisdr.org/files/43291\\_spanishsendaiframeworkfordisasterri.pdf](https://www.unisdr.org/files/43291_spanishsendaiframeworkfordisasterri.pdf)
- Noticias Telemundo. (2022). *Drones para salvar la Amazonía: «La tecnología empodera a las comunidades indígenas para defender sus tierras»*. <https://www.telemundo.com/noticias/noticias-telemundo/medio-ambiente/desforestacion-amazonia-drones-tecnologia-rcna53189>
- Observatorio Ecuatoriano de Crimen Organizado. (2023). *Informe de Caracterización del Crimen Organizado en Ecuador*.
- Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas. (2012). *El sistema de tratados de derechos humanos de las Naciones Unidas*. Folleto informativo N° 30/Rev.1. [https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/FactSheet30Rev1\\_sp.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/FactSheet30Rev1_sp.pdf)
- Organismo Internacional del Trabajo. (2020). *Informe mundial sobre el empleo juvenil*.
- Organismo Internacional del Trabajo. (2021). *NINIS, un problema social que refuerza la desigualdad en LATAM*.
- Organización Internacional de Normalización [ISO]. (2018). *Gestión del riesgo (ISO 31000)*.
- Organización Internacional de Normalización [ISO]. (2021). *Seguridad y resiliencia—Seguridad protectora—Directrices para la prevención de la delincuencia mediante el diseño ambiental (ISO 22341)*.
- Policía Nacional del Ecuador. (2023). Control de Mando Integral [dataset].
- Perez, J. (2012). *Gestión por procesos*. ESIC Editorial.
- Prefectura del Guayas. (2023). *Más de 2.000 inscritos en Escuelas de Fútbol de la Prefectura Ciudadana del Guayas*. <https://guayas.gob.ec/mas-de-2-000-inscritos-en-escuelas-de-futbol-de-la-prefectura-ciudadana-del-guayas/>
- Rizo Maradiaga, J. (2015). *TÉCNICAS DE INVESTIGACIÓN DOCUMENTAL*. <https://repositorio.unan.edu.ni/12168/1/100795.pdf>
- Saavedra, S. (2022). *Monitoreo de delitos ambientales a través de imágenes satelitales y machine learning*. <https://multimedia.ideaspaz.org/especiales/aunnoestarde-seguridad/docs/Monitoreo-delitos-ambientales-traves-imagenes-satelitales-machine-learning.pdf>
- Servicio Integrado de Seguridad ECU – 911. (2023). *Reportes incidentes registrados* [Dataset].
- Torres, A., Alvarado, G., & González Carranza, L. (Eds.). (2012). *Violencia y seguridad ciudadana: Algunas reflexiones* (1a. edición). FLACSO Ecuador ; IDRC-CRDI.

UNESCO. (2008). *Sport for Development and Peace: Proceedings of the Kingston International Congress*. <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000182180>

Van de Velde, H. (2009). *Sistemas de Evaluacion*. FAREM / CICAP.

World Wildlife Fund. (2021). *Proyecto equipa y capacita a indígenas para defender su territorio en zona amenazada*. <https://www.wwf.org.br/?81008/Projeto-equipa-e-treina-indigenas-para-defenderem-seu-territorio-em-area-ameacada>

## Anexo 1.

### Dashboard diagnóstico situacional

SISTEMA DE INFORMACIÓN PARA LA SEGURIDAD CIUDADANA Y CONVIVENCIA SOCIAL PACÍFICA DE LAS PREFECTURAS						
INEC	ENEMDU ANÁLISIS TEMPORAL	ENEMDU CATEGÓRICAS	ENEMDU FACTORES DE PROTECCIÓN	UNIDAD DE REGISTRO SOCIAL		PERSONAS
	POBLACIÓN	HOGARES	VIVIENDA			HOGARES
POLICÍA NACIONAL	TOTAL HOMICIDIOS	ANÁLISIS TERRITORIAL	TOTAL DELITOS	ANÁLISIS TERRITORIAL	ANÁLISIS DE CAPACIDADES	MAPA HI
						MAPA CMI
SIS ECU-911		TOTAL INCIDENTES		ANÁLISIS TERRITORIAL		DETALLE TIEMPO TRI TDI
FISCALÍA GENERAL DEL ESTADO		DENUNCIAS		ANÁLISIS TERRITORIAL		MUERTE DE MUJERES
CONSEJO DE LA JUDICATURA		TOTAL CONTRAVENCIONES		ANÁLISIS TERRITORIAL		ANÁLISIS DE CAPACIDADES
SNAI				CENSO PENITENCIARIO		



**ANÁLISIS DE LOS FACTORES ASOCIADOS A LOS PROBLEMAS QUE AFECTAN A LA  
SEGURIDAD CIUDADANA Y CONVIVENCIA SOCIAL PACÍFICA**

6	3	7	6	Falta de un proyecto de vida y orientación en adolescentes y jóvenes.	7	6	3	7
2	F	4	La violencia en el hogar lleva a algunos jóvenes a buscar ingresos rápidos como una salida.	MICROTRÁFICO	Precariedad económica y falta de oportunidades laborales.	2	G	4
5	1	8	5	Miembros de las comunidades migran temporalmente para trabajar, dejando a sus hijos sin supervisión.	8	5	1	8
6	Carencia de espacios deportivos y programas recreativos continuos deja a los jóvenes sin actividades constructivas.	7	F	MICROTRÁFICO	G		Entornos de violencia o desintegración pueden recurrir al consumo de sustancias como medio de escape o afrontamiento.	
La minería ilegal ha atraído a personas externas a la comunidad.	DELITOS COMUNES	4	DELITOS COMUNES	ACTIVIDADES DELICTIVAS Y VIOLENTAS QUE AFECTAN A LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA	CONSUMO DE ALCOHOL Y DROGAS	Normalización del consumo en contextos de socialización.	CONSUMO DE ALCOHOL Y DROGAS	Ausencia de alternativas recreativas que promuevan el uso responsable del tiempo.
5	Incremento de delitos por la sobre confianza.	8	E	VIOLENCIA INTRAFAMILIAR Y DE GÉNERO	H		Consumo cultural de alcohol en las comunidades.	
6	3	7	6	3	7	6	3	7
2	E	4	Normalización de la violencia en las comunidades, que contribuye a su aceptación.	VIOLENCIA INTRAFAMILIAR Y DE GÉNERO	4	2	H	4
5	1	8	5	El consumo excesivo de alcohol, como factor determinante en la violencia.	8	5	1	8